

УДК 342.724.3.481

https://doi.org/10.33619/2414-2948/126/64

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

©*Асилбеков А. Б.*, ORCID: 0000-0002-6668-2687, Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан, timur232007@mail.ru

HISTORICAL AND LEGAL BACKGROUND FOR THE REFORM OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC

©*Asilbekov A.*, ORCID: 0000-0002-6668-2687, Kyrgyz National University named after Zh. Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan, timur232007@mail.ru

Аннотация. Проводится историко-правовой и сравнительно-правовой анализ становления и развития органов внутренних дел Кыргызской Республики. Рассматриваются основные этапы формирования правоохранительной системы на территории Кыргызстана, начиная с периода революционных преобразований начала XX века, становления советской милиции и заканчивая трансформацией органов внутренних дел в условиях независимого государства. Особое внимание уделяется формированию правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел, развитию их институциональной структуры, а также проблемам модернизации правоохранительной системы. На основе сравнительно-правового анализа исследуется опыт реформирования органов внутренних дел Российской Федерации, включая преобразование милиции в полицию и совершенствование правового регулирования деятельности полиции. Выявляются сходства и различия в развитии правоохранительных систем двух государств, обусловленные историческими, правовыми и организационными факторами. В результате исследования определяются историко-правовые предпосылки современных реформ органов внутренних дел Кыргызской Республики и формулируются основные направления совершенствования правовых и организационных основ деятельности правоохранительных органов с учетом международных стандартов и зарубежного опыта.

Abstract. The article provides a historical-legal and comparative-legal analysis of the formation and development of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic. The main stages of the formation of the law enforcement system in the territory of Kyrgyzstan are examined, beginning with the revolutionary transformations of the early twentieth century and the establishment of the Soviet militia, and ending with the transformation of the internal affairs bodies under the conditions of an independent state. Particular attention is paid to the formation of the legal and organizational foundations of the activities of internal affairs bodies, the development of their institutional structure, and the problems of modernizing the law enforcement system. Based on a comparative legal analysis, the article examines the experience of reforming internal affairs bodies in the Russian Federation, including the transformation of the militia into the police and the improvement of the legal regulation of police activities. The similarities and differences in the development of the law enforcement systems of the two states are identified, determined by historical, legal, and organizational factors. As a result of the study, the historical and legal prerequisites for modern reforms of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic are identified, and the main directions for improving the legal and organizational foundations of the activities of law enforcement agencies are formulated, taking into account international standards and foreign experience.

Ключевые слова: органы внутренних дел, милиция, полиция, реформирование правоохранительных органов, историко-правовой анализ, Кыргызская Республика.

Keywords: internal affairs bodies, militia, police, reform of law enforcement bodies, historical and legal analysis, Kyrgyz Republic.

Органы внутренних дел являются одним из ключевых институтов государства, обеспечивающих охрану общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, борьбу с преступностью и обеспечение национальной безопасности. Эффективность функционирования данной системы во многом определяется качеством ее правового регулирования и организационного устройства. В условиях современных общественно-политических и социально-экономических трансформаций Кыргызской Республики особое значение приобретает реформирование системы органов внутренних дел. В этой связи важное научное и практическое значение имеет исследование историко-правовых предпосылок формирования и развития органов внутренних дел, поскольку многие проблемы современного этапа во многом обусловлены особенностями их институционального становления в предыдущие исторические периоды [1].

Исторический анализ позволяет выявить закономерности формирования правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел, определить основные этапы их развития, а также установить факторы, оказавшие влияние на трансформацию правоохранительной системы государства.

Целью настоящего исследования является анализ исторических этапов формирования правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел на территории Кыргызской Республики и выявление их влияния на современный процесс реформирования системы правоохранительных органов.

1. Основные этапы становления органов внутренних дел. Формирование системы органов внутренних дел на территории современного Кыргызстана началось в период революционных преобразований начала XX века. После событий 1917 года прежняя полицейская система была упразднена, а на смену ей пришли новые органы охраны общественного порядка, основанные на принципах народной милиции. Правовые основы организации милиции были определены нормативными актами, регулирующими создание и деятельность новых правоохранительных органов. В частности, важную роль сыграли положения о рабочей милиции, принятые в первые годы становления советской государственности. В этот период происходило формирование организационной структуры милиции, определялись ее основные функции и полномочия. На местах создавались подразделения милиции, осуществлявшие охрану общественного порядка, борьбу с преступностью и обеспечение безопасности граждан. Особенностью начального этапа становления органов внутренних дел являлась нестабильность организационной структуры, недостаточная подготовка кадров и ограниченные материально-технические возможности. Вместе с тем именно в этот период были заложены основы институциональной системы правоохранительных органов [2].

2. Развитие системы органов внутренних дел в советский период. В последующие десятилетия система органов внутренних дел подвергалась значительным организационным преобразованиям. Постепенно формировалась централизованная структура правоохранительных органов, включавшая различные специализированные подразделения. В структуре органов внутренних дел создавались службы уголовного розыска, подразделения по борьбе с экономическими преступлениями, органы паспортного контроля, дорожной

инспекции и другие специализированные подразделения. Развитие нормативной базы деятельности органов внутренних дел способствовало укреплению правовых основ функционирования правоохранительной системы. Принимались нормативные акты, регулирующие порядок службы сотрудников милиции, их полномочия, ответственность и социальные гарантии [3].

Важным направлением развития системы органов внутренних дел стало формирование системы профессиональной подготовки кадров. Создавались специализированные образовательные учреждения, осуществлявшие подготовку сотрудников правоохранительных органов. Несмотря на развитие организационной структуры и нормативного регулирования, деятельность органов внутренних дел в советский период во многом определялась особенностями централизованной модели государственного управления.

3. Трансформация органов внутренних дел в период независимости Кыргызской Республики. С обретением Кыргызской Республикой государственной независимости начался новый этап развития системы органов внутренних дел. Существенные изменения в общественно-политической и экономической жизни государства потребовали реформирования правоохранительных институтов. Важным этапом правового оформления деятельности органов внутренних дел стало принятие Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года. Данный закон определил правовой статус органов внутренних дел, их задачи, функции и полномочия. В последующие годы были реализованы различные программы модернизации правоохранительной системы, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью, укрепление законности и обеспечение защиты прав граждан. Особое внимание уделялось совершенствованию организационной структуры органов внутренних дел, внедрению современных методов управления, развитию международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью. Вместе с тем процесс реформирования органов внутренних дел сопровождался рядом проблем, связанных с институциональной трансформацией государственной системы, недостаточностью ресурсов и необходимостью адаптации правоохранительных органов к новым условиям функционирования.

4. Современные проблемы и направления реформирования органов внутренних дел. Современный этап развития органов внутренних дел Кыргызской Республики характеризуется необходимостью дальнейшего совершенствования правовых и организационных основ их деятельности. К числу ключевых проблем функционирования системы органов внутренних дел можно отнести: необходимость повышения эффективности управления правоохранительной системой; совершенствование нормативно-правовой базы деятельности органов внутренних дел; повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников; внедрение современных информационных и криминалистических технологий; укрепление взаимодействия органов внутренних дел с обществом. Решение указанных задач требует комплексного подхода к реформированию правоохранительной системы, основанного на учете исторического опыта развития органов внутренних дел и современных требований обеспечения общественной безопасности.

Сравнительно-правовой анализ развития органов внутренних дел Кыргызской Республики и Российской Федерации. Историческое развитие органов внутренних дел Кыргызской Республики во многом связано с формированием и эволюцией правоохранительной системы Российской империи и СССР. Это обусловлено тем, что в течение длительного периода Кыргызстан входил в состав Российской империи, а затем Советского Союза, что предопределило общие институциональные и правовые основы организации правоохранительных органов.

1. Формирование полицейской системы в Российской империи. Истоки современной системы органов внутренних дел восходят к полицейской системе Российской империи, формирование которой происходило в XVIII–XIX веках. В этот период создавались различные органы общественной полиции, на которые возлагались функции обеспечения общественного порядка, борьбы с преступностью и осуществления административного надзора. Полицейские органы Российской империи имели сложную многоуровневую систему управления. В уездах и волостях действовали урядники, сотские и десятские, которые осуществляли надзор за соблюдением правопорядка, производили первоначальные дознания и обеспечивали выполнение распоряжений органов государственной власти. Особенностью данной системы являлось сочетание полицейских и административных функций, что отражало специфику государственного управления того времени. Полицейские органы выполняли не только правоохранные задачи, но и функции контроля за общественной нравственностью, благоустройством населенных пунктов и соблюдением государственных распоряжений.

Для Кыргызстана данный период имел значение в том смысле, что именно в это время на территории региона начали формироваться элементы полицейского управления, заимствованные из административной системы Российской империи.

2. Формирование милиции в советский период. После революционных событий 1917 года прежняя полицейская система была упразднена, а на смену ей пришли органы рабоче-крестьянской милиции. Данная модель правоохранительной системы распространялась на все союзные республики, включая Киргизскую ССР. Советская милиция была построена на принципах централизованного управления и подчинялась союзному Министерству внутренних дел. Основными задачами милиции являлись охрана общественного порядка, борьба с преступностью и обеспечение безопасности государства. В организационном плане система милиции включала различные специализированные подразделения: уголовный розыск, подразделения по борьбе с экономическими преступлениями, дорожную инспекцию, паспортные службы и другие структурные элементы. Данная модель правоохранительной системы стала основой для формирования органов внутренних дел в Кыргызстане. В этот период были заложены ключевые институциональные элементы современной системы МВД, включая централизованную структуру управления, систему профессиональной подготовки кадров и отраслевое разделение функций правоохранительной деятельности [4].

3. Развитие правового регулирования органов внутренних дел в Российской Федерации. После распада СССР правоохранительная система Российской Федерации претерпела значительные изменения. Важным этапом реформирования органов внутренних дел стало принятие в 2011 году Федерального закона «О полиции», в соответствии с которым милиция была преобразована в полицию. Данная реформа была направлена на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел, укрепление доверия общества к правоохранительным органам и модернизацию системы управления МВД. В рамках реформы была проведена внеочередная аттестация сотрудников органов внутренних дел, по результатам которой часть сотрудников продолжила службу в органах полиции, а часть была уволена. Одновременно были уточнены функции и полномочия органов внутренних дел, а также усовершенствована система управления территориальными подразделениями полиции. Согласно законодательству Российской Федерации, территориальные органы полиции выполняют задачи по защите жизни и здоровья граждан, противодействию преступности, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

4. Становление органов внутренних дел Кыргызской Республики. В Кыргызской Республике развитие органов внутренних дел после обретения независимости происходило на основе нормативной базы, сформированной в первые годы суверенного государства.

Ключевым нормативным актом стал Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года, который определил правовой статус органов внутренних дел, их задачи, функции и полномочия. Данный закон закрепил основные направления деятельности милиции, включая: охрану общественного порядка; борьбу с преступностью; защиту прав и свобод граждан; обеспечение общественной безопасности.

В дальнейшем происходило развитие организационной структуры органов внутренних дел, совершенствование материально-технической базы и расширение международного сотрудничества, включая взаимодействие с Интерполом.

5. Основные сходства и различия правоохранительных систем. Сравнительно-правовой анализ показывает, что системы органов внутренних дел России и Кыргызстана имеют ряд общих черт, обусловленных историческим развитием. к числу общих характеристик можно отнести: централизованную систему управления органами внутренних дел; наличие специализированных подразделений (уголовный розыск, дорожная полиция, подразделения по борьбе с экономическими преступлениями); государственную службу сотрудников органов внутренних дел; Значительную роль Министерства внутренних дел в системе исполнительной власти.

Вместе с тем существуют и определенные различия между правоохранительными системами двух государств. В Российской Федерации в результате реформы 2011 года была осуществлена институциональная трансформация милиции в полицию, сопровождавшаяся масштабной переаттестацией кадров и модернизацией нормативной базы. В Кыргызской Республике правоохранительная система сохранила традиционное наименование «милиция», что отражает преемственность советской модели организации органов внутренних дел и нежелание реформировать милицию в полицию на основе правовой платформы западных и мировых демократических стандартов. Реформа УК, УПК и других ключевых законов, по которым определяется подследственность ОВД, по неизвестным причинам всегда обходит стороной реформу самих правовых основ ОВД всё время их суверенитета. Кроме того, различия проявляются в масштабах правоохранительной системы, особенностях территориальной организации органов внутренних дел и уровне ресурсного обеспечения правоохранительных органов.

6. Значение сравнительно-правового анализа для реформирования органов внутренних дел. Сравнительно-правовой анализ развития органов внутренних дел России и Кыргызстана позволяет выявить общие закономерности формирования правоохранительных институтов и определить возможные направления совершенствования национальной правоохранительной системы. Изучение опыта реформирования полиции в Российской Федерации представляет определенный интерес для дальнейшего совершенствования правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики. В частности, полезным может быть анализ таких направлений реформирования, как: модернизация системы управления правоохранительными органами; повышение профессиональных требований к сотрудникам органов внутренних дел; развитие механизмов общественного контроля за деятельностью полиции; совершенствование нормативно-правовой базы правоохранительной деятельности.

Список литературы:

1. Иманкулов Т. И. Организация деятельности органов внутренних дел столичного города по обеспечению правопорядка: на материалах ГУВД г. Бишкека - столицы Кыргызской Республики: дисс. ... канд. юрид. наук. Бишкек, 2009.

2. Иманкулов Т. И. Органы внутренних дел Кыргызской Республики как особая социальная система в механизме обеспечения концепции национальной безопасности // Крымский научный вестник. 2019. №4. С. 91-105.

3. Мусабаева А., Алымбаева А., Алиева Г. Анализ контекста институционализации сектора безопасности Кыргызской Республики // Article. 2020. Т. 9.

4. Конгантiev М. Т. Основные направления деятельности органов внутренних дел Кыргызской республики на современном этапе // Вестник Московского университета МВД России. 2008. №8. С. 149-152.

References:

1. Imankulov, T. I. (2009). Organizatsiya deyatelnosti organov vnutrennikh del stolichnogo goroda po obespecheniyu pravoporyadka: na materialakh GUV D g. Bishkeka - stolitsy Kyrgyzskoy Respubliki: diss. ... kand. yurid. nauk. Bishkek.

2. Imankulov, T. I. (2019). Organy vnutrennikh del Kyrgyzskoy Respubliki kak osobaya sotsial'naya sistema v mekhanizme obespecheniya kontseptsii natsional'noj bezopasnosti. *Krymskiy nauchnyj vestnik*, (4), 91-105. (in Russian).

3. Musabaeva, A., Alymbaeva, A., & Alieva, G. (2020). Analiz konteksta institutsionalizatsii sektora bezopasnosti Kyrgyzskoy Respubliki. *Assotsiatsiya po zashchite prav cheloveka v ugovnom protsesse Article*, 9. (in Russian).

4. Kongantiev, M. T. (2008). Osnovnye napravleniya deyatelnosti organov vnutrennikh del Kyrgyzskoy respubliki na sovremennom etape. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*, (8), 149-152. (in Russian).

Поступила в редакцию
04.03.2026 г.

Принята к публикации
12.03.2026 г.

Ссылка для цитирования:

Асилбеков А. Ы. Историко-правовые предпосылки реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики // Бюллетень науки и практики. 2026. Т. 12. №5. С. 528-533. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/126/64>

Cite as (APA):

Asilbekov, A. (2026). Historical and Legal Background for the Reform of the Internal Affairs Bodies of the Kyrgyz Republic. *Bulletin of Science and Practice*, 12(5), 528-533. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/126/64>