

УДК 342.7  
AGRIS D50

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/91/66>

## РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОХРАНЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРИРОДНОГО И КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

©*Джумагулов А. М.*, ORCID: 0000-0003-3370-3653, SPIN-код: 8968-9843, д-р юрид. наук,  
Кыргызско-Российский славянский университет,  
г. Бишкек, Кыргызстан, [aydana7767@rambler.ru](mailto:aydana7767@rambler.ru)

©*Тукубашева А. И.*, канд. юрид. наук, Кыргызско-Российский славянский университет,  
г. Бишкек, Кыргызстан, [atukubasheva@mail.ru](mailto:atukubasheva@mail.ru)

©*Кадыров Ч. Т.*, Кыргызско-Российский славянский университет,  
г. Бишкек, Кыргызстан, [Chika\\_1999-62@mail.ru](mailto:Chika_1999-62@mail.ru)

## THE EVOLUTION OF REGULATORY POLICY FOR CONSERVATION AND PROTECTION OF NATURAL AND CULTURAL HERITAGES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

©*Dzhumagulov A.*, ORCID: 0000-0003-3370-3653, SPIN-code: 8968-9843, Dr. habil.,  
Kyrgyz-Russian Slavic University, Bishkek, Kyrgyzstan, [aydana7767@rambler.ru](mailto:aydana7767@rambler.ru)

©*Tukubasheva A.*, M.D., Kyrgyz-Russian Slavic University,  
Bishkek, Kyrgyzstan, [atukubasheva@mail.ru](mailto:atukubasheva@mail.ru)

©*Kadyrov Ch.*, Kyrgyz-Russian Slavic University,  
Bishkek, Kyrgyzstan, [Chika\\_1999-62@mail.ru](mailto:Chika_1999-62@mail.ru)

*Аннотация.* В статье кратко анализируется развитие и особенности правового регулирования сохранения и защиты природного и культурного наследия в Кыргызстане, роль ЮНЕСКО и международных конвенций в совершенствовании национального законодательства по охране природного и культурного наследия.

*Abstract.* The article provides a brief overview of the evolution and features of regulatory policy for conservation and protection of natural and cultural heritages in Kyrgyzstan, the role of UNESCO and international conventions in improving national legislation on protection of natural and cultural heritages.

*Ключевые слова:* правовое регулирование, природное и культурное наследие, Кыргызская Республика, ЮНЕСКО.

*Keywords:* legal regulation, natural and cultural heritage, Kyrgyz Republic, UNESCO.

Правовое регулирование сохранения и защиты природного и культурного наследия в Кыргызстане осуществляется в соответствии с Конституцией, законами, иными нормативными правовыми актами и вступившими в силу в соответствии с законодательством страны международными договорами, участником которых является Кыргызская Республика. В ст. 6 Конституции 2021 года установлено: «Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом»



(<https://goo.su/zx7DFe>).

Полагаем целесообразным рассмотреть хронологию развития системы правового регулирования сохранения и защиты природного и культурного наследия в Кыргызстане.

31 августа 1991 г. Верховный Совет принял Декларацию о государственной независимости торжественно объявившей «Республику Кыргызстан независимым, суверенным демократическим государством. Территория Республики Кыргызстан является целостной и неделимой, на ней действует только Конституция Республики Кыргызстан. Республика Кыргызстан подчеркивает свою приверженность общепризнанным принципам международного права, руководствуется принципами дружбы и сотрудничества между народами, будет неуклонно соблюдать принятые на себя обязательства, не допуская конфронтацию в международных, межнациональных отношениях» (<https://goo.su/U0StGc>).

2 марта 1992 года на 46 сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 46/225 Кыргызстан вместе с рядом других государств был единогласно принят в Организацию Объединенных Наций. Сразу после этого 5 марта 1992 года был принят закон «О культуре» в котором в ст. 35 устанавливалось: «Все памятники истории и культуры на территории Республики Кыргызстан составляют ее собственность, при необходимости реставрируются и охраняются государством» (<https://goo.su/OyobKJ>).

В июне 1992 года Кыргызстан вступает в ЮНЕСКО. В апреле 1993 года Указом Президента А. Акаева в связи «с принятием Республики Кыргызстан 2 июня 1992 года в Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки, культуры (ЮНЕСКО), а также в целях обеспечения участия Республики Кыргызстан в деятельности ЮНЕСКО, привлечения ее к приоритетным для государства проектам, программам и мероприятиям ЮНЕСКО, осуществления систематических контактов с Секретариатом ЮНЕСКО и в соответствии со ст. VII Конституции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры» (<https://goo.su/OTjM>) создается Национальная комиссия по делам ЮНЕСКО. Указом на Комиссию были возложены функции: «осуществление действующих совместных проектов в сотрудничестве с учреждениями ЮНЕСКО, обеспечение координации с национальными и общественными организациями, а также фондами по вопросам, относящимся к компетенции ЮНЕСКО; организация деятельности по линии ЮНЕСКО в республике, создание механизма, обеспечивающего участие республиканских учреждений, деятелей культуры, науки, образования в мероприятиях и программах ЮНЕСКО, пропаганда деятельности ЮНЕСКО, ее целей программ и проектов» (<https://goo.su/OTjM>). 23 апреля 1993 г постановлением Правительства утверждено Временное положение о Национальной комиссии Республики Кыргызстан по делам ЮНЕСКО (<https://goo.su/ZYsP3J>).

В настоящее время деятельность комиссии регулируется Положением о Национальной комиссии Кыргызской Республики по делам ЮНЕСКО (<https://goo.su/zwnJd>), утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 31 декабря 2010 года № 404.

5 мая 1993 года принимается Конституция Кыргызской Республики, в которой устанавливалось: «Граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования. Бережное отношение к окружающей среде, природным ресурсам и историческим памятникам – священный долг каждого гражданина» (<https://goo.su/dzEfs>) (ст. 35), а также: «Государство охраняет исторические памятники, заботится и создает необходимые условия для развития литературы, искусства, науки, средств массовой информации и спорта. Граждане имеют

право на доступ к ценностям культуры, на занятия искусством и наукой» (<https://goo.su/dzEfs>) (ст. 36).

В 1995 году республика присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года (Ратифицирован Постановлением Жогорку Кенеша КР о присоединении от 12 января 1994 года №1406-ХІІ7) и к Конвенции ЮНЕСКО «Об охране всемирного культурного и природного наследия» от 16 ноября 1972 года, а также к ряду других документов ЮНЕСКО. Интересно, что ратификация Конвенции ЮНЕСКО «Об охране всемирного культурного и природного наследия» 1972 года осуществлялась двумя решениями 2 палат парламента страны, что отражает особенности политико-правовой ситуации в тот период в Кыргызстане (Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша КР «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия» <https://goo.su/Ywdm0>, Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша КР «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия» <https://goo.su/FR1r>).

В 1999 году с учетом положений вышеназванных внутригосударственных актов и международных договоров принимается Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия» (<https://goo.su/zLLXNvZ>), по которому признан утратившим силу действовавший еще с 1978 года Закон Киргизской ССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» (<https://goo.su/zLLXNvZ>).

Закон «Об охране и использовании историко-культурного наследия» 1999 года и принятое впоследствии постановлением правительства КР Положение об учете, охране, реставрации и использовании объектов историко-культурного наследия (<https://goo.su/RW3XFu>) 2002 года действуют до настоящего времени и играют важную роль в области охраны и использования объектов историко-культурного наследия в стране.

Задачами закона «Об охране и использовании историко-культурного наследия» являются: «закрепление правового статуса объектов историко-культурного наследия; регламентация прав и обязанностей органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, а также отдельных лиц перед народом в сфере сохранения историко-культурного наследия; разграничение компетенции государственных органов в области охраны историко-культурного наследия; установление мер ответственности за действия или бездействие, приносящие прямой или косвенный ущерб историко-культурному наследию» (<https://goo.su/zLLXNvZ>).

В законе определяется: «Историко-культурным наследием являются памятники истории и культуры, связанные с историческими событиями в жизни народа, развитием общества и государства, произведения материального и духовного творчества, представляющие историческую, научную, художественную или иную ценность. Памятники истории и культуры, находящиеся в собственности Кыргызской Республики и субъектов Кыргызской Республики, охраняются государством» (<https://goo.su/zLLXNvZ>).

В законе определяются виды объектов историко-культурного наследия (ст. 4): недвижимые, в т.ч. памятники истории, археологии, градостроительства и архитектуры; движимые — единичные и комплексные; иные.

В разделе 1 закона определяются меры, направленные на охрану и использование объектов историко-культурного наследия, правовой статус данных объектов, полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по защите, сохранению и использованию объектов историко-культурного наследия, государственному управлению в

области охраны и использования историко-культурного наследия, определяется порядок участия научных учреждений, учебных заведений и музеев, общественных организаций и объединений, предприятий и граждан в деле охраны и использования историко-культурного наследия, и т.д.

В разделах 2-6 определены специфика реализации права собственности на объекты историко-культурного наследия, финансирование данной сферы, государственный учет объектов историко-культурного наследия, порядок охраны и использования, ответственность за нарушение законодательства Кыргызской Республики об охране и использовании историко-культурного наследия и контроль за его использованием.

Интерес, в контексте нашего исследования, представляет раздел 7 «Международное сотрудничество в области охраны и использования историко-культурного наследия», в частности ст. 41 «Международные отношения по охране, защите и использованию объектов историко-культурного наследия Кыргызской Республики с зарубежными государствами» в которой устанавливается: «Кыргызская Республика в лице соответствующих государственных органов и их структур осуществляет: подготовку и рассмотрение вопроса о необходимости присоединения Кыргызской Республики к Конвенции о всемирном наследии с ее последующей ратификацией; сотрудничество с подразделениями Организации Объединенных Наций в сфере сохранения всемирного наследия с целью обмена опытом, информацией и получения помощи и средств из ресурсов Фонда всемирного наследия; предварительную работу по отбору историко-культурных и природных ценностей для включения их в список всемирного наследия и подачи заявок на техническое сотрудничество; ежегодное составление и подачу списка объектов историко-культурного наследия, находящихся под угрозой утраты, для признания и занесения их в список всемирного наследия; возвращение незаконно вывезенных за пределы республики историко-культурных ценностей в соответствии с международными договорами» (<https://goo.su/zLLXNvZ>).

О какой конкретно Конвенции о всемирном наследии упоминается в законе непонятно, учитывая, что к Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года Кыргызстан присоединился в 1995 году, а Международная конвенция ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия была принята лишь 4 года спустя — 17 октября 2003 года (<https://goo.su/NdDq>). Ратифицирована Законом КР от 19 июля 2006 года № 116. В 2012 г. принят закон «Об эпосе Манас» [1].

Позднее, в 2009 году принимается новый закон «О культуре» (<https://goo.su/n6Cu39p>), в котором утверждается и раскрывается протекционистская политика государства по отношению к культуре. В ст. 1 закона наряду с другими понятиями устанавливается: «*Культурное наследие народа Кыргызстана* — материальные и нематериальные ценности, значимые для сохранения и развития национально-культурной самобытности народа, его вклада в мировую цивилизацию. *Особо ценные объекты культурного наследия* — историко-культурные и природные комплексы, архитектурные ансамбли и сооружения, организации культуры, а также другие объекты, представляющие собой материальную, интеллектуальную и художественную ценность эталонного или уникального характера с точки зрения истории, археологии, культуры, архитектуры, науки и искусства. *Памятники истории и культуры* — объекты культурного достояния: сооружения, памятные места и предметы, связанные с историческими событиями в жизни народа, развитием общества и государства, произведения материального и духовного творчества, представляющие историческую, научную, художественную или иную культурную ценность» (<https://goo.su/n6Cu39p>).

Ст. 2 «Законодательство о культуре» закона устанавливает примат норм международного права: «Отношения в области культуры регулируются Конституцией, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участником которых является Кыргызская Республика. Если международным договором, ратифицированным Кыргызской Республикой, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора» (<https://goo.su/n6Cu39p>).

В сфере регулирования сохранения и защиты природного наследия действует множество нормативных актов от отраслевых кодексов до подзаконных и локальных актов, в то же время полагаем целесообразным выделить принятый в 2011 году закон «Об особо охраняемых природных территориях», определяющий: «Отношения, связанные с охраной и использованием земельных, водных, лесных ресурсов, объектов животного и растительного мира, охраной атмосферного воздуха, памятников истории и культуры, регулируются специальным законодательством Кыргызской Республики» <https://goo.su/Yuqgv>.

В законе устанавливаются основные понятия: государственные памятники природы; государственные природные заповедники; государственный кадастр особо охраняемых природных территорий; особо охраняемые природные территории; особо охраняемые природные территории местного значения; охранный зона; паспорт особо охраняемой природной территории; сеть особо охраняемых природных территорий; «трансграничные особо охраняемые природные территории — межгосударственные особо охраняемые природные территории, осуществляющие свою деятельность на основе многосторонних и двусторонних международных договоров»; и др. (<https://goo.su/Yuqgv>)

Кыргызстаном также подписаны ряд международных договоров в данной сфере (Конвенция «О защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года г.Гаага»; Соглашение «О содействии распространению в международном плане наглядно-звуковых материалов образовательного, научного и культурного характера от 10 декабря 1948 года»; Соглашение «О ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера от 22 ноября 1950 года (Нью-Йорк); Соглашение СНГ о вывозе и ввозе культурных ценностей от 28 сентября 2001 года г. Москва (ратифицировано Законом КР от 15 июля 2003 года № 140); Соглашение СНГ о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей от 15 апреля 1994 года г. Москва (вступило в силу для Кыргызской Республики — 28 декабря 1995 года; и др.).

В 2021 году в Кыргызстане была принята новая Конституция страны, в которой получили закрепление нормы, устанавливающие или развивающие ранее принятые положения, регулирующие отношения в сфере сохранения и защиты природного и культурного наследия, в частности: в ст. 16 «Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, пастбища, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики. Земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызской Республики; для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития они находятся под контролем и особой охраной государства»; в ст. 21 «Государство заботится о развитии культуры народа Кыргызстана, сохраняя обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека. ... Государство охраняет историческое, материальное и духовное наследие народа Кыргызстана»; в ст. 48 «Каждый имеет право на участие в культурной жизни и доступ

к ценностям культуры»; в ст. 49 «Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования. Каждый обязан охранять и бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру» (<https://goo.su/zx7DFe>).

Ратификация международных конвенций способствовала повышению ответственности Кыргызской Республики за состояние и сохранение культурного и природного наследия. Закономерным продолжением ратификации Конвенций стало совершенствование национального законодательства по охране природного и культурного наследия. Принимая и реализуя в национальных законах общие принципы сохранения, охраны, популяризации и использования культурного наследия, Кыргызстан, вместе с тем, не может не отражать в законах специфику, особенности своей национальной традиции. Это находит свое проявление как в категориальном аппарате законов, так и в особенностях правового регулирования.

#### *Список литературы:*

1. Джумагулов А. М. Правовое регулирование реализации концепции нематериального культурного наследия в Кыргызской Республике // Новая наука: от идеи к результату: Материалы Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2015. С. 165-168.

#### *References:*

1. Dzhumagulov, A. M. (2015). Pravovoe regulirovanie realizatsii kontseptsii nematerial'nogo kul'turnogo naslediya v Kyrgyzskoi Respublike. In *Novaya nauka: ot idei k rezul'tatu: Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Sterlitamak*, 165-168. (in Russian).

*Работа поступила  
в редакцию 16.05.2023 г.*

*Принята к публикации  
21.05.2023 г.*

#### *Ссылка для цитирования:*

Джумагулов А. М., Тукубашева А. И., Кадыров Ч. Т. Развитие правового регулирования сохранения и защиты природного и культурного наследия в Кыргызской Республике // Бюллетень науки и практики. 2023. Т. 9. №6. С. 542-547. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/91/66>

#### *Cite as (APA):*

Dzhumagulov, A., Tukubasheva, A., & Kadyrov, Ch. (2023). The Evolution of Regulatory Policy for Conservation and Protection of Natural and Cultural Heritages in the Kyrgyz Republic. *Bulletin of Science and Practice*, 9(6), 542-547. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/91/66>