

УДК 341

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/66/41>

## ТЕМА ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

©*Савватеева В. В.*, Томский государственный университет,  
г. Новосибирск, Россия, [iii.sss.2012@mail.ru](mailto:iii.sss.2012@mail.ru)

### THE SUBJECT OF TERRORISM IN THE MODERN RUSSIAN LEGISLATION

©*Savvateeva V.*, Tomsk State University, Novosibirsk, Russia, [iii.sss.2012@mail.ru](mailto:iii.sss.2012@mail.ru)

*Аннотация.* В статье отражена такая важная проблема мирового сообщества, как терроризм, разделяемый на государственный, внутренний и международный. Также анализируется понятие современного терроризма и предлагаются определение терроризма, международного терроризма и наиболее тяжкого и распространенного его проявления — террористического акта, вносятся рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства России.

*Abstract.* The article reflects such an important problem of the world community as terrorism, divided into state, domestic and international. The article also analyzes the concept of modern terrorism and offers a definition of terrorism, international terrorism and their most serious and widespread manifestations — a terrorist act and makes recommendations for improving the criminal legislation of Russia.

*Ключевые слова:* международный терроризм, терроризм, террористический акт, уголовный закон, угроза.

*Keywords:* international terrorism, terrorism, terrorist attack, criminal law, menace.

На сегодняшний день во всем мире терроризм является главной угрозой человечеству. Практически все страны мира направляют свои силы и средства на борьбу с ним. На сегодняшний день ни в одной стране не удастся полностью справиться с ним. Одна из причин этого состоит в том, что методы и способы совершения террористических актов у преступников постоянно совершенствуются. Поэтому во всем мире, в том числе и в Российской Федерации, остро встает вопрос совершенствования форм и методов борьбы с терроризмом, в том числе и уголовно-правовой ответственности за терроризм.

«Проблема противодействия терроризму является одной из самых актуальных и обсуждаемых глобальных проблем современности. В настоящее время приняты сотни международных актов, посвященных борьбе с международным терроризмом, которые используют самый различный арсенал средств и способов противодействия этой глобальной угрозе современности. Однако все они до сих пор не привели к окончательному решению данной проблемы. Этому вопросу посвящены тысячи научных работ, в которых проведен глубокий анализ причин появления терроризма как мирового явления, влияния на динамику его развития, разрыва в уровне жизни бедных и богатых стран, появления новых радикальных религиозных учений и т. д.» [1, с. 28].

Об усилении терроризма на территории Российской Федерации говорят следующие

факты. Число преступлений террористического характера в России с начала 2020 г. выросло в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года более чем на треть. С января по сентябрь 2020 г. зарегистрировано 1851 преступление террористического характера (рост на 33,9%) и 651 преступление экстремистской направленности (рост на 43,4%). За аналогичный период прошлого года было зарегистрировано 1382 преступления террористического характера и 454 преступления экстремистской направленности (<https://clck.ru/Uh3ve>).

«Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 5 октября 2009 г., в числе основных направлений развития современного терроризма указывает разработку новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших» [2].

При исследовании выбранной темы в первую очередь необходимо глубоко исследовать научную разработку теории и практики противодействия терроризму и террористической деятельности. В первую очередь необходимо рассмотреть само понятие «терроризм» «в котором были бы четко выражены его социальная сущность и нравственно-правовая природа, все необходимые его признаки, в своей совокупности составляющие некое целостное единство взаимосвязанных элементов или жизнеспособную систему, позволяющую ей приспосабливаться к изменяющимся в конкретном обществе или международном сообществе условиям, выживать и наносить все более чудовищный вред определенным народам и всему человечеству. Удачное определение терроризма позволяет более успешно идентифицировать это негативное социальное явление и вид преступности, отграничить его от смежных явлений и видов преступности, более системно и целенаправленно осуществлять антитеррористическую деятельность» [3, с. 117].

Терроризм, в соответствии с ФЗ законом от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» – это «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [4].

«Терроризм есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях» ч.1 ст. 205 УК РФ [5].

Можно сказать, что «терроризм — это такое общеопасное насилие, которое посягает на общественный порядок и общественную безопасность или международную безопасность (мир и безопасность человечества), неся массовую гибель людей, причиняя вред их здоровью, их правам и свободам, значительный имущественный ущерб, уничтожая памятники культуры и разрушая цивилизационные основы человеческого общества» [3, с. 116].

Как правило, при терроризме существует специальная цель устрашения населения и давления на органы власти, которая достигается с помощью крайних мер насилия или угрозой применения таких мер. Все это используется, чтобы достигнуть преступниками нужных результатов.

Согласно данным определениям терроризма он является многообъектным преступлением. «Объектом преступления является общественная безопасность в широком

смысле этого слова. Своим устрашающим воздействием терроризм обращен либо к широкому и, как правило, неопределенному кругу граждан, порой населению целых городов и административных районов, либо к конкретным должностным лицам и органам власти, наделенным правом принимать организационно-управленческие решения. Дополнительными объектами могут быть собственность, жизнь, здоровье граждан, их имущественные и политические интересы и т. п.» [6, с. 179].

Террористическая деятельность в отличие от остальных преступлений, которые порождают страх, отличается тем, что страх в данном случае порождается не сам по себе, а является результатом широких резонансных действий. Это действия направлены не на проявления страха, а на то, чтобы благодаря этому страху, путем запугивания людей достигнуть конкретных целей: принуждения органов власти либо международной организации к совершению какого-либо действия (к принятию какого-либо решения) или к отказу от его совершения (принятия решения) в интересах террористов.

«Также терроризм можно условно разделить на государственный, внутренний и международный. Государственный терроризм — использование государственными органами террористических методов для достижения своих целей. Внутренний терроризм — террористическая деятельность внутри государства с политической и уголовной окраской.

Международный терроризм наиболее масштабная и опасная составляющая. Обладая разветвленной сетью, мощной экономической составляющей и высоким уровнем организации, международные террористические организации в последние годы стали грозными и полноправными участниками международных отношений, полноценными сетевыми авторами, с которыми вынуждены считаться даже мощные независимые государства. Именно транснациональный терроризм представляет на данный момент наибольшую опасность для мира» [6, с. 180].

На сегодняшний день ввиду создавшейся тяжелой международной обстановки в связи с усилением террористической деятельности и расширением ее методов и способов совершения террористических актов преступниками, уделяется большое внимание наказанию за террористические преступления. Напомним, что в Уголовно кодексе Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за следующие преступления в рассматриваемой области:

- террористический акт (ст. 205 УК РФ);
- содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ);
- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ);
- прохождения обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК РФ);
- организация террористического сообщества и участие в нем (ст. 205.4 УК РФ);
- организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ);
- захват заложника (ст. 206 УК РФ);
- заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ).

Как известно, срок лишения свободы за названные преступления достаточно жесток, вплоть до пожизненного заключения (например, ч. 4 ст. 205.1). Некоторые авторы предлагают расширить список наказаний, таких как штраф, принудительные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, вплоть до ареста банковских счетов, конфискация имущества и запрет на пересечение государственной

границы России без соответствующего разрешения.

Также предлагается ввести в УК РФ определенную статью, «предусматривающую уголовную ответственность близких родственников террориста, если будет доказано их взаимодействие с ним в течение года. В этом случае члену семьи назначается наказание в виде конфискации имущества и ареста банковского счета с последующим изъятием денежных средств и направлением их пострадавшим от терактов, бессрочного лишения права на свободное пересечение границ РФ, а также лишения специальных, воинских и почетных званий, классовых чинов и государственных наград. При этом документом предусмотрено, что близкие родственники террориста могут быть освобождены от уголовной ответственности в случае, если они сообщили органам власти о готовящемся преступлении, либо о подозрении в приготовлении к его совершению за три месяца» [6, с. 181].

Б. В. Сидоров отметил, что «смысловая и содержательная сторона определений терроризма в различных источниках различна, редакционно и логически изложена непоследовательно, что мешает ее понятию как единой сложной системы.

При конструировании составов террористического акта (ст. 205 УК РФ) и акта международного терроризма (ст. 361 УК РФ) следует исходить из этого общеуголовного определения терроризма, учитывающего общие признаки и специфику этих наиболее опасных видов (составов) террористических преступлений» [3, с. 120].

Следует изменить формулировку указанных статей УК РФ, воспользовавшись формулировкой предложенной Б. В. Сидоровым. А именно, он предлагает ст. 205 УК РФ и ст. 361 УК РФ изложить в следующих редакциях:

«Статья 205. Террористический акт. 1. Устрашение населения путем совершения взрыва, поджога или совершения иных общеопасных насильственных действий, угрожающих жизни, здоровью людей, или иным жизненно важным благам людей и интересам общества, посягающих на общественный порядок, общественную безопасность и безопасность Российской Федерации, носящих публичный характер, если они имеют целью принуждение органов власти к принятию решений или совершению действий либо к отказу от них в интересах виновного лица (лиц или организации), - наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет» [3, с. 117];

«Статья 361. Акт международного терроризма. 1. Устрашение населения путем совершения взрыва, поджога или совершения иных общеопасных насильственных действий, угрожающих жизни, здоровью людей или иным жизненно важным интересам людей и мирному сосуществованию государств и народов, нарушающих международный порядок и международную безопасность, носящих публичный характер, в целях принуждения органов власти и международных организаций к принятию решения или совершению действий, либо к отказу от принятия решений или совершения действий в интересах физических лиц или организаций, совершающие такое деяние, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет» [3, с. 121].

Подводя итог вышесказанному, следует сказать о том, что предотвращение угрозы терроризма должно стать одним из приоритетных направлений уголовно-правовой политики России, учитывая общественную опасность и широкий спектр возможных негативных последствий к которым может привести терроризм. Поэтому изменения в уголовный кодекс РФ с целью усиления уголовной ответственности для лиц совершивших преступления террористической направленности представляет собой значительный шаг вперед в деле более эффективного использования уголовного закона в борьбе со столь опасными

преступлениями» [6, с. 182].

*Список литературы:*

1. Рыженков А. Я. Экологический терроризм как глобальная проблема современности // Правовая парадигма. 2017. Т. 16. №2. С. 27-35. <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2017.2.3>
2. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.). <https://clck.ru/U8QkU>
3. Сидоров Б. В. Новое в определении терроризма, международного терроризма, террористического акта и акта международного терроризма и проблемы совершенствования российского уголовного законодательства // Вестник экономики, права и социологии. 2017. №2. С. 115-122.
4. Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. №11. Ст. 1146.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954.
6. Филонов Г. А. Терроризм и уголовная ответственность // Территория науки. 2015. №3. С. 178-182.

*References:*

1. Ryzhenkov, A. (2017). Environmental Terrorism as a Global Problem of Modern Times. *Legal Concept*, 16(2), 27-35. (in Russian). <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2017.2.3>
2. Concept of countering terrorism in the Russian Federation (approved by the President of the Russian Federation on October 5, 2009). <https://clck.ru/U8QkU>
3. Sidorov, B. V. (2017). Noye v opredelenii terrorizma, mezhdunarodnogo terrorizma, terroristicheskogo akta i akta mezhdunarodnogo terrorizma i problemy sovershenstvovaniya rossiiskogo ugovolnogo zakonodatel'stva. *Vestnik ekonomiki, prava i sotsiologii*, (2), 115-122. (in Russian).
4. Federal Law of 06.03.2006 no. 35-FZ (as amended on 08.12.2020) "On Countering Terrorism". *Collected Legislation of the Russian Federation*. 2006. No. 11. Art. 1146.
5. The Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ (as amended on 24.02.2021). *Collected Legislation of the Russian Federation*. 1996. No. 25. Art. 2954.
6. Filonov, G. A. (2015). Terrorizm i ugovolnaya otvetstvennost'. *Territoriya nauki*, (3), 178-182. (in Russian).

*Работа поступила  
в редакцию 02.04.2021 г.*

*Принята к публикации  
08.04.2021 г.*

*Ссылка для цитирования:*

Савватеева В. В. Тема терроризма в современном российском законодательстве // Бюллетень науки и практики. 2021. Т. 7. №5. С. 402-406. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/66/41>

*Cite as (APA):*

Savvateeva, V. (2021). The Subject of Terrorism in the Modern Russian Legislation. *Bulletin of Science and Practice*, 7(5), 402-406. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/66/41>

