

УДК 342.4(575.2)

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/122/38>

## ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ КЫРГЫЗСКОЙ ССР — ВЫСШИЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

©*Tagaev B. A.*, ORCID:0000-0003-1216-1744, SPIN-код:7876-1596, Ошский технологический университет им. М. М. Адышева, г. Ош, Кыргызстан, [bezattagaev@mail.ru](mailto:bezattagaev@mail.ru)

## THE SUPREME COUNCIL OF THE KYRGYZ SSR IS THE SUPREME BODY OF STATE AUTHORITY

©*Tagaev B.*, ORCID: 0000-0003-1216-1744, SPIN-code:7876-1596, Osh Technological University named after M. M. Adysheva, Osh, Kyrgyzstan, [bezattagaev@mail.ru](mailto:bezattagaev@mail.ru)

*Аннотация.* В советской системе управления высшим органом государственной власти в течении долгих лет являлся Верховный Совет. На фоне многолетней ожесточённой борьбы за власть между политическими силами происходили процессы централизации административного управления и концентрации власти в руках определённой группы. На последующих этапах советского строительства, особенно в послевоенные годы, фактическое руководство оказалось в руках Коммунистической партии и её партийных ячеек. Тем не менее формально Верховный Совет сохранял статус высшего органа власти вплоть до конца периода перестройки. В данной статье рассматриваются в соответствии с политикой советского государства актуальные проблемы национально-государственного устройства кыргызского народа во второй половине 30-х годов XX века., на основе нормативных документов, а также вопросы разработки и принятия первой Конституции Кыргызской ССР (1937 г.). Принятие Основного закона республики явилось значительным этапом в общественно-политической жизни Кыргызстана. В результате образования Кыргызской ССР изменилось её государственно-правовое положение, что получило свое отражение в Конституции СССР 1936 и в Конституции Кыргызской ССР 1937 гг. Основной Закон Кыргызской ССР, практически полностью созданный на принципах Конституции СССР закрепил социальное и государственное устройство Кыргызской ССР. В контексте Основного закона республики раскрываются порядок формирования и структура, компетенция и полномочия, а также анализируется деятельность Верховного Совета Кыргызской ССР как высшего законодательного и представительного органа государственной власти. В Конституции республики в соответствии с конституционными принципами СССР отражены права и свободы граждан страны. Особое внимание уделяется характеристике ее основных положений. Основные положения, заложенные в Основном Законе о правах и свободах народов СССР, как показало время, в условиях административно-командной системы на практике не все время соблюдались.

*Abstract.* In the Soviet system of government, the Supreme Council was the highest organ of state power for many years. Against the backdrop of a long-standing, fierce power struggle between political forces, processes of administrative centralization and the concentration of power in the hands of a certain group took place. In subsequent stages of Soviet construction, especially in the post-war years, de facto leadership fell into the hands of the Communist Party and its party cells. Nevertheless, formally, the Supreme Soviet retained its status as the highest organ of state power until the end of the perestroika period. This article examines, in accordance with the policy of the Soviet state, the current problems of the national and state structure of the Kyrgyz people in the second half of the 30s

of the 20th century, based on regulatory documents, as well as issues of the development and adoption of the first Constitution of the Kyrgyz SSR (1937). The adoption of the Basic Law of the republic was a significant stage in the socio-political life of Kyrgyzstan. As a result of the formation of the Kyrgyz SSR, its state and legal status changed, which was reflected in the Constitution of the USSR of 1936 and the Constitution of the Kirghiz SSR of 1937. The Basic Law of the Kyrgyz SSR, based almost entirely on the principles of the USSR Constitution, enshrined the social and governmental structure of the Kyrgyz SSR. The Basic Law of the Republic explains the formation and structure, competence, and powers, and analyzes the activities of the Supreme Soviet of the Kyrgyz SSR as the highest legislative and representative body of state power. In accordance with the constitutional principles of the USSR, the Constitution of the Republic reflects the rights and freedoms of the country's citizens. Particular attention is given to the characterization of its main provisions. The fundamental provisions laid down in the Basic Law on the Rights and Freedoms of the Peoples of the USSR, as time has shown, were not always observed in practice under the administrative-command system.

*Ключевые слова:* Верховный Совет, Президиум, Конституция, государственный орган, полномочие, закон, Кыргызский ССР,

*Keywords:* Supreme Council, Presidium, Constitution, government agency, authority, law, Kirghiz SSR.

Кыргызский народ в своем государственном развитии прошел почти все формы советской национальной государственности, от автономной области до суверенной Советской Социалистической Республики. В результате национально-государственного размежевания наш народ обрел национальную советскую государственность в форме автономной области. 14 октября 1924 г. Вторая сессия ВЦИК, рассмотрев постановления ТуркЦИК о национально-государственном размежевании, приняла решение об образовании Кара-Киргизской автономной области в составе РСФСР. Позднее, в соответствии с постановлением ВЦИК от мая 1925 года, Кара-Киргизская автономная область была переименована в Киргизскую автономную область, которая в свою очередь стала союзным государством — Кыргызской Советской Социалистической Республикой [1].

Существует много мнений о том, что, в советской системе хотя Верховный Совет формально считался высшим органом власти, на практике реальная власть находилась в руках Коммунистической партии. Вместе с тем, продолжающиеся в современной исторической науке дискуссии о национально-государственной структуре высших органов государственной власти в советское время свидетельствуют о необходимости более глубокого научного анализа деятельности представительных органов власти. Поэтому продолжается изучение исторического опыта государственного управления, его позитивных и негативных сторон, накопленных в процессе строительства Советского государства [2].

Особый интерес представляет изучение историко-правовых проблем деятельности высших представительных и законодательных органов союзных республик. Потому что это дает ценный опыт для понимания исторических процессов политического характера, происходящих в представительных органах власти на современном этапе исторического развития. Создает основу для четкого понимания и демонстрации возможностей участия граждан и их объединений в управлении страной через демократические институты при осуществлении власти в стране. Поэтому историко-правовой анализ статуса Верховного Совета Киргизской ССР как важнейшего государственного органа как представительной и

законодательной власти одного из субъектов СССР в советский период отечественной истории является чрезвычайно актуальным и научно значимым. В настоящем исследовании рассматриваются политико-правовая природа, создание, структура и полномочия Верховного Совета Кыргызской ССР в соответствии с Конституцией Кыргызской ССР 1937 года. Хронологические рамки исследования охватывают период деятельности Верховного Совета Кыргызской ССР первого созыва — от момента его избрания в качестве высшего представительного и законодательного органа до окончания Великой Отечественной войны и первых послевоенных лет (1938–1950 гг.).

Изучению Верховного Совета Кыргызской ССР как высшего представительного и законодательного органа государственной власти республики в той или иной мере обращались в своих работах исследователи изучившие истории становления кыргызской государственности. Начиная с 1950-х годов появился ряд исследований, рассматривающих историю становления и развития национальной государственности в контексте других вопросов национально-государственного строительства [3].

В научных трудах исследователей, статьях и монографиях, опубликованных в советское время по изучаемому вопросу в кыргызской историографии, подчеркивается роль центральных и региональных партийных органов в формировании Советов и их деятельности. Большинство из них имело ярко выраженную идеологическую направленность, обосновывало решающую роль КПСС в советском строительстве и определяло новые формы партийного руководства, которые должны были способствовать успешному решению политических и экономических задач, стоявших перед Советами. В центре внимания и изучения отечественных историков — основные вопросы, характеризующие организацию советских органов власти, социальный, национальный, партийный, кадровый и прочие составы местных представительных органов [4].

В процессе исследования были использованы исторические источники, архивные материалы, нормативные акты относящиеся к изучаемому вопросу, опубликованные научные труды, а также научные статьи исследователей связанные с развитием и эволюцией парламентаризма в Кыргызстане. В данном исследовании были использованы общенаучные методы, в частности анализ и синтез, индукция и дедуктивные методы, а так же сравнительный, исторический и логический методы исследования.

После принятия в январе 1918 г. «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа», принятая Третьим Всероссийским съездом Советов началась практическая и непосредственная работа по созданию государственно-правовой базы образования и развития автономных республик и областей в национальных регионах. Народы Туркестана, в том числе и Кыргызстана, одобрили и поддержали линию Советской власти на национальное самоопределение всех народов России, видя в этом важное условие своей свободы, равноправия и интернационального единства [1, 5].

В этот период в обществе усиленно велись обсуждения по национальным вопросам, оказывавшие значимое влияние на характер и развитие национальных процессов. Образование Туркестанской АССР (30 апреля 1918 года на 5 краевом съезде Советов) явилось первым шагом на пути становления и развития советской национальной государственности народов Средней Азии, в том числе кыргызского народа. Для определения национально-территориальных границ народов Средней Азии, необходимо было укрепить Советскую власть, уточнить границы и национальный состав, поднять уровень экономики и культуры. В этом деле хорошие результаты показала Турккомиссия, сыграв большую роль в укреплении Советской власти во всем регионе, укреплении партийных организаций и осуществлении государственной национальной политики.

Практические меры по осуществлению прав народов Средней Азии, в том числе кыргызского, на самоопределение и создание ими собственной государственности были проведены в 1924 г. При национально-государственном размежевании Средней Азии.

Национально-государственное размежевание Средней Азии и образование Кыргызской автономной области имело огромное историческое значение и способствовало дальнейшему развитию советской государственности кыргызского народа. Народ Кыргызстана получил возможности создать систему государственной власти и государственного управления.

Провозглашение национальной автономии явилось переломным моментом в истории кыргызского народа. После территориального воссоединения наш народ взял под свой контроль свою автономную область, которая, в свою очередь, стала функционировать как политическая, национально-территориальная форма осуществления государственной политики на ее территории. С образованием национальной государственности необходимо стало создать государственных органов власти. Постановлением Президиума ВЦИК РСФСР от 21 октября 1924 года был образован Революционный комитет как временный орган высшей государственной власти и управления областью. Революционный комитет, осуществлявший государственное управление на всей территории автономной области, создал государственный аппарат и приступив к работе 12 ноября 1924 года и продолжая свою деятельность до 15 марта 1925 года. Комитет одновременно занимался подготовкой и проведением Учредительного съезда, которому он должен был передавать все свои полномочия. Так, первый Всекыргызский учредительный съезд Советов КАО провозгласил и юридически оформил образование национальной государственности кыргызского народа в форме автономной области в составе РСФСР [6].

На следующих этапах исторического развития славный кыргызский народ добился успехов в подготовке национальных кадров и осмелился поднять вопрос о переходе к более высокой форме правления. По компактности расположения и численностью населения, а также политический и экономический вес Кыргызстана создавали для этого благоприятные условия. Вскоре Кыргызская автономная область была преобразована в автономную республику, и были приняты судьбоносные решения, имевшие историческое значение в строительстве и развитии государственности кыргызского народа. В рамках автономной республики были созданы политические, социально-экономические и культурные условия, необходимые для перехода Кыргызстана к следующей форме государственности — на этот раз равноправной, союзной республике. В декабре 1936 г. была образована Кыргызская ССР.

После принятия 5 декабря 1936 года новой Конституции СССР, согласно которой Кыргызская АССР была преобразована в Кыргызскую ССР, 23 марта 1937 года внеочередной V съезд Советов Кыргызской ССР принял Конституцию Кыргызской ССР. В соответствии Конституции, высшим органом государственной власти Кыргызской ССР являлся Верховный Совет Кыргызской ССР, который к тому же являлся единственным законодательным органом Кыргызской ССР. Согласно Основному закону, ветви государственной власти в республике учреждены в следующем порядке: Верховный Совет Кыргызской ССР образовывал Правительство, который являлся высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Кыргызской ССР. Правительство было подотчётно Верховному Совету Кыргызской ССР и отчитывалось перед ним. В период между сессиями Верховного Совета Кыргызской ССР - перед Президиумом Верховного Совета Кыргызской ССР, которому был подотчетен. Правосудие в Кыргызской ССР осуществлялось Верховным судом Кыргызской ССР, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами. Верховный суд Кыргызской ССР избирался Верховным Советом Кыргызской ССР сроком на пять лет.



За время развития органы государственной власти Кыргызской ССР постоянно совершенствовали формы и методы своей деятельности, структуру и организацию в соответствии развитием национальной государственности. В период 1926-1936 гг. высшими органами государственной власти являлись съезды Советов, а между съездами Центрально Исполнительный Комитет (ЦИК), формируемый ими. Промежутках между сессиями ЦИК считался высшим органом государственной власти. С принятием новой Конституции Кыргызской ССР в 1937 году установлена новая система – Верховный Совет Кыргызской ССР и Президиум Верховного Совета Кыргызской ССР И суверенитет нашей республики полностью выражался в пределах её территории, в объёме полномочий Верховного Совета и его Президиума [2, 7].

Принятая Конституция Кыргызской Советской Социалистической Республики 23 марта 1937 года на специально созванном V съезде Советов Кыргызской ССР, разработанная на основе «сталинской конституции», действовала до 1978 года. Эта Конституция состоит из 11 глав и 118 статей, третий раздел которой устанавливает высшие органы государственной власти Кыргызской ССР.

Верховный Совет Кыргызской ССР хотя строился и функционировал как одно звено единой общесоюзной системы органов власти СССР, по своей структуре весьма отличался. По своей структуре Верховный Совет Кыргызской ССР как и другие Верховные Советы союзных республик, являлся однопалатным органом государственной власти. Верховный Совет Кыргызской ССР определен высшим органом государственной власти (статья 20 Конституции (Основной Закон) Кыргызской Советской Социалистической Республики от 23 марта 1937 г.) [3, 8].

Как уже мы отметили, согласно Конституции, Верховный Совет является единственным законодательным органом республики. Сессии Верховного Совета Кыргызской ССР созывались его Президиумом два раза в год. Президиум также принял решение о созыве внеочередных сессий. Президиум избирался Верховным Советом и состоял из Председателя Президиума Кыргызской ССР, двух его заместителей, секретаря Президиума и 11 членов Президиума. Президиум Верховного Совета Кыргызской ССР во всей своей деятельности был ответствен перед Верховным Советом Кыргызской ССР.

Как нам было известно, еще при разработке проекта Конституции СССР 1936 года и её всенародном обсуждении высказывались предложения о замене коллективного высшего органа государственной власти единоличной должностью советского Президента. Однако против данных предложений выступил И. В. Сталин. В докладе о проекте новой Конституции он отметил: «... в системе нашей Конституции в СССР не должно быть единоличного президента, избираемого всем народом, наравне с Верховным Советом, и могущего противопоставить себя Верховному Совету. Президент в СССР коллегиальный, – это Президиум Верховного Совета, включая и председатель Президиума Верховного Совета, избираемый не всем народом, Верховным Советом и подотчётным Верховным Советом. Опыт истории показывает, что такое построение верховных органов является наиболее демократическим, гарантирующим страну от нежелательных случайностей» [4].

Председатели Президиума Верховного Совета являлись высшими должностными лицами в республике. Они возглавляли систему советских органов власти и на общесоюзном уровне представляли свою республику в других союзных республиках. А с 1950-х годов появилась возможность представлять республику за рубежом на международном уровне. Так, в соответствии с Законом от 1 февраля 1944 года союзным республикам были предоставлены права иметь собственные войсковые формирования и осуществлять отношения с иностранными государствами. Это привело к расширению суверенных прав высших органов

государственной власти Кыргызской ССР, в частности Верховного Совета и его Президиума, к ведению которого было отнесено установление порядка образования войсковых формирований республики и представительство Кыргызской ССР в международных отношениях, назначение и отзыв представителей республики в иностранных государствах, принятие верительных и отзывных грамот аккредитованных дипломатических представителей иностранных государств [2].

Председатели Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР часто сопровождали советских политических лидеров в зарубежных поездках, а также сопровождали иностранные делегации на территории Советского Союза.

Верховный Совет Кыргызской ССР и его Президиум принимал указы, законы, ратифицировал договоры и т. д., рассматривались вопросы, касающиеся всех сфер общественной жизни. В свою очередь внес огромный вклад в формирование кыргызской государственности, развитие национальной экономики, образования, науки и культуры, особенно на самых ранних и сложных этапах ее становления. Еще 23 марта 1937 г. Чрезвычайный V съезд Советов Кыргызской ССР поручил КырЦИК разработать “Положение о выборах” на основе новой Конституции и поставлена задача о установление срок выборов в Верховный Совет. КырЦИК на своей VII сессии, состоявшейся 25–28 февраля 1938 г., утвердил данное Положение и своим постановлением назначил выборы в Верховный Совет Кыргызской ССР на 24 июня 1938 г.

Выборы в Верховный Совет Киргизии состоялись 24 июня 1938 года. Из общего количества 793966 избирателей в голосовании приняло участие 779873 человека, что составило 98,23 процента от общего числа граждан, имеющих право голоса [8, с. 6]. По итогам которого были избраны 284 депутата. Первая сессия Верховного Совета Киргизской ССР первого созыва состоялась 18 июля 1938 года, где в соответствии с принятой новой Конституцией были изменены и созданы государственная власть и государственная форма управления, которые были подкреплены юридически. На сессии был избран Президиум Верховного Совета Киргизской ССР и образовано Правительство Киргизской Республики. Председателем Президиума был избран А. Толубаев, утвержден состав Правительства Киргизской ССР (председатель Совета народных Комиссаров Киргизской ССР — Т. Кулатов). Первая сессия Верховного Совета Киргизской ССР первого созыва стала историческим, так как она осуществила реорганизацию и правовое оформление высших органов государственной власти и управления республики согласно новой Конституции. Деятельность Верховного Совета и его Президиума, организация и проведение выборов в местные Советы, а также перестройка и юридическое закрепление всех государственных органов, высших и местных органов государственной власти, создали благоприятные условия для завершения полноценное преобразования республики из автономной в союзную – в Кыргызский ССР.

#### *Список литературы:*

1. Джуманалиев А. Политическая история Кыргызстана (Становление политической системы кыргызского общества в 1920-1930-е годы). Бишкек, 2005. 399 с.
2. Тургунбеков Р. Развитие демократических форм деятельности Верховного Совета Киргизской ССР в современный период. Фрунзе. АН Киргизской ССР, 1966. 118 с.
3. Собрание законов Киргизской Советской Социалистической Республики, указов Президиума Верховного Совета и постановлений Правительства Киргизской ССР. Фрунзе: Киргизгосиздат, 1956. Т. 1. 1956. 391 с.
4. Сталин И. В. Сочинения. Т. 14. М.: Писатель, 1997.

5. Нуралиев Э., Нурбеков К. Н. Высшие органы государственной власти Киргизской ССР. Фрунзе: Киргизгосиздат, 1962. 71 с.
6. Нурбеков К. Н. История государства и права Киргизской ССР. Фрунзе, 1970.
7. Тургунбеков Р. Создание и развитие Конституции Киргизской ССР. Фрунзе, 1962.
8. Сумароков Л. И. Фронтовые дороги народных депутатов. Памяти депутатов Верховного Совета Киргизской ССР первого созыва: сборник документальных очерков. Бишкек, 2020. 100 с.

*References:*

1. Dzhumanaliev, A. (2005). Politicheskaya istoriya Kyrgyzstana (Stanovlenie politicheskoi sistemy kyrgyzskogo obshchestva v 1920-1930-e gody). Bishkek. (in Russian).
2. Turgunbekov, R. (1966). Razvitie demokraticeskikh form deyatelnosti Verkhovnoy Soveta Kirgizskoy SSR v sovremennyy period. Frunze. (in Russian).
3. Sobranie zakonov Kirgizskoy Sovetskoy Sotsialisticheskoy Respubliki, ukazov Prezidiuma Verkhovnoy Soveta i postanovlenii Pravitel'stva Kirgizskoy SSR (1956). Frunze. (in Russian).
4. Stalin, I. V. (1997). Sochineniya, 14. Moscow. (in Russian).
5. Nuraliev, E., & Nurbekov, K. N. (1962). Vysshie organy gosudarstvennoy vlasti Kirgizskoy SSR. Frunze. (in Russian).
6. Nurbekov, K. N. (1970). Istoriya gosudarstva i prava Kirgizskoy SSR. Frunze. (in Russian).
7. Turgunbekov R. (1962). Sozdanie i razvitie Konstitutsii Kirgizskoy SSR. Frunze. (in Russian).
8. Sumarokov, L. I. (2020). Frontovye dorogi narodnykh deputatov. Pamyati deputatov Verkhovnoy Soveta Kirgizskoy SSR pervogo sozyva: sbornik dokumental'nykh ocherkov. Bishkek. (in Russian).

*Поступила в редакцию*  
12.12.2025 г.

*Принята к публикации*  
21.12.2025 г.

*Ссылка для цитирования:*

Тагаев Б. А. Верховный совет Кыргызской ССР — высший орган государственной власти // Бюллетень науки и практики. 2026. Т. 12. №1. С. 329-335. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/122/38>

*Cite as (APA):*

Tagaev, B. (2026). The Supreme Council of the Kyrgyz SSR is the Supreme Body of State Authority. *Bulletin of Science and Practice*, 12(1), 429-335. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/122/38>