

УДК 336.54(470)
JEL Code: H11; H13

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/122/36>

ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

©*Матюшенко П. Ю.*, Кубанский государственный аграрный
университет им. И. Т. Трубилина, г. Краснодар, Россия, matusenkorolina6@gmail.com
©*Павлов Н. В.*, ORCID: 0000-0002-5164-3351, SPIN-код: 9982-4865, канд. юрид. наук,
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина,
г. Краснодар, Россия, nik281@mail.ru

PROBLEMS OF THE STATE FINANCIAL CONTROL SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERTION

©*Matyushenko P.*, Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin,
Krasnodar, Russia, matusenkorolina6@gmail.com
©*Pavlov N.*, ORCID: 0000-0002-5164-3351, SPIN-код: 9982-4865, Ph.D.,
Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin,
Krasnodar, Russia, nik281@mail.ru

Аннотация. Рассматривается комплексный анализ проблем функционирования системы государственного финансового контроля в Российской Федерации. Исследование строится на обнаружении и систематизации ключевых недостатков в ГФК, которые негативно сказываются на эффективности использования бюджетных средств и уровне финансовой дисциплины. Приводится установление причин возникновения выявленных проблем, среди которых можно выделить: несовершенство нормативно-правовой базы, недостаточный уровень межведомственного взаимодействия контрольных органов, дефицит квалифицированных кадров. В качестве направлений совершенствования системы ГФК предлагаются меры, ориентированные на повышение ее результативности, прозрачности и подотчетности. К ним относятся: укрепление правовых основ, оптимизация координационных механизмов между контрольными органами, развитие кадрового потенциала. Результаты проведенного исследования демонстрируют рекомендации по повышению эффективности финансового контроля и обеспечению макроэкономической стабильности государства.

Abstract. This scientific article examines a comprehensive analysis of the problems of functioning of the state financial control system in the Russian Federation (hereinafter referred to as SFC). The study is based on identifying and systematizing key shortcomings in the State Financial Control System (SFCS) that negatively impact the efficient use of budget funds and the level of financial discipline. The study identifies the causes of the identified problems, including: an inadequate regulatory framework, insufficient interagency cooperation among regulatory bodies, and a shortage of qualified personnel. Measures aimed at enhancing the SFCS system's effectiveness, transparency, and accountability are proposed as areas for improvement. These include strengthening the legal framework, optimizing coordination mechanisms between control bodies, and developing human resources. The results of the study provide recommendations for enhancing the effectiveness of the state financial control system and ensuring the country's macroeconomic stability.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, межведомственное взаимодействие, бюджетные средства, финансовое законодательство, контрольные органы.

Keywords: state financial control, interdepartmental cooperation, budgetary funds, financial legislation, control apparatus.

В современной действительности финансовый контроль приобретает особую актуальность. Его функция заключается в охвате как производственной, так и непроизводственной сфер с целью стимулирования экономического развития, обеспечения рационального и экономного использования материальных, трудовых, финансовых ресурсов и природных богатств, минимизации непроизводительных расходов и потерь. Усиление финансового контроля является ключевой гарантией сохранения социальной ориентации экономической и финансовой политики государства и муниципальных образований, а также обеспечения публичных интересов в процессе финансовой деятельности. Под ГФК принято понимать законодательно регулируемую деятельность контрольных органов, направленную на обеспечение законности, целесообразности и эффективности управления бюджетными средствами [9].

Функция контроля в системе государственного управления заключается в том, что уполномоченные субъекты используют различные методы и инструменты для проверки соответствия деятельности органов государственной власти и должностных лиц установленным нормам законности и целесообразности [10].

Согласно ст. 266.1 БК РФ, объектами ГФК являются: распорядители и получатели бюджетных средств; финансовые органы и исполнительные органы власти, получающие межбюджетные трансферты или кредиты; юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, которые получают бюджетные средства по договорам или государственным контрактам, либо пользуются государственными/муниципальными гарантиями, выступают исполнителями по таким договорам и контрактам; банки, работающие с бюджетными средствами и т. п. [2, 4].

В Российской Федерации ГФК реализуется преимущественно специализированными государственными структурами в рамках законодательно установленных процедур. К ним относятся, в частности, Счетная палата РФ, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора и Департамент Министерства финансов РФ, отвечающий за регулирование в сфере ГФК, аудита, бухучета и отчетности. Кроме того, контроль реализуется через казначейский, налоговый, валютный и банковский виды надзора [7].

В Федеральном законе от 05.04.2013 №41-ФЗ «О Счётной палате Российской Федерации» закреплена компетенция, структура и порядок функционирования Счетной палаты РФ, а также установлен регламент проведения данной государственной структурой таких видов проверок, как финансовый и стратегический аудит, а также иных контрольных мероприятий [6].

В деятельности Счетной палаты РФ как высшего органа внешнего государственного аудита (контроля) имеются определённые проблемы. Среди них можно выделить: отсутствие общепринятых стандартов, методик и правового регулирования для проведения контрольных мероприятий, дублирование полномочий с Федеральным казначейством и ограниченный доступ к актуальной информации. Обозначим следующие возможные способы решения вышеперечисленных вопросов: установление стандартов для планирования, выполнения, документирования и оценки результативности использования государственных средств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; оптимизация взаимодействия и синхронизация контрольных действий между Счётной палатой РФ и Федеральным казначейством; разработка централизованного реестра данных по итогам контрольных мероприятий, проводимых всеми органами ГФК; гарантия открытого доступа к сведениям о государственных финансах, закупках, целевых программах и других контролируемых областях. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора является важным элементом системы финансового контроля, так как она следит за использованием средств федерального бюджета и внебюджетных фондов, а также федеральной собственности.

Ведомство осуществляет проверку соблюдения бюджетного законодательства получателями финансовой помощи из федерального бюджета, мониторит деятельность органов финансового контроля федеральных и региональных властей, а также органов местного самоуправления в части исполнения валютного и бюджетного законодательства резидентами и нерезидентами.

Структура государственного контроля за финансовыми и бюджетными ресурсами отражает разделение властных полномочий между различными уровнями управления. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации наделена полномочиями по контролю за целевым использованием и законностью расходования федеральных бюджетных средств. Этот контроль распространяется на распорядителей бюджетных средств, к которым относятся министерства, службы, агентства и подведомственные им организации, а также на региональные бюджеты и государственные внебюджетные фонды. Региональные органы исполнительной власти выполняют аналогичные функции по отношению к средствам региональных бюджетов и муниципальных образований. Эффективное управление финансами и разумное распределение природных, трудовых и материальных ресурсов в регионах стимулируют экономический рост и способствуют повышению благосостояния граждан [8].

На уровне муниципалитетов контрольные функции возложены на органы, создаваемые решениями муниципальных властей. При этом, интеграция надзорных органов различных уровней власти не предполагает их объединения или установления отношений подчиненности, что противоречит конституционному устройству Российской Федерации [1].

Речь идет о создании благоприятных условий для более тесного сотрудничества органов финансово-бюджетного надзора с целью решения актуальных проблем. Существующая система межбюджетных отношений предполагает значительные перечисления средств между бюджетами разных уровней, которые будут сохраняться в будущем для выравнивания финансовой обеспеченности регионов [11].

Отмеченное создает правовую неопределенность для надзорных органов, особенно при реализации совместных проектов, финансируемых из бюджетов федерального и регионального уровней, а также в рамках государственно-частного партнерства. Кроме правовой неопределенности, вызывает беспокойство недостаточная готовность региональных и муниципальных надзорных органов к эффективному контролю за расходованием как федеральных средств, так и бюджетов в целом. Проблема в отсутствии единых принципов и методов ГФК. Значительные различия в подходах к организации контроля и наложению санкций подрывают саму идею единства системы государственного финансового контроля. В связи с этим, важно разработать унифицированные стандарты государственного финансово-бюджетного контроля для всех уровней исполнительной власти. Хотя международные стандарты могут стать отправной точкой, они нуждаются в существенной доработке и конкретизации с учетом особенностей российской бюджетной системы [12].

Серьезным препятствием для эффективной работы ГФК является дефицит квалифицированных кадров. Недостаток профессионализма у специалистов, осуществляющих контрольные функции, приводит к увеличению риска нецелевого расходования бюджетных средств и распространению коррупции. Это, в свою очередь, подрывает доверие общества к государственному управлению. Чтобы эффективно решить вышеуказанный вопрос, требуется: разработать и внедрить специализированные учебные программы для подготовки специалистов ГФК; предоставить больше возможностей для повышения квалификации и переподготовки; активно использовать современные методы обучения, включая интерактивные форматы и тренинги; ввести систему сертификации для подтверждения квалификации. Таким образом, существующую систему ГФК трудно назвать

полноценной; скорее она является совокупностью отдельных и слабо связанных контролирующих структур. Это обусловлено тем, что официальная концепция ГФК в России до сих пор не была разработана, а также отсутствием Федерального закона «О государственном финансовом контроле». Принятие такого Закона стало бы важным шагом к созданию комплексной системы законодательных и нормативных актов в области ГФК, соответствующего условиям современного развитого демократического правового государства. Нормативно-правовой акт должен учитывать текущие экономические и социально-политические реалии, а также отвечать требованиям современного этапа государственного строительства и проводимой в стране политики в области финансовой и экономической стабилизации. Введение унифицированных стандартов и усиление координации между надзорными органами различных уровней позволит создать национальную базу данных для финансово-бюджетного надзора. Эта база данных не только облегчит более эффективное планирование работы всех структурных элементов интегрированной системы ГФК, но и станет основой для введения ограничений на занятие руководящих должностей для лиц, допустивших серьезные нарушения финансово-бюджетного законодательства.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). <http://www.pravo.gov.ru>
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. 1998. №31. Ст. 3823.
3. О бухгалтерском учете: Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. №50. Ст. 7344.
4. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 24.06.2025 №158-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2024. №29. Ч. 3. Ст. 4106.
5. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований: Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. №7. Ст. 903.
6. О Счётной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 №41-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2013. №14. Ст. 1649.
7. Грачева Е. Ю. Правовое регулирование финансового контроля. Виды, формы и методы финансового контроля и надзора. М., 2025. 208 с.
8. Коровин Д. А., Гостева В. П., Павлов Н. В. Влияние эффективности финансовой политики региона на экономическую безопасность страны (на примере Краснодарского края) // Тенденции развития науки и образования. 2019. №56-5. С. 63-66.
9. Крохина Ю. А. Финансовое право России. М., 2025. 568 с.
10. Останина А. М., Павлов Н. В. Контроль и надзор как основные способы обеспечения законности в административно-публичной деятельности // Евразийский юридический журнал. 2024. №2(189). С. 187-188.
11. Терхоев И. Т. Проблемы и перспективы развития внутреннего государственного финансового контроля в Российской Федерации // Вестник Евразийской науки. 2023. Т. 15. №5. С. 1-8.

12. Храмченко А. А., Коровин Д. А., Горбенко Е. А. Актуальные проблемы системы государственного финансового контроля и пути их решения // Естественно-гуманитарные исследования. 2021. №36 (4). С. 251–255.

References:

1. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020). <http://www.pravo.gov.ru>
2. Byudzhetniy kodeks Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 31.07.1998 №145-FZ (red. ot 31.07.2025). Sobranie zakonodatel'stva RF. 1998. №31. St. 3823.
3. O bukhgalterskom uchete: Federal'nyi zakon ot 06.12.2011 №402-FZ (red. ot 26.12.2024) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2011. №50. St. 7344.
4. O vnesenii izmenenii v Byudzhetniy kodeks Rossiiskoi Federatsii i otдел'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 24.06.2025 №158-FZ. Sobranie zakonodatel'stva RF. 2024. №29. Ch. 3. St. 4106.
5. Ob obshchikh printsipakh organizatsii i deyatel'nosti kontrol'no-schetnykh organov sub"ektov Rossiiskoi Federatsii, federal'nykh territorii i munitsipal'nykh obrazovaniy: Federal'nyi zakon ot 07.02.2011 №6-FZ (red. ot 08.08.2024). Sobranie zakonodatel'stva RF. 2011. №7. St. 903.
6. O Schetnoi palate Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 05.04.2013 №41-FZ (red. ot 10.07.2023). Sobranie zakonodatel'stva RF. 2013. №14. St. 1649.
7. Gracheva, E. Yu. (2025). Pravovoe regulirovanie finansovogo kontrolya. Vidy, formy i metody finansovogo kontrolya i nadzora. Moscow. (in Russian).
8. Korovin, D. A., Gosteva, V. P., & Pavlov, N. V. (2019). Vliyanie effektivnosti finansovoi politiki regiona na ekonomicheskuyu bezopasnost' strany (na primere Krasnodarskogo kraya). *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya*, (56-5), 63-66. (in Russian).
9. Krokhina, Yu. A. (2025). Finansovoe pravo Rossii. Moscow. (in Russian).
10. Ostanina, A. M., & Pavlov, N. V. (2024). Kontrol' i nadzor kak osnovnye sposoby obespecheniya zakonnosti v administrativno-publichnoi deyatel'nosti. *Evrasiiskii yuridicheskii zhurnal*, (2(189)), 187-188. (in Russian).
11. Terkhoev, I. T. (2023). Problemy i perspektivy razvitiya vnutrennego gosudarstvennogo finansovogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii. *Vestnik Evraziiskoi nauki*, 15(5), 1-8. (in Russian).
12. Khrumchenko, A. A., Korovin, D. A., & Gorbenko, E. A. (2021). Aktual'nye problemy sistemy gosudarstvennogo finansovogo kontrolya i puti ikh resheniya. *Estestvenno-gumanitarnye issledovaniya*, (36 (4)), 251–255. (in Russian).

Поступила в редакцию
14.11.2025 г.

Принята к публикации
22.11.2025 г.

Ссылка для цитирования:

Матюшенко П. Ю., Павлов Н. В. Проблемы системы государственного финансового контроля в Российской Федерации // Бюллетень науки и практики. 2026. Т. 12. №1. С. 316-320. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/122/36>

Cite as (APA):

Matyushenko, P., & Pavlov, N. (2026). Problems of the State Financial Control System in the Russian Federtion. *Bulletin of Science and Practice*, 12(1), 316-320. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/122/36>