

УДК 33:338.4; 93/94

https://doi.org/10.33619/2414-2948/72/33

JEL classification: D13; R11; R58

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА СУЛЮКТА (КЫРГЫЗСТАН) В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ (1991-2020 гг.)

©*Таиров К. А.*, ORCID: 0000-0003-3735-7479, Баткенский государственный университет,  
г. Баткен, Кыргызстан, [kuban\\_55@mail.ru](mailto:kuban_55@mail.ru)

©*Шеров Ш. Б.*, ORCID: 0000-0002-7221-6906, канд. ист. наук, Баткенский государственный  
университет, г. Баткен, Кыргызстан, [shayrbek-kg@mail.ru](mailto:shayrbek-kg@mail.ru)

©*Жумашиова Г. С.*, канд. ист. наук, Ошский государственный университет,  
г. Ош, Кыргызстан, [nilu\\_56@bk.ru](mailto:nilu_56@bk.ru)

## SOCIAL-ECONOMIC PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE CITY OF SULYUKTA (KYRGYZSTAN) IN THE YEARS OF INDEPENDENCE (1991-2020)

©*Tairov K.*, ORCID: 0000-0003-3735-7479, Batken State University,  
Batken, Kyrgyzstan, [kuban\\_55@mail.ru](mailto:kuban_55@mail.ru)

©*Sherov Sh.*, ORCID: 0000-0002-7221-6906, Ph.D., Batken State University,  
Batken, Kyrgyzstan, [shayrbek-kg@mail.ru](mailto:shayrbek-kg@mail.ru)

©*Zhumashova G.*, Ph.D., Osh State University, Osh, Kyrgyzstan, [nilu\\_56@bk.ru](mailto:nilu_56@bk.ru)

*Аннотация.* В статье рассматривается социально-экономическое развитие города Сулюкта. После распада Советского Союза Центральная Азия, включая Кыргызстан, вступила на путь перестройки. Экономические и политические трудности привели к серьезным экономическим изменениям в регионе. Эти изменения повлияли на экономику, общество и культуру. Социально-экономический кризис на всем постсоветском пространстве оказал существенное негативное влияние на все отрасли, включая производство. Кризис очень сильно повлиял на угольное производство города Сулюкта. В последние годы советской власти, особенно в первые годы независимости, добыча угля в Сулюкте резко упала. Основными причинами этого были разрыв старых экономических связей, требования новых рыночных условий и низкий спрос на уголь. В этом контексте ухудшилась экономическая ситуация в городе Сулюкта.

*Abstract.* The article deals with the social-economic development of the city of Sulyukta. After the collapse of the Soviet Union, Central Asia, including Kyrgyzstan, embarked on the path of perestroika. Economic and political difficulties are leading to major economic changes in the region. These changes have changed the economy, society and culture. The social-economic crisis throughout the post-Soviet region had a negative impact on all industries, including manufacturing. The crisis greatly affected the coal production of the city of Sulyukta. In the last years of Soviet power, especially in the first years of independence, coal production in Sulyukta fell sharply. The main reasons for this were the breakdown of old economic ties, the demands of new market conditions and low demand for coal. In this context, the economic situation in the city of Sulyukta has worsened.

*Ключевые слова:* город, производство, уголь, экономика, кризис, население, инфраструктура, миграция.

*Keywords:* city, production, coal, economy, crisis, population, infrastructure, migration.

После обретения независимости плановая экономика страны не стало, и многие отрасли подверглись различным реформам в соответствии с условиями рыночной экономики. Из-за отсутствия соответствующих исследований социально-экономические реформы оказали негативное влияние. Потому, что большинство этих реформ не учитывал специфику городов. Социальные последствия реформы были тяжелыми для малых городов, таких как Сулюкта. Таким образом, реализация региональной политики и социально-экономических программ, принятых с первых дней независимости, стратегическая развитие малых и средних городов оставался открытым вопросом. В результате в таких моногородах как Сулюкта начались большие проблемы, начиная с устаревшей инфраструктуры и заканчивая ограниченными финансовыми ресурсами. Поэтому, город не был в состоянии самостоятельно решить экономические проблемы. Нерешенные социальные проблемы привели к оттоку людей из Сулюкта в другие экономически благоприятные районы, то есть начался сильный отток населения как внутренне и внешняя миграция. Вопрос миграции населения промышленных городов малоизученная область, поэтому, она считается одним из актуальных проблем современности. В этот период вопрос миграции был одной из самых острых проблем не только в города Сулюкта, но и в целом Баткенской области. По данным ООН, в 1980-е гг. каждый шестой житель планеты был вынужден переехать из-за проблем безопасности, экономического кризиса и т. д. В Лейлекском и Баткенском районах Баткенской области проблема миграции остается острой. В период с 1990 г по 2006 г страну покинули 547 000 человек. По состоянию на 2006 г более 40 000 из них получили Российское гражданство. В Сулюкте с 1989 г по 2010 г в миграцию ушли 6 387 человек как внутри страны, так и за границу (unesc.org/ru).

Исследование показало, что, в Сулюкте 1992–1994 гг. число мигрантов достигла рекордного уровня. В результате этих сложных политических и экономических условий увеличился отток опытных специалистов из угольной промышленности в другие части Кыргызстана и за его пределы. Резко уменьшился «Интернациональный» состав горняков. Из-за тяжелой экономической ситуации население города сократилось. Ниже в инфографике вы можете увидеть количество людей, уехавших из города Сулюкта по разным причинам в другие регионы и за пределы Кыргызстана (Синяя линия показатель внешней миграции, а красная линия показатель количество приехавших в город Сулюкта). 1992–1994 гг. за два-три года до 2000 человек были вынуждены мигрировать [1].

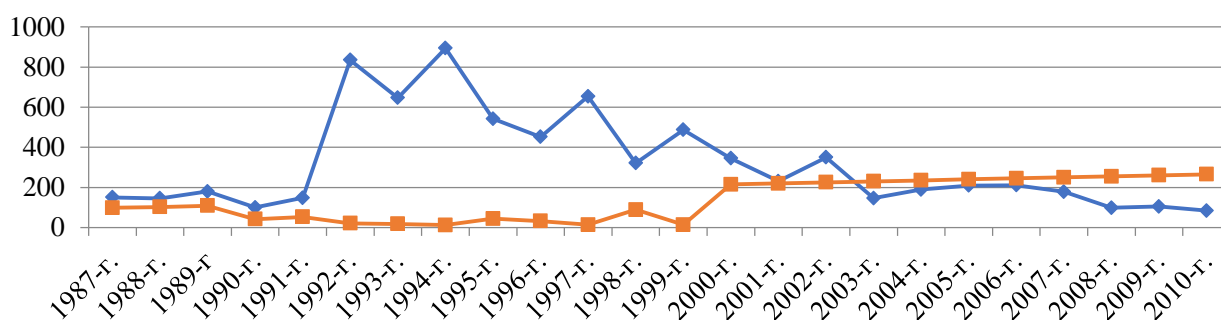


Рисунок. Миграция в городе Сулюкта

Одной из основных причин сокращения численности населения города стала безработица. По историко-этнографическим данным Н. С. Лышкова, в 1905 г. в селе Сулюкта проживало 610 человек [2, с. 2]. Ниже предлагаем вашему вниманию статистику населения жителей города Сулюкта, его изменение выглядит следующим образом [4, с. 39].

Таблица 1

КОЛИЧЕСТВО НАСЕЛЕНИЯ СУЛЮКТА 1970-2009 ГГ.

1970	1979	1989	1999	2009
16725	14545	14814	13592	13378

Сокращение населения также тесно связано с упадком добычи угля в Сулюкте. Национальный состав населения Сулюкты и показатель миграционного оттока города Сулюкта в годы независимости представлен в Таблице 2 [3, с. 44]:

Таблица 2

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ СУЛЮКТА

	<i>Всего</i>	<i>Муж</i>	<i>Жен</i>	<i>%</i>	<i>Внешняя миграция, %</i>
Количество населения, из них:	20725	10227	10498	100	48,6
Кыргызы	17 177	7 520	7657	73,2	21
Узбеки	4 029	2 044	1 985	19,5	8
Татары	748	316	432	3,6	11
Русские	540	216	324	2,6	6
Таджики	151	93	58	0,7	1,8
другие	80	38	42	0,4	0,8

Добыча угля в Сулюкте играет важную роль в экономике города. Уголь - ключевой фактор в экономической безопасности региона. Поэтому, возрождение шахт привело к более стабильной социально-экономической ситуации. В советское время Сулюктинское угольное производство было обеспечено необходимым материально-техническим оснащением, также реализация продукции осуществлялась через центральные структуры. С разрывом экономических связей СССР экономическая активность города резко ухудшилась. Потому что на продажу произведенной продукции спроса не было. Во-вторых, изношены технические средства производства, в результате чего объем производства резко сократился. Ухудшение добычи угля, который считается градообразующей отраслью, усложнило работу всех экономических служб города, зависящих от производства. Ухудшение добычи угля связано не только с техническими и финансовыми проблемами. Есть еще много нерешенных вопросов в угледобыче и управлении угольными шахтами. В первые годы независимости городское водоснабжение, была полностью отключена из-за отсутствия профилактических работ. Это также одна из основных причин выезда горожан в другие районы. Тем не менее, финансируемый Всемирным банком проект АРИС «Технико-экономическое обоснование и расчет проекта городского развития» по реабилитации системы водоснабжения в Сулюкте был завершен. Общая стоимость проекта 4 млн 627,5 тыс долларов США. 40% из них было профинансировано за счет грантов и 60% за счет займов. В итоге данное время город на 90% обеспечен питьевой водой [4].

Добыча угля является основным источником для населения Сулюкты, но есть и другие сферы занятости (Таблица 3). Ниже показатели занятости жители города Сулюкта в 2010–2015 гг. [3, с. 21].

Поскольку г Сулюкта связан с горнодобывающей промышленностью, как показано в Таблице выше, большинство рабочих мест приходится на эту область. Более 50% населения города занято в этой отрасли, включая рабочие места, связанные с добычей угля. Следующим по величине работодателем в городе является система образования и

здравоохранения. Рабочие места в этой сфере также напрямую связаны с количеством угольщиков.

Таблица 3  
 ПОКАЗАТЕЛИ ЗАНЯТОСТИ ЖИТЕЛИ ГОРОДА СУЛЮКТА В 2010–2015 гг.

Название деятельности	Населения			
	Всего	Муж	Жен	%
Сельское хозяйство, лесоводство	16	11	5	0,4
Добыча полезных ископаемых	1 704	1 609	95	38
Перерабатывающие предприятия	119	44	75	2,6
Обработка и распределение электроэнергии, газа и воды	79	54	25	1,7
Строительная промышленность	116	105	11	2,5
Торговля, хозтовары и ремонт автомобилей	370	180	190	8,3
Гостиницы и рестораны	140	12	128	3,2
Транспорт и связь	289	255	34	6,5
Финансовая деятельность	41	20	21	0,9
Сделки с недвижимостью, бытовые услуги и аренда	41	29	12	0,9
Государственное управление	216	120	96	4,8
Сектор образования	934	197	737	20,7
Здравоохранение и социальные услуги	308	48	260	6,7
Коммунальные и социальные персональные услуги	102	44	58	2,2
Бытовые услуги	18	12	6	0,4
Деятельность в межрегиональных предприятиях	2	1	1	0,04
<i>Всего</i>	<i>4 495</i>	<i>2 741</i>	<i>1 754</i>	<i>100</i>

В 1998 г в связи с падением общего производства сократился 50% горняков. В данное время население города составляет 21,6 тыс. человек, из которых 2400 (11%) — пенсионеры, 4700 — дети (22%), 9 288 — экономически активные или 43% городского населения. В некоторые годы безработица достигла рекордно высокого уровня (Таблица 5). Например, в 1998 г. количество безработных превышало 40% от общей численности работающего населения [3, с. 48].

Необходимо учитывать как минимум два аспекта экономически активного населения. Это занятые и безработные. В Сулюкты до 2000-х годов количество экономически активного населения составляло менее 40%, а уровень безработицы достиг максимума. А в 2000–2010 гг. доля экономически активного населения увеличилась до 50% (Таблица 4).

В 1998–1999 гг. добыча угля в Сулюкте достигла минимума. В 2000 г на месторождении Сулюкта было добыто 51 000 т угля, а с 2005 г по 2008 г добыча угля увеличилась с 97 000 до 116 000 т, т. е., 20%. 2009 г. добыто до 150 000 т угля [7, с. 221]. Объем добычи угля с 2010 г. достиг 180,0 тыс. т /год, а в 2013 г. 204,0 тыс. т /год [3, с. 56].

Социальное положение шахтеров за годы независимости ухудшилось. В рамках нашего исследования мы сосредоточили внимание на некоторых аспектах социального положения угольщиков с момента начала добычи угля в Сулюкте. Например, в 1898 г средняя дневная заработная плата рядового угольщика составляла от 45 тыйынов до 1,5 сома. Только после установления Советской власти статус рабочих и их заработная плата начали расти. В первые годы Советской власти зарплата выросла до 50 сомов. Позже зарплата угольщиков выросла до 450 рублей [5].

Как известно, с 1991 г. происходит снижение средней заработной платы из-за сокращения добычи угля. Ниже в Таблице указана средняя зарплата шахтеров в годы независимости [6]:

Таблица 4

КОЛИЧЕСТВО БЕЗРАБОТНЫХ ОТ ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ  
 РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ (2000–2010-гг.)

Годы	Количество экономически активного населения	Безработные, %
2000	4329	29%
2001	4154	30%
2002	4096	26%
2003	4562	29%
2004	4356	29%
2005	4650	22%
2006	5213	23%
2007	5120	28%
2008	5369	28%
2009	5389	29%
2010	4996	29%

Таблица 5

СРЕДНЯЯ ЗАРПЛАТА ШАХТЕРОВ В 1991–2014 гг. (сом)

1991г.	1993	1995	2000	2002	2004	2006	2010	2011	2012	2014
380	290	420	1100	1450	1250	3500	4800	4998	7362	8069

С 2015 г. средняя зарплата рядового шахтера составляет около 15–18 тыс сомов, что, по нашему мнению, недостаточно для шахтеров, рискующих жизнью, чтобы уйти под землю и добывать уголь [7].

В последнее время ситуация с добычей угля улучшилась, угольная отрасль возрождается за счет внутренних и иностранных инвестиций. Необходимо привлечь финансовые ресурсы для добычи полезных ископаемых в регионе и создать благоприятный инвестиционный климат в этой области. Таким образом, создание и обеспечение устойчивости некоторых существующих промышленных предприятий в городе Сулюкта решает проблемы города. Например, Открытое акционерное общество «Сулюктинское рудоуправление» открыло частный кирпичный завод по производству строительных материалов. Его мощность — 1 млн кирпичей в год. Расчеты автоматизированы в соответствии с современными требованиями, механический цех оснащен новейшим оборудованием. Автопарк укомплектован отделением по ремонту автомобилей, кранов, легковых автомобилей, автобусов, экскаваторов, бульдозеров, погрузчиков и др. Открытое акционерное общество «Сулюктинское шахтостроительное сооружение» 1968 г. начал свою деятельность. Компания строит не только безопасные шахты, но и дома, школы, детские сады, административные комплексы, электричество, связь, железные дороги и многие другие работы. За годы независимости Кыргызстана материальная база сохранилась без потерь, и сейчас начаты работы по ее оснащению современными технологиями [8, с. 31]. Сулюкта — богатый полезными ископаемыми, поэтому помимо добычи угля здесь действует общество с



ограниченной ответственностью «Нур», которое занимается добычей белого песка и строительных материалов. Компания основана в 2002 г.

Вышеупомянутые компании — это лишь некоторые из горнодобывающих компаний Сулюкты. Они оказывают различную помощь в развитии инфраструктуры Сулюкты. В частности, оказывается финансовая и материальная помощь на ремонт дорог, детских садов, школ, мечетей и других социальных объектов в городе. Эти компании поддерживают пожилых людей, инвалидов. Они получают бесплатный и дешевый уголь, спонсорскую помощь. Большинство предприятий современной техникой в области добычи и транспортировки угля. Рабочих отправляют в санатории для шахтеров. Иными словами, налажена организация технической безопасности, технической и финансовой помощи горнякам для работы и отдыха [9, с. 18]. Помимо угольных шахт Сулюкты, расширяется ассортимент продукции других промышленных предприятий, создаются дополнительные рабочие места. Практически все предприятия города подписали соглашения с предпринимателями-потребителями в Республиках Таджикистан, Казахстан и Узбекистан и приняли действенные меры по расширению экспортных операций. Они способствуют социально-экономическому развитию города, пополнению доходов местного бюджета, занятости, повышению уровня жизни городского населения [10, с. 40].

Поскольку город Сулюкта имеет огромный запас угля и промышленную инфраструктуру, но, отсутствие специальных законов в угледобывающей отрасли и стимулов, затормаживает развитию региона. В этом контексте для этой отрасли важно разработать и реализовать стратегические планы развития. Улучшение условий для малого и среднего бизнеса в городе. Запасов угля, его высокое качество, а также наличие человеческих ресурсов для его добычи, в том числе наличие соответствующих специалистов, - отличная возможность для развития (Таблица 6).

Таблица 6

ДОБЫЧА УГЛЯ 2011–2015 гг. (в сомах)

2011	2012	2013	2014	2015
297,8 млн	555,1 млн	513,7 млн	532,7 млн	494,0 млн

Город Сулюкта, несмотря на некоторые изменения за годы независимости, успешно решает социально-экономические вопросы на должном уровне. Сегодня все компании, работающие на территории Сулюктинского месторождения, своевременно выполняют установленные государством обязательства, в том числе по налогам. Постепенно решается проблемы миграции и безработицы в городе, улучшилась социально-экономическая ситуация.

*Список литературы:*

1. Социально-экономическое развитие Баткенской области 2011-2015. Баткен, 2016. 20 с.
2. Холджураев Х. Х., Дехконов Н., Таиров К. Из истории населения Чапкульдыкской волости Худжандского уезда Самаркандской области // Вестник ТГУПБП. 2010. №3. С. 92-99.
3. Социально-экономическое развитие Баткенской области 2011-2015. Баткен, 2016. 39 с.
4. Архив Мэрии города Сулюкта. 2019. Дело №4, 8, 41, 43.
5. Жаныбеков А. Ата Мекен тарыхы астанадан башталат. Бишкек, 2017. 424 с.

6. СГА Фонд №7, Опись №1, Дело №582. С. 132.
7. Архив Сулюктинского рудоуправления. 2015. Дело №4.
8. Машрабов А. А. Орноктуу омур. Бишкек, 2012. 120 с.
9. Перепись населения Киргизстана. 1989.
10. Сулюкта 150. Историко-документальное издание, посвященный 150-летию города Сулюкта. Бишкек, 2018.

*References:*

1. Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitiye Batkenskoi oblasti 2011-2015 (2016). Batken.
2. Kholdzhuraev, Kh. Kh., Dekhkonov, N., & Tairov, K. (2010). Iz istorii naseleniya Chapkul'dykskoi volosti Khudzhandskogo uezda Samarkandskoi oblasti. *Vestnik TGUPBP*, (3), 92-99.
3. Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitiye Batkenskoi oblasti 2011-2015 (2016). Batken.
4. Arkhiv Merii goroda Sulyukta (2019). Delo N4, 8, 41, 43.
5. Zhanybekov, A. (2017). Ata Meken tarykhy astanadan bashtalat. Bishkek.
6. SGA Fond N7, Opis' N1, Delo N582. 132.
7. Arkhiv Sulyuktinskogo rudoupravleniya (2015). Delo N4.
8. Mashrabov, A. A. (2012). Ornoktuu omur. Bishkek.
9. Perepis' naseleniya Kirgizstana (1989).
10. Sulyukta 150. Istoriko-dokumental'noe izdanie, posvyashchennyi 150-letiyu goroda Sulyukta (2018). Bishkek.

*Работа поступила  
в редакцию 11.10.2021 г.*

*Принята к публикации  
16.10.2021 г.*

*Ссылка для цитирования:*

Тайров К. А., Шеров Ш. Б., Жумашова Г. С. Социально-экономические проблемы развития города Сулюкта (Кыргызстан) в годы независимости (1991-2020 гг.) // Бюллетень науки и практики. 2021. Т. 7. №11. С. 267-273. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/72/33>

*Cite as (APA):*

Tairov, K., Sherov, Sh., & Zhumashova, G. (2021). Social-Economic Problems of Development of the City of Sulyukta (Kyrgyzstan) in the Years of Independence (1991-2020). *Bulletin of Science and Practice*, 7(11), 267-273. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/72/33>