

УДК 342.9

https://doi.org/10.33619/2414-2948/124/53

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ В СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ

©*Науатов Ж. К., Международный университет Кыргызстана, г. Бишкек, Кыргызстан*

## ADMINISTRATIVE AND LEGAL MEASURES IN THE SYSTEM OF PREVENTING TERRORIST THREATS

©*Nauatov Zh., International University of Kyrgyzstan, Bishkek, Kyrgyzstan*

*Аннотация.* Рассматриваются административно-правовые меры как важнейший элемент системы предупреждения террористических угроз. Анализируются механизмы государственного регулирования, направленные на профилактику терроризма до стадии совершения преступления, включая контроль за миграционными процессами, информационным пространством, финансовыми потоками и деятельностью организаций. Особое внимание уделяется роли административного законодательства в обеспечении превентивной функции государства, межведомственного взаимодействия и формировании комплексной модели безопасности. Показано, что административно-правовые инструменты позволяют минимизировать риски радикализации, распространения экстремистской идеологии и вовлечения граждан в террористическую деятельность. Делается вывод о том, что развитие и совершенствование административно-правовых мер способствует повышению эффективности национальной системы противодействия террористическим угрозам при одновременном соблюдении прав и свобод человека.

*Abstract.* This article examines administrative and legal measures as a crucial element of the system for preventing terrorist threats. It analyzes state regulatory mechanisms aimed at preventing terrorism before the crime is committed, including monitoring migration processes, information space, financial flows, and organizational activities. Particular attention is paid to the role of administrative legislation in supporting the state's preventive function, interagency cooperation, and the development of a comprehensive security model. It demonstrates that administrative and legal instruments help minimize the risks of radicalization, the spread of extremist ideology, and the involvement of citizens in terrorist activities. It concludes that the development and improvement of administrative and legal measures contributes to the increased effectiveness of the national system for countering terrorist threats while simultaneously respecting human rights and freedoms.

*Ключевые слова:* административно-правовые меры, предупреждение терроризма, профилактика радикализации, правовая политика, национальная безопасность, государственный контроль, экстремизм, межведомственное взаимодействие, превенция, правоприменительная практика.

*Keywords:* administrative and legal measures, prevention of terrorism, prevention of radicalization, legal policy, national security, state control, extremism, interdepartmental cooperation, prevention, law enforcement practice.

Актуальность исследования административно-правовых мер в системе предупреждения террористических угроз обусловлена тем, что в современных условиях терроризм приобретает

новые формы, связанные с цифровой средой, трансграничной мобильностью населения, деятельностью радикальных групп в информационном пространстве и использованием финансовых инструментов для поддержки противоправной деятельности. В этой связи особое значение приобретает превентивный потенциал административного права, позволяющий предупреждать угрозы до стадии совершения преступления. Для государств Содружества Независимых Государств (СНГ), имеющих схожие правовые традиции, историко-правовые основы и общие вызовы безопасности, административно-правовые механизмы становятся ключевым инструментом формирования системы раннего реагирования на террористические риски [1, 5].

В странах СНГ особое внимание уделяется созданию административных режимов обеспечения государственной безопасности, регулированию киберпространства, контролю за деятельностью организаций и профилактике правонарушений, что подчеркивается в современных исследованиях административно-правовых режимов и кибербезопасности [2, 3].

Административно-правовые меры позволяют сочетать функции контроля, профилактики и координации деятельности государственных органов без излишней криминализации общественных отношений, формируя гибкую и многоуровневую систему предупреждения террористических угроз.

Целью исследования является анализ административно-правовых мер как элемента системы предупреждения террористических угроз на примере государств СНГ.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи: раскрыть теоретико-правовую сущность административно-правовых мер в сфере противодействия терроризму; проанализировать нормативно-правовую базу стран СНГ, регулиующую превентивные механизмы обеспечения безопасности; выявить основные направления административного воздействия в предупреждении террористических угроз; определить проблемы правоприменительной практики и предложить пути совершенствования административно-правовых механизмов.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации административно-правовых мер, направленных на предупреждение террористических угроз в государствах СНГ.

Предметом исследования выступают нормы административного законодательства, регулирующие превентивные меры обеспечения государственной и общественной безопасности, а также практика их применения.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания: системный анализ, сравнительно-правовой метод, формально-юридический анализ нормативных актов, а также изучение научных источников, посвященных вопросам административно-правового регулирования и профилактики правонарушений [4, 5].

Научная новизна работы заключается в комплексном рассмотрении административно-правовых мер как самостоятельного и эффективного инструмента предупреждения террористических угроз в государствах СНГ, а также в выявлении общих тенденций развития административных режимов обеспечения безопасности и формулировании практических рекомендаций по их совершенствованию.

В системе противодействия террористическим угрозам административно-правовые меры занимают особое место как инструменты раннего предупреждения и профилактики противоправной деятельности. В отличие от уголовно-правовых средств, применяемых уже после совершения общественно опасного деяния, административное право направлено на предотвращение условий и факторов, способствующих формированию террористических рисков. Для государств СНГ, имеющих схожие модели правового регулирования и институты

государственной безопасности, административно-правовые механизмы играют ключевую роль в формировании комплексной системы предупреждения угроз [2, 3].

Административно-правовые меры представляют собой совокупность установленных государством правил, ограничений, режимов и процедур контроля, направленных на обеспечение общественного порядка, безопасности и предупреждение правонарушений. В контексте противодействия терроризму данные меры выражаются в регулировании миграционных процессов, контроле за информационным пространством, финансовым мониторингом, лицензированием деятельности организаций, а также установлении специальных правовых режимов.

В государствах СНГ административные меры рассматриваются как часть общей системы обеспечения государственной безопасности, где они дополняют деятельность правоохранительных органов, специальных служб и судебной системы. Особое значение имеют административные режимы, направленные на защиту киберпространства и информационной безопасности, что подчеркивается в современных исследованиях административно-правовых аспектов кибербезопасности [2].

Уголовное право традиционно рассматривается как основной инструмент борьбы с терроризмом, поскольку оно устанавливает ответственность за совершение террористических преступлений. Однако исключительно карательные меры не способны обеспечить полноценное предупреждение угроз. Именно административно-правовые инструменты позволяют воздействовать на факторы риска на ранних стадиях.

В государствах СНГ сложилась практика, при которой административные меры выполняют функцию фильтрации и контроля, предотвращая переход противоправной деятельности в уголовно наказуемую плоскость. Так, контроль за миграцией, мониторинг интернет-ресурсов, финансовые проверки и лицензирование деятельности организаций позволяют выявлять признаки радикализации и пресекать ее развитие до совершения преступления.

Административное право и уголовное право находятся в тесной взаимосвязи, образуя единую систему предупреждения и пресечения террористической деятельности. Ключевой особенностью административного права в системе противодействия терроризму является его превентивная направленность. Превенция проявляется в создании правовых условий, при которых затрудняется распространение экстремистской идеологии, финансирование противоправной деятельности, а также вовлечение граждан в террористические организации. В странах СНГ превентивная функция выражается в установлении административных ограничений, контроле за общественными объединениями, регулировании деятельности СМИ и интернет-платформ, а также в профилактических программах, реализуемых совместно с образовательными и общественными институтами [4].

Административно-правовые меры выступают важным инструментом формирования безопасной социальной среды, способствующей предупреждению террористических угроз на ранних стадиях их возникновения. Нормативно-правовая база административных мер предупреждения террористических угроз в государствах СНГ формируется на стыке конституционных положений, отраслевого административного законодательства, специальных законов о противодействии терроризму и экстремизму, а также под влиянием международных стандартов. Такая многоуровневая система позволяет выстраивать правовые механизмы раннего реагирования на риски, не доводя ситуацию до применения уголовно-правовых средств. Конституции государств СНГ закрепляют обязанность государства обеспечивать безопасность личности, общества и государства, а также допускают введение определенных ограничений прав и свобод в целях охраны общественного порядка и

национальной безопасности. Эти положения создают правовую основу для применения административно-правовых мер превентивного характера. Административное законодательство конкретизирует данные конституционные нормы через установление процедур контроля, надзора и специальных режимов. К таким мерам относятся: регистрационный режим, миграционный контроль, лицензирование деятельности, контроль за массовыми мероприятиями, регулирование информационного пространства и установление требований к деятельности организаций. Особое место занимает регулирование киберпространства и информационной безопасности, что в современных условиях рассматривается как одно из ключевых направлений предупреждения террористических угроз [3].

Специальные законы о противодействии терроризму и экстремизму в государствах СНГ закрепляют административные механизмы профилактики, дополняющие уголовно-правовые нормы. Эти законы устанавливают полномочия государственных органов по контролю за деятельностью организаций, мониторингу информационных ресурсов, ограничению распространения экстремистских материалов, а также применению мер административного воздействия. Важное значение имеют положения, регулирующие профилактическую работу с населением, координацию деятельности государственных органов и взаимодействие с общественными институтами. Административные меры, закрепленные в данных законах, направлены на предотвращение радикализации и вовлечения граждан в противоправную деятельность [1, 3].

Международные стандарты, выработанные в рамках ООН и региональных организаций, оказывают существенное влияние на формирование административного регулирования в странах СНГ. Резолюции Совета Безопасности ООН и международные конвенции требуют от государств усиления контроля за финансовыми потоками, миграцией, информационным пространством и деятельностью организаций, что напрямую отражается в административных нормах. Административное законодательство государств СНГ развивается с учетом международных требований, формируя систему превентивных мер, направленных на предупреждение террористических угроз при сохранении баланса между интересами безопасности и правами человека.

Административно-правовые меры предупреждения террористических угроз в государствах СНГ реализуются через систему конкретных направлений государственного контроля и надзора. Эти направления ориентированы на выявление факторов риска, способствующих радикализации, распространению экстремистской идеологии и поддержке террористической деятельности, еще до наступления уголовно наказуемых последствий. Миграционные процессы являются одним из значимых факторов, влияющих на уровень террористических рисков. В государствах СНГ административное регулирование в данной сфере направлено на учет и контроль перемещения граждан и иностранных лиц, установление регистрационных режимов, визовых процедур и мер пограничного контроля. Такие меры позволяют выявлять лиц, находящихся в розыске, предотвращать незаконное пересечение границ, а также отслеживать перемещения граждан, которые могут быть связаны с участием в радикальных организациях за пределами страны. Миграционный контроль становится важным элементом раннего предупреждения террористических угроз.

Современная террористическая деятельность активно использует интернет и цифровые технологии для вербовки, пропаганды и координации действий. В этой связи административное право в странах СНГ предусматривает меры по контролю за распространением экстремистских материалов, блокировке запрещенных интернет-ресурсов, регулированию деятельности средств массовой информации и цифровых платформ.

Административные механизмы позволяют оперативно реагировать на распространение радикальной информации, предотвращая ее массовое воздействие на население, особенно на молодежь. Данное направление тесно связано с обеспечением кибербезопасности и развитием административно-правовых режимов в цифровой среде [2].

Финансовые ресурсы являются важнейшим элементом функционирования террористических организаций. В государствах СНГ административные меры включают систему финансового мониторинга, контроль банковских операций, отчетность финансовых организаций и взаимодействие с международными структурами. Эти меры позволяют выявлять подозрительные финансовые операции, пресекать каналы финансирования и предотвращать использование финансовой системы в целях поддержки террористической деятельности. Финансовый контроль выступает одним из наиболее эффективных превентивных инструментов. Административное регулирование распространяется также на деятельность организаций, общественных объединений, религиозных структур и иных институтов гражданского общества. Лицензирование, регистрация, проверка деятельности, а также возможность приостановления работы организаций при выявлении нарушений позволяют предотвращать использование таких структур в целях распространения экстремистской идеологии. Данное направление сочетает в себе контрольные и профилактические функции, направленные на формирование безопасной социальной среды и предупреждение вовлечения граждан в террористическую деятельность.

Эффективность административно-правовых мер предупреждения террористических угроз во многом зависит не только от содержания нормативных актов, но и от согласованности действий государственных органов. В государствах СНГ межведомственное взаимодействие рассматривается как необходимое условие реализации превентивной функции административного права, поскольку террористические риски затрагивают различные сферы: миграцию, информационное пространство, финансовую систему, деятельность организаций и общественную безопасность. Органы внутренних дел и специальные службы являются ключевыми субъектами реализации административных мер. Именно на них возложены функции контроля за соблюдением регистрационных режимов, мониторинга общественного порядка, выявления признаков радикализации, пресечения распространения экстремистских материалов и проведения профилактической работы с населением. Специальные службы, в свою очередь, осуществляют аналитическую деятельность, выявляют транснациональные связи, координируют взаимодействие с зарубежными партнерами и обеспечивают информационное сопровождение мероприятий по предупреждению террористических угроз. Их деятельность дополняет административные меры оперативной и аналитической составляющей.

Административно-правовые меры затрагивают компетенцию различных государственных структур: миграционных служб, органов финансового мониторинга, органов образования, органов связи и информации, местных исполнительных органов. Координация их действий позволяет создать единую систему раннего реагирования на потенциальные угрозы. В государствах СНГ распространена практика создания межведомственных комиссий, координационных советов и рабочих групп, обеспечивающих обмен информацией и выработку совместных решений. Такая координация способствует устранению дублирования функций и повышает эффективность профилактической работы. Учитывая транснациональный характер террористических угроз, межведомственное взаимодействие выходит за рамки национальной юрисдикции. Государства СНГ активно участвуют в международном обмене информацией, совместных программах и операциях, направленных на предупреждение террористической деятельности. Сотрудничество осуществляется в рамках

СНГ, ШОС и других международных структур, что позволяет оперативно получать данные о передвижении лиц, финансовых операциях, информационных ресурсах и иных факторах риска. Международное взаимодействие усиливает эффективность административных мер и способствует реализации международных стандартов в сфере безопасности. Несмотря на значительный превентивный потенциал административно-правовых инструментов в системе предупреждения террористических угроз, их применение в государствах СНГ сопровождается рядом проблем и ограничений. Эти трудности связаны как с необходимостью соблюдения прав и свобод человека, так и с особенностями нормативного регулирования и правоприменительной практики.

Административные меры, направленные на обеспечение безопасности, нередко предполагают установление определенных ограничений: контроль за передвижением лиц, мониторинг информационного пространства, проведение проверок деятельности организаций, расширенные полномочия правоохранительных органов. В условиях активного применения таких мер возникает риск чрезмерного вмешательства государства в частную жизнь граждан. Особенно чувствительными являются вопросы ограничения свободы выражения мнения в интернете, блокировки информационных ресурсов, а также проведения профилактических мероприятий без достаточных процессуальных гарантий. В государствах СНГ актуальной остается задача обеспечения баланса между интересами национальной безопасности и защитой фундаментальных прав личности. Нормативно-правовая база административных мер нередко содержит противоречия и пробелы. Это может проявляться в размытости понятийного аппарата (например, различия между экстремизмом, радикализацией и терроризмом), дублировании полномочий различных органов, а также отсутствии четких процедур применения отдельных мер. Кроме того, быстрое развитие цифровых технологий создает новые вызовы, к которым законодательство не всегда успевает адаптироваться. В результате административные механизмы в сфере кибербезопасности и регулирования интернет-пространства требуют постоянного обновления и уточнения.

Даже при наличии нормативной базы существенные сложности возникают на уровне ее практической реализации. К ним относятся недостаточная подготовка специалистов, формальный подход к профилактическим мероприятиям, слабая координация между ведомствами и ограниченные возможности обмена информацией. Нередко административные меры применяются реактивно, а не превентивно, что снижает их эффективность. Также сохраняется проблема единообразия правоприменительной практики в различных регионах государств СНГ, что затрудняет формирование целостной системы предупреждения террористических угроз. Таким образом, эффективное применение административно-правовых мер требует дальнейшего совершенствования нормативного регулирования, повышения квалификации специалистов и усиления гарантий соблюдения прав и свобод человека. Современные тенденции развития террористических угроз, их цифровизация и транснациональный характер требуют постоянного совершенствования административно-правовых механизмов предупреждения. Для государств СНГ актуальной становится задача адаптации правовых инструментов к новым формам радикализации, усиления профилактической направленности и внедрения современных технологий контроля и мониторинга. Одним из ключевых направлений является обновление и уточнение нормативно-правовой базы. Необходимо совершенствование понятийного аппарата, устранение коллизий и пробелов в правовом регулировании, а также четкое разграничение полномочий государственных органов [7].

Особое внимание должно уделяться регулированию цифровой среды, миграционных процессов и финансового мониторинга, поскольку именно эти сферы наиболее подвержены

использованию в целях террористической деятельности. Регулярный анализ правоприменительной практики позволит своевременно вносить изменения в законодательство. Административно-правовые меры должны все в большей степени ориентироваться на предупреждение радикализации и экстремизма. Это предполагает активную работу в образовательной сфере, информационную политику, взаимодействие с общественными и религиозными организациями, а также проведение профилактических программ среди молодежи и уязвимых групп населения. Профилактика должна рассматриваться не как вспомогательная, а как ключевая составляющая административной политики в сфере обеспечения безопасности. Цифровизация общественных процессов открывает новые возможности для предупреждения террористических угроз. Использование аналитических систем, мониторинга интернет-пространства, автоматизированного обмена информацией между ведомствами позволяет выявлять потенциальные риски на ранних стадиях. В государствах СНГ развитие кибербезопасности и цифровых административных режимов становится одним из приоритетных направлений государственной политики, что позволяет повысить эффективность превентивных мер при одновременном соблюдении прав граждан.

Проведённый анализ показал, что административно-правовые меры в государствах СНГ выступают самостоятельным и эффективным инструментом предупреждения террористических угроз. В отличие от уголовно-правовых средств, ориентированных на реагирование на уже совершённые преступления, административное право обеспечивает раннее выявление факторов риска, формирование условий для профилактики радикализации и координацию деятельности государственных органов. Нормативно-правовая база стран СНГ, основанная на конституционных положениях, специальных законах о противодействии терроризму и экстремизму, а также международных стандартах, позволяет выстраивать систему превентивных мер, направленных на контроль миграционных процессов, информационного пространства, финансовых потоков и деятельности организаций. Существенную роль играет межведомственное взаимодействие и международное сотрудничество, обеспечивающие комплексный характер административного воздействия [6-8].

Вместе с тем выявлены проблемы, связанные с рисками ограничения прав и свобод человека, наличием коллизий в правовом регулировании и трудностями правоприменительной практики. Это требует дальнейшего совершенствования административно-правовых механизмов, усиления их профилактической направленности и адаптации к цифровым вызовам современности.

Практические рекомендации сводятся к необходимости: совершенствования законодательства с учётом современных форм террористических угроз; усиления профилактической работы среди населения; развития межведомственного и международного взаимодействия; внедрения цифровых инструментов мониторинга и анализа; повышения квалификации специалистов, реализующих административные меры. Административно-правовые механизмы предупреждения терроризма в государствах СНГ обладают значительным потенциалом и при их дальнейшем развитии могут стать ключевым элементом системы обеспечения государственной и общественной безопасности.

#### *Список литературы:*

1. Петкевич Т. В. Административно-правовые основы антитеррористической деятельности полиции // Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском федеральном округе: проблемы теории и практики. 2015. С. 201-206.

2. Редкоус В. М. Административно-правовые аспекты формирования правовой основы обеспечения кибербезопасности в России и государствах СНГ // Правовая доктрина в сфере цифровизации правовой жизни общества: междисциплинарный аспект. 2024. Тамбов, С. 334-359
3. Редкоус В. М. Административно-правовые режимы, устанавливаемые в целях обеспечения государственной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2023. №1(65). С. 48–55.
4. Кукеев А. К. Профилактика как элемент механизма предупреждения и противодействия административным правонарушениям // Qazaqtaný. 2021. №4(12). С. 176-184.
5. Жайлов А. А., Коновалова С. И. Административно-правовые меры предупреждения терроризма // Противодействие экстремизму и терроризму в Крымском федеральном округе: проблемы теории и практики. 2015. С. 131–133.
6. Alieva M., Abdulkakharova T., Tokoshov R., Makambai M. Regulation of NGO activities in the field of health and physical education: Problems and prospects // BIO Web of Conferences. EDP Sciences, 2024. V. 120. P. 01047. <https://doi.org/10.1051/bioconf/202412001047>
7. Alieva M. A., Abdulkakharova T., Tokoshov R., Makambai M. Innovative approaches to the labor rehabilitation of minors through sports and wellness programs // BIO Web of Conferences. EDP Sciences, 2024. V. 120. P. 01048. <https://doi.org/10.1051/bioconf/202412001048>
8. Tokoshov R., Alieva M. A., Abdulkakharova T., Makambai M. Legal regulation of digital platforms for recreational physical education in the Kyrgyz Republic // BIO Web of Conferences. EDP Sciences, 2024. V. 120. P. 01065. <https://doi.org/10.1051/bioconf/202412001065>

#### References:

1. Petkevich, T. V. (2015). Administrativno-pravovye osnovy antiterroristicheskoi deyatel'nosti politzii. In *Protivodeistvie ekstremizmu i terrorizmu v Krymskom federal'nom okruge: problemy teorii i praktiki* (pp. 201-206). (in Russian).
2. Redkous, V. M. (2024). Administrativno-pravovye aspekty formirovaniya pravovoi osnovy obespecheniya kiberbezopasnosti v Rossii i gosudarstvakh SNG. In *Pravovaya doktrina v sfere tsifrovizatsii pravovoi zhizni obshchestva: mezhdistsiplinaryi aspekt, Tambov, С. 334-359*. (in Russian).
3. Redkous, V. M. (2023). Administrativno-pravovye rezhimy, ustanavlivaemye v tselyakh obespecheniya gosudarstvennoi bezopasnosti. *Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii*, (1 (65)), 48-55. (in Russian).
4. Kukeev, A. K. (2021). Profilaktika kak element mekhanizma preduprezhdeniya i protivodeistviya administrativnym pravonarusheniem. *Qazaqtaný*, (4(12)), 176-184. (in Russian).
5. Zhailov, A. A., & Konovalova, S. I. (2015). Administrativno-pravovye меры preduprezhdeniya terrorizma. In *Protivodeistvie ekstremizmu i terrorizmu v Krymskom federal'nom okruge: problemy teorii i praktiki*, 131–133. (in Russian).
6. Alieva, M., Abdulkakharova, T., Tokoshov, R., & Makambai, M. (2024). Regulation of NGO activities in the field of health and physical education: Problems and prospects. In *BIO Web of Conferences* (Vol. 120, p. 01047). EDP Sciences. <https://doi.org/10.1051/bioconf/202412001047>
7. Alieva, M. A., Abdulkakharova, T., Tokoshov, R., & Makambai, M. (2024). Innovative approaches to the labor rehabilitation of minors through sports and wellness programs. In *BIO Web of Conferences* (Vol. 120, p. 01048). EDP Sciences. <https://doi.org/10.1051/bioconf/202412001048>

8. Tokoshov, R., Alieva, M. A., Abdukakharova, T., & Makambai, M. (2024). Legal regulation of digital platforms for recreational physical education in the Kyrgyz Republic. In *BIO Web of Conferences* (Vol. 120, p. 01065). EDP Sciences. <https://doi.org/10.1051/bioconf/202412001065>

Поступила в редакцию  
28.01.2026 г.

Принята к публикации  
04.02.2026 г.

---

Ссылка для цитирования:

Науатов Ж. К. Административно-правовые меры в системе предупреждения террористических угроз // Бюллетень науки и практики. 2026. Т. 12. №3. С. 465-473. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/124/53>

Cite as (APA):

Nauatov, Zh. (2026). Administrative and Legal Measures in the System of Preventing Terrorist Threats. *Bulletin of Science and Practice*, 12(3), 465-473. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/124/53>