

УДК 342.1(575.2)

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/126/57>

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ В РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСУ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

©Аманалиев У. О., ORCID: 0000-0002-7438-8752, SPIN-код: 9833-2091,
д-р юрид. наук, Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына,
г. Бишкек, Кыргызстан, aurmato@mail.ru

©Айдаров А. С., Академия государственного управления при президенте Кыргызской республики им. Ж. Абрахманова, г. Бишкек, Кыргызстан

SOLUTIONS TO THE PROBLEM OF IMPLEMENTING THE CONSTITUTIONAL STATUS OF THE HEAD OF STATE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

©Amanaliyev U., ORCID: 0000-0002-7438-8752, SPIN-code: 9833-2091, Dr. habil., Kyrgyz National University named after J. Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan, aurmato@mail.ru

©Aidarov A., Academy of Public Administration under the President of the Kyrgyz Republic named after Zh. Abdrakhmanov, Bishkek, Kyrgyzstan

Аннотация. Анализируется конституционно-правовой статус Президента Кыргызской Республики, его роль как главы государства и ключевые проблемы реализации полномочий. Рассматриваются вопросы взаимодействия с ветвями власти. Предлагаются меры по гармонизации законодательства и оптимизации правовых механизмов деятельности главы государства. Авторы верно делают акцент на необходимости соблюдения принципа разделения властей, где президент выступает гарантом незыблемости Конституции, единства государственной власти. В статье обоснованно поднимаются вопросы, касающиеся пробелов в законодательном регулировании взаимодействия президента с другими органами.

Abstract. This article analyzes the constitutional and legal status of the President of the Kyrgyz Republic, his role as head of state, and key issues in the exercise of his powers. Issues of interaction with branches of government are considered. Measures are proposed to harmonize legislation and optimize legal mechanisms for the activities of the head of state. The authors rightly emphasize the need to adhere to the principle of separation of powers, where the president acts as the guarantor of the inviolability of the Constitution and the unity of state power. The article reasonably raises questions regarding gaps in the legislative regulation of the president's interaction with other bodies.

Ключевые слова: Президент, конституция, полномочия, статус, глава государства, монархия, анализ.

Keywords: President, constitution, powers, status, head of state, monarchy, analysis.

Одной из актуальных проблем правового регулирования в конституционном законодательстве и международном праве является проблема определения статуса и полномочий главы государства. В отечественной государствоведческой теории и практике проблематика главы государства, сущность и специфика данного института, его конкретно-историческое содержание актуальны вне зависимости от эпохи, идеологических программ, политических проектов и т.п., они извечны и центральны во всех политических и правовых воззрениях, учениях и доктринах. На основе анализа изложено авторское понимание структуры, статуса, полномочий главы государства как в Кыргызской Республике, так и в

зарубежных странах, выявлены проблемы регулирования статуса главы государства и предложены пути их решения.

По Конституции КР (ст. 66) президент является главой государства, высшим должностным лицом и возглавляет исполнительную власть Кыргызской Республики [1]. Собственный конституционный статус и особое положение в механизме разделения властей позволяют данному правовому институту оказывать определяющее воздействие на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

Наделение главы государства Кыргызской Республики государственно-правовой основой статусом главы государства было продиктовано логикой построения правовой государственности в Кыргызстане существовании такого института государственной власти, который обеспечивал бы государственно-правовой порядок, устойчивость и преемственность всего государственного механизма власти [2].

Степень президентского контроля над всем аппаратом исполнительной власти, как показывает практика многих стран, зависит от модели правления и от объема полномочий президента в назначении и увольнении министров и других высокопоставленных правительственных деятелей [3].

Кыргызстан находится на начальных этапах построения государственного управления на демократических основах. Институт президентства тесно связан с формированием и развитием исполнительной власти, а конституционные реформы усилили его политическую роль. Президент обладает широкими полномочиями и координирует деятельность всех ветвей государственной власти. Президент обладает широкими полномочиями и выступает в качестве центра, координирующего деятельность всех ветвей государственной власти. В то же время, его основная компетенция сосредоточена в исполнительной сфере. Эффективное функционирование политической, социально-экономической систем государства во многом зависит от деятельности Президента.

Полномочия Президента в сфере исполнительной власти, в соответствии с законами, формируют всю вертикаль исполнительной власти в стране посредством издаваемых им указов о системе и структуре органов исполнительной власти. Также, утверждение Президентом состава Кабинета Министров Кыргызской Республики [1] — высшего исполнительного органа государственной власти в стране – является и остается его основной прерогативой. Изучая деятельность глав государств зарубежных стран, необходимо отметить, что форма правления государства во многом определяет положение главы государства. На сегодняшний день в мире насчитывается более 200 государств, среди которых около 30 монархий [4].

Следовательно, в мире преобладает республиканская форма правления. Согласно действующей Конституции, Кыргызская Республика имеет республиканскую форму правления [6].

Форма правления должна быть установлена в Конституции государства на основе науки, теории и практического опыта. Глава государства избирается по-разному, что обусловлено формой правления. Говоря о республиканской форме правления, стоит отметить, что объем полномочий главы государства зависит от того, насколько отдален парламент от избрания президента: чем дальше, тем более объемными полномочиями обладает глава государства.

Полномочия компетентных органов и лиц, занимающих определенную должность в государственной структуре, состоят из определенных прав и обязанностей. Глава государства обладает определенными правовыми возможностями, которые рекомендуется отнести к публичным правам, а не полномочиям (например, право законодательной инициативы).

Одним из главных полномочий, которым наделен Президент КР и которое закрепляется первым среди конституционных полномочий, является полномочие Президента КР как гаранта Конституции КР. Таким образом, первоочередной задачей деятельности Президента КР является правовая охрана Конституции КР.

Следующее полномочие Президента КР связано с его статусом гаранта прав и свобод человека и гражданина. Раскрывая содержание данного полномочия, следует включить в него решение вопросов гражданства, награждение государственными наградами, помилование, предоставление политического убежища и присвоение почетных званий.

Значителен объем полномочий Президента КР по охране суверенитета Кыргызской Республики, ее независимости и государственной целостности. Во-первых, Президент КР является Главнокомандующим Вооруженными Силами КР. Соединение полномочий главы государства и Главнокомандующего — обычное явление в большинстве стран мира. Независимо от мирного времени или военного положения в стране функции главнокомандующего возлагаются на Президента КР. В случае введения военного положения в стране глава государства незамедлительно сообщает об этом ЖК КР.

Президент КР определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. В соответствии с Конституцией КР Президент КР ежегодно обращается с посланием к народу, Жогорку Кенешу КР, Народному Курултаю. Некоторые ученые и политики по-разному воспринимают данные послания: одни склонны считать, что они представляют собой нормативные акты, другие придерживаются мнения, что это политические документы, в которых заложена некая идеология. Президент КР определяет направления политики государства на следующий год. Однако он должен учесть и мнение парламента, так как именно парламент избирается народом, выступает от его имени, является органом народного представительства.

В этой связи, по нашему мнению, предлагается принять Закон «О статусе Президента Кыргызской Республики» консолидировать полномочия главы государства о применении необходимых мер для разрешения конфликтной ситуации между органами государственной власти, если она затрудняет их работу. В случае вмешательства Президента КР в данный конфликт для его преодоления стороны обязаны подчиниться процедуре, избранной Президентом КР. Принятие подобного закона позволит, во-первых, отразить полный круг функций и полномочий Президента КР, а также детализировать те из них, которые сейчас не урегулированы (командование ВС КР и др.). Во-вторых, разграничить деятельность главы государства от других органов власти, избежав так называемых «скрытых полномочий», которыми фактически владеет Президент КР. В-третьих, это позволит уточнить и другие элементы правового статуса главы государства, например, его ответственность.

Обеспечение собственной деятельности Президента КР — еще одно полномочие. Глава государства лично координирует свою деятельность посредством Администрации Президента КР в соответствии с Конституцией КР. В этой связи предлагаемого Закона «О статусе Президента Кыргызской Республики» ввести понятие «Администрация Президента Кыргызской Республики», дать определение этому понятию и описать базисные направления деятельности указанного органа.

Конституционно-правовой статус главы государства, как и любого другого субъекта конституционно-правовых отношений, представляет собой нормативно-правовую категорию, определяемую исключительно нормами конституционного законодательства. Под понятием конституционно-правового статуса главы государства понимается установленное нормами Конституции и законодательных актов положение главы государства, т.е. его место и роль в

системе государственных органов, прежде всего среди высших органов государства, которые определяются его функциями, компетенцией и ответственностью.

К функциям главы относятся: обеспечение единства государственной власти (подразделяется на подфункции по координации деятельности органов государственной власти; разрешению разногласий и противоречий между государственными органами; пресечению действий государственных органов, нарушающих единство государственной власти); обеспечение соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина; обеспечение суверенитета, независимости и государственной целостности; участие в законодательном процессе; учредительная функция; кадровая функция; руководство внешней политикой государства; определение основных направлений внутренней и внешней политики государства [5].

Анализ нормативных правовых актов, закрепляющих полномочия главы государства Кыргызской Республики, привел к выводу о целесообразности принятия конституционного закона КР «О Президенте Кыргызской Республики», а также о целесообразности дополнения ст. 72 Конституции КР третьей частью следующего содержания: «Президент Кыргызской Республики осуществляет свою деятельность и прекращает ее в соответствии с Конституцией КР и конституционным законом», что позволит разработать и принять конституционный закон о Президенте КР. Это поможет систематизировать все полномочия главы государства в Кыргызской Республике в одном нормативном правовом акте, а также конкретизировать нуждающиеся в этом положения Конституции, регламентирующие его деятельность [1, 2].

Итак, исследование статуса Президента КР показывает, что важнейшие положения о функциях и отношениях главы государства с другими ветвями власти распределены по разным нормативным актам. Такое регламентирование полномочий неудобно и действует не в полной мере. В связи с этим предлагаются следующие варианты.

Статус Президента КР необходимо конкретизировать и упорядочить, а нормы данного института систематизировать. В частности: разработать и принять Закон КР «О статусе Президента КР», не внося изменения в текст Основного закона государства; разработать и принять конституционный закон КР «О Президенте КР» с внесением изменений в Конституцию КР относительно наименования предполагаемого конституционного закона.

Подводя итог, стоит отметить, что в Конституции КР правовое положение Президента КР закреплено в самой общей форме. Конкретизация данных норм должна содержаться в иных законодательных актах. Конституция КР не предполагает отсылочный характер на отдельный акт, регулирующий статус Президента КР (например, отрешение главы государства от должности регулируется положениями ст. 73 Конституции КР). Полагаем целесообразным и наиболее эффективным вариант уточнения статуса Президента КР посредством внесения изменений в Конституцию КР с одновременной разработкой и принятием конституционного закона «О Президенте КР». Данный правовой акт детально и полно закрепил бы конституционно-правовой статус Президента КР.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 г. <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru>
2. Конституционный закон Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 11 октября 2021 г. <https://cbd.minjust.gov.kg/4-3094/edition/1411/ru>
3. Бабаев В. К. Теория государства и права. М.: Юрайт, 2014.
4. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2001.

5. Сахаров Н. А. Институт президентства в современном мире. М.: Юридическая литература, 1994.

6. Аманалиев У. О. Форма правления в Кыргызской Республике: теоретико-правовое исследование // Бюллетень науки и практики. 2023. Т. 9. №8. С. 176-183. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/93/19>

References:

1. Konstitutsiya Kyrgyzskoj Respubliki. Prinyata referendumom (vsenarodnym golosovaniem) 11 aprelya 2021 g. <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru>

2. Konstitutsionnyj zakon Kyrgyzskoj Respubliki “O Kabinete Ministrov Kyrgyzskoj Respubliki” ot 11 oktyabrya 2021 g. <https://cbd.minjust.gov.kg/4-3094/edition/1411/ru>

3. Babaev, V. K. (2014). Teoriya gosudarstva i prava. Moscow. (in Russian).

4. Baglaj, M. V. (2001). Konstitutsionnoe pravo Rossijskoj Federatsii. Moscow. (in Russian).

5. Sakharov, N. A. (1994). Institut prezidentstva v sovremennom mire. Moscow. (in Russian).

6. Amanaliev, U. (2023). Form of Government in the Kyrgyz Republic: Theoretical and Legal Research. *Bulletin of Science and Practice*, 9(8), 176-183. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/93/19>

Поступила в редакцию
19.03.2026 г.

Принята к публикации
25.03.2026 г.

Ссылка для цитирования:

Аманалиев У. О., Айдаров А. С. Пути решения проблемы в реализации конституционного статусу главы государства Кыргызской Республики // Бюллетень науки и практики. 2026. Т. 12. №5. С. 467-471. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/126/57>

Cite as (APA):

Amanaliev, U., & Aidarov, A. (2026). Solutions to the Problem of Implementing the Constitutional Status of the Head of State of the Kyrgyz Republic. *Bulletin of Science and Practice*, 12(5), 467-471. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/126/57>