

УДК 336.711

https://doi.org/10.33619/2414-2948/91/61

JEL classification: E5; H11; P35

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

©Хван И. И., Новосибирский государственный университет экономики
и управления, г. Новосибирск, Россия, ivan.hvan@yandex.ru

PROBLEMS OF LAW-MAKING ACTIVITIES OF THE CENTRAL BANK OF THE RUSSIAN FEDERATION

©Khvan I., Novosibirsk State University of Economics and Management,
Novosibirsk, Russia, ivan.hvan@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем в области правотворчества Центрального банка РФ. Требуется рассмотреть правотворческую деятельность Банка России в целом, то есть необходима ли ей данная функция, охватывает ли все необходимые политические, социально-экономические направления. Необходимо рассмотреть правовые акты, связанные с правотворчеством ЦБ РФ: порядок принятия нормативных актов Банком России, какие цели и задачи они перед собой ставят и существуют ли пробелы в данных законах. Также следует исследовать важность каждого из видов правовых актов ЦБ РФ и возможные связанные с ними актуальными проблемами. Изучение правовых актов Банка России, связанных с регулированием цифровой валюты. В результате исследования были предприняты попытки найти пути решения представленных проблем. Укрепление независимости, повышение подотчетности и прозрачности, наращивание опыта и обмен знаниями, оптимизация процессов принятия решений и взаимодействие с заинтересованными лицами может помочь в решении нынешних проблем.

Abstract. The article is devoted to the study of problems in the field of lawmaking of the Central Bank of the Russian Federation. It is required to consider the law-making activities of the Bank of Russia as a whole, that is, whether this function is necessary for it, whether it covers all the necessary political, socio-economic areas. Consider the legal acts related to the lawmaking of the Central Bank of the Russian Federation: the procedure for the adoption of regulations by the Bank of Russia, what goals and objectives they set for themselves, and whether there are gaps in these laws. It is also necessary to investigate the importance of each of the types of legal acts of the Central Bank of the Russian Federation and possible relevant problems associated with them. Study of legal acts of the Bank of Russia related to the regulation of digital currency. As a result of the research, ways of solving the presented problems were undertaken. Building resilience, increasing accountability and consumption, learning and sharing experiences, streamlining decision-making processes and engaging with stakeholders can help address current challenges.

Ключевые слова: Центральный банк РФ, государственный орган, нормотворчество, нормативный акт.

Keywords: Central Bank of the Russian Federation, government agency, Bank of Russia, rulemaking, legal act.



Центральный банк Российской Федерации (ЦБ РФ) отвечает за разработку и реализацию денежно-кредитной политики, надзор и регулирование финансового сектора, а также выпуск и регулирование валюты в России. Законодательная деятельность Центрального банка Российской Федерации направлена на искоренение проблем в банковском деле. Однако, как и любой государственный орган, ЦБ РФ сталкивается с рядом проблем и ограничений в своей законотворческой деятельности.

Исходя из содержания ст. 7 ФЗ «О Центральном банке» нормативные акты Банка России издаются в форме указаний, положений и инструкций, которые являются обязательными для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц. Порядок издания данных видов нормативных актов Банк России устанавливает самостоятельно. Нормативные акты ЦБ РФ обязательно должны относиться к его компетенции [1, с. 250].

Данный порядок издания нормативных актов установил сам Банк России в Положении Банка России от 22 сентября 2017 г. № 602-П «О правилах подготовки нормативных актов Банка России» [2, с. 3].

Группа ученых выделяет 3 основные проблемы правотворческой политики Банка России [3, с. 89-92].

Первая проблема состоит в недостаточности координации доктринальных актов регулятора и иных документов государственного стратегического планирования. Здесь имеется ввиду, что принятые правовые акты имеют рассогласованность приоритетов. Например, в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. №208 основными задачами является обеспечение устойчивого развития национальной финансовой системы, среди прочих, являются: развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики, и развитие механизмов и инструментов инвестиционно-ориентированной государственной финансовой политики. А главной целью денежно-кредитной политики Банка России, закрепленной в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики, выступает поддержание ценовой стабильности [4, с. 22].

Вторая проблема касается самих правовых актов Банка России. По мнению ряда авторов они являются неупорядоченными и неурегулированными. Поэтому следует закрепить порядок издания правовых актов, опубликованные ЦБ РФ, в официальные нормативные акты Банка России.

Третья проблема посвящена отсутствию нормативно-правовых актов регулирующих и регламентирующих обращение цифровых денежных средств в национальной платежной системе России (регулирование новых финансовых технологий — услуги в цифровом формате, технология «блокчейн»). Конечно, в июле 2020 г. был принят закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 259-ФЗ, даже регламентировано, что физические и юридические лица не могут пользоваться информационной валютой в качестве платы за вещи, товары, а также услуги. Но, в данном законопроекте нет запрета на криптовалюту, это означает, что она может фигурировать в различных юридических процессах. Нет определения криптовалюты, но она отнесена к категории иное имущество. Для России данное понятие является относительно новым, поэтому законодательство на

данный момент находится в разработке, несмотря на уже принятые законы и нормативно-правовые акты [5, с. 250].

Также можно еще выделить проблемы, с которыми ЦБ может столкнуться:

1. *Отсутствие независимости.* ЦБ РФ технически является независимым органом, но на практике он может столкнуться с политическим давлением или вмешательством со стороны других ветвей власти. Это может затруднить для ЦБ РФ принятие решений, основанных исключительно на экономических соображениях, и может привести к политике, не отвечающей интересам экономики или страны в целом.

2. *Ограниченная подотчетность.* Хотя ЦБ РФ подотчетен правительству и общественности, могут существовать ограниченные механизмы привлечения его к ответственности за свои действия. Это может затруднить влияние общественности на процесс принятия решений ЦБ РФ и может привести к отсутствию прозрачности и общественного доверия к государственному органу [6, с. 71].

3. *Недостаток ресурсов.* ЦБ РФ может не иметь достаточных ресурсов, как кадровых, так и финансовых, для эффективного осуществления своей законотворческой деятельности. Это может привести к задержкам в разработке и реализации политики и ограничить эффективность действий ЦБ РФ.

4. *Ограниченный опыт.* ЦБ РФ может не иметь доступа к такому же уровню знаний, как другие центральные банки или финансовые учреждения в других странах. Это может затруднить для ЦБ РФ разработку эффективной политики или реагирование на изменения в глобальной экономической среде.

5. *Неэффективные процессы принятия решений.* ЦБ РФ может иметь бюрократические или неэффективные процессы принятия решений, которые затрудняют своевременную разработку и реализацию политики. Это может привести к задержкам в реализации политики и может затруднить реагирование ЦБ РФ на изменения в экономической среде.

Для решения проблем, с которыми сталкивается Центральный банк Российской Федерации в своей законотворческой деятельности, можно рассмотреть несколько возможных решений:

1. *Укрепление независимости:* крайне важно укрепить независимость ЦБ РФ от политического вмешательства. Этого можно достичь путем создания четких правовых рамок и гарантий, защищающих процесс принятия решений ЦБ РФ от внешнего давления. Усовершенствованные правовые положения и надежные механизмы управления могут способствовать тому, чтобы решения ЦБ РФ основывались на экономических соображениях, а не на политических программах.

2. *Повышение подотчетности и прозрачности:* Реализация мер по повышению подотчетности и прозрачности ЦБ РФ имеет важное значение. Этого можно добиться путем установления надежных требований к отчетности и механизмов раскрытия информации, которые предоставляют исчерпывающую информацию о политике, решениях и результатах деятельности ЦБ РФ. Регулярная коммуникация с общественностью и соответствующими заинтересованными сторонами может способствовать укреплению доверия к ЦБ РФ.

3. *Выделение достаточных ресурсов:* Предоставление достаточных ресурсов, как финансовых, так и человеческих, имеет решающее значение для эффективного функционирования ЦБ РФ. Это включает в себя инвестиции в программы обучения и профессионального развития сотрудников Банка России для повышения их квалификации. Необходимо также выделить адекватное финансирование для поддержки исследований и усилий по сбору данных, необходимых для разработки политики, основанной на

фактических данных.

4. **Наращивание опыта и обмен знаниями:** ЦБ РФ может устанавливать партнерские отношения и сотрудничество с другими центральными банками, финансовыми учреждениями и международными организациями для обмена знаниями и передовым опытом. Участие в исследовательских инициативах и участие в международных форумах может помочь Банку России получить доступ к более широкому спектру знаний и оставаться в курсе мировых тенденций и событий.

5. **Оптимизация процессов принятия решений.** Анализ и оптимизация процессов принятия решений ЦБ РФ может привести к более эффективной разработке и реализации политики. Устранение ненужных бюрократических барьеров, улучшение координации внутри организации и внедрение гибких схем принятия решений могут повысить способность ЦБ РФ оперативно реагировать на изменяющиеся экономические обстоятельства.

6. **Взаимодействие с заинтересованными лицами.** Активное вовлечение соответствующих заинтересованных лиц, таких как финансовые учреждения, организации и научные круги, в процесс законотворчества может повысить качество и эффективность нормотворчества. Получение предложений от этих заинтересованных лиц может помочь ЦБ РФ получить различные точки зрения и обеспечить соответствие политики потребностям и ожиданиям экономики в целом.

Эти решения требуют сочетания правовых реформ, институциональных изменений и активного участия. Реализуя эти меры, ЦБ РФ может улучшить свою законотворческую деятельность, повысить ее эффективность и внести вклад в устойчивое развитие российской экономики. В целом ЦБ РФ сталкивается с рядом проблем и ограничений в своей законотворческой деятельности. Хотя эти проблемы может быть трудно решить, важно, чтобы Банк России продолжал работать над разработкой и реализацией политики, отвечающей интересам российской экономики и страны в целом.

Список литературы:

1. Пресняков М. В. Акты Центрального банка России как особый источник финансового Права // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. Т. 11. №5. С. 245-251. <https://doi.org/10.12737/23538>
2. Неверова Н. В. О нормотворческой деятельности банка России // *Advances in Law Studies*. 2018. Т. 6. №1. С. 1-11. https://doi.org/10.29039/article_5b0694168335b4.62026893
3. Барышникова Н. А., Пастушенко Е. Н., Земцова Л. Н. Правотворческая политика Центрального банка Российской Федерации: актуальные проблемы // *Правовая политика и правовая жизнь*. 2019. №3. С. 80-95.
4. Серебренников, С. С., Моргунов, Е. В., Мамаев, С. М., & Шерварли, И. А. О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года // *Вестник Томского государственного университета. Экономика*. 2018. №41. С. 20-28. <https://doi.org/10.17223/19988648/41/1>
5. Невская Н. А. Место криптовалют в монетарной политике ЕЦБ и Банка России // *ЦИТИСЭ*. 2019. №4. С. 242-254. <https://doi.org/10.15350/24097616.2019.4.24>
6. Попова И. В., Никитина И. П., Матющенко Е. С. Направления взаимодействия центрального банка с правительством // *Финансовые исследования*. 2016. №4 (53). С. 69-75.

References:

1. Presnyakov, M. V. (2016). Akty Tsentral'nogo Banka Rossii kak osobyi istochnik finansovogo prava. *Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk*, 11(5), 245-251. (in Russian). <https://doi.org/10.12737/23538>
2. Neverova, N. V. (2018). O normotvorcheskoi deyatelnosti banka Rossii. *Advances in Law Studies*, 6(1), 1-11. (in Russian). https://doi.org/10.29039/article_5b0694168335b4.62026893
3. Baryshnikova, N. A., Pastushenko, E. N., & Zemtsova, L. N. (2019). Pravotvorcheskaya politika Tsentral'nogo banka Rossiiskoi Federatsii: aktual'nye problemy. *Pravovaya politika i pravovaya zhizn'*, (3), 80-95. (in Russian).
4. Serebrennikov, S. S., Morgunov, E. V., Mamaev, S. M., & Shervarli, I. A. (2018). O Strategii ekonomicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika*, (41), 20-28. (in Russian). <https://doi.org/10.17223/19988648/41/1>
5. Nevskaya, N. A. (2019). Mesto kriptovalyut v monetarnoi politike ETsB i Banka Rossii. *TsITISE*, (4), 242-254. (in Russian). <https://doi.org/10.15350/24097616.2019.4.24>
6. Popova, I. V., Nikitina, I. P., & Matyushchenko, E. S. (2016). Napravleniya vzaimodeistviya tsentral'nogo banka s pravitel'stvom. *Finansovye issledovaniya*, (4 (53)), 69-75. (in Russian).

Работа поступила
в редакцию 16.05.2023 г.

Принята к публикации
21.05.2023 г.

Ссылка для цитирования:

Хван И. И. Проблемы правотворческой деятельности Центрального банка Российской Федерации // Бюллетень науки и практики. 2023. Т. 9. №6. С. 504-508. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/91/61>

Cite as (APA):

Khvan, I. (2023). Problems of Law-making Activities of the Central Bank of the Russian Federation. *Bulletin of Science and Practice*, 9(6), 504-508. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/91/61>