

УДК 341

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/119/44>

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

©*Турсунбаева Н. С.*, ORCID:0000-0002-8336-6264, SPIN-код:4664-5594,
канд. юрид. наук, Кыргызско-Российский Славянский университет,
г. Бишкек, Кыргызстан, nazira.tursunbaeva@gmail.com

©*Мамиралиева К. Н.*, ORCID:0009-0009-1896-7459, Кыргызско-Российский
Славянский университет, г. Бишкек, Кыргызстан, mamiralieva98@mail.ru

SPECIAL BODIES FOR THE PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS IN CENTRAL ASIAN COUNTRIES: A COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS

©*Tursunbaeva N.*, ORCID:0000-0002-8336-6264, SPIN code:4664-5594, Ph.D.,
Kyrgyz-Russian Slavic University, Bishkek, Kyrgyzstan, nazira.tursunbaeva@gmail.com
©*Mamiralieva K.*, ORCID:0009-0009-1896-7459, Kyrgyz-Russian Slavic University,
Bishkek, Kyrgyzstan, mamiralieva98@mail.ru

Аннотация. Настоящая статья представляет собой сравнительно-правовой анализ институциональных механизмов защиты прав ребенка в странах Центральной Азии (Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан). В центре внимания — специализированные органы, действующие в сфере защиты прав и интересов детей: омбудсмены по правам ребенка, национальные правозащитные институты, а также государственные структуры, ответственные за реализацию детской политики. Исследование направлено на выявление различий и сходств специальных органов, их полномочиях, степени независимости и эффективности функционирования. В результате сравнительного анализа институциональных механизмов защиты прав ребенка в указанных странах, были выявлены общие тенденции и специфические различия, а также определены наиболее эффективные практики. Исследование охватывало такие аспекты, как правовой статус, полномочия, функции и структура детских омбудсменов, профильных министерств и ведомств, а также комиссий по делам несовершеннолетних. Выявлены сходства, такие как повсеместное внедрение Уполномоченного по правам ребенка, и различия, касающиеся его независимости.

Abstract. This article is a comparative legal analysis of the institutional mechanisms for the protection of children's rights in the countries of Central Asia (the Kyrgyz Republic, the Republic of Kazakhstan, Uzbekistan, Tajikistan, and Turkmenistan). The focus is on specialized bodies operating in the field of protecting children's rights and interests: children's ombudsmen, national human rights institutions, and government bodies responsible for implementing child policy. The study aims to identify the difference and similarities of the special bodies, their powers, and their degree of independence and effectiveness. As a result of the comparative analysis of institutional mechanisms for the protection of children's rights in these countries, general trends and specific differences were identified, and the most effective practices were determined. The study covered aspects such as the legal status, powers, functions, and structure of children's ombudsmen, relevant ministries and agencies, and commissions for juvenile affairs. Differences were identified regarding its independence, as well as similarities, such as the widespread implementation of the Ombudsman for Children.

Ключевые слова: права ребенка; защита несовершеннолетних граждан; специальные органы государств.

Keywords: children's rights; protection of minors; special government agencies.

Защита прав ребенка в рамках общей защиты прав человека имеет определенные особенности, соответственно, предполагает использование специальных органов и механизмов. Государство в лице своих органов обязано создавать для каждого ребенка такие условия, при которых они будут иметь возможность выявлять, приобретать и реализовывать свои права, тем более что Конвенция ООН «О правах ребенка» 1989 г. (<https://clck.ru/3Pg4d5>). содержит следующее положение: «Государства- участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией за каждым ребенком» (п. 1, ст. 2).

Государственная политика в отношении несовершеннолетних представляет собой деятельность, осуществляемую в первую очередь государственными органами и учреждениями, работающими с детьми. Она направлена на обеспечение надежной и комплексной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также на создание благоприятных социальных условий для их всестороннего развития. Все страны Центральной Азии – Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – ратифицировали КПП, тем самым взяв на себя обязательства по обеспечению защите прав каждого ребенка, находящегося под их юрисдикцией. Это требует не только приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами, но и создания эффективных институциональных механизмов для реализации этих прав. Регион Центральной Азии, несмотря на общие исторические и культурные корни, характеризуется значительными различиями в социально-экономическом и политическом развитии. Эти факторы оказывают прямое влияние на положение детей и эффективность функционирования государственных систем защиты прав ребенка. Проблемы бедности, трудовой миграции, ограниченного доступа к качественному образованию и здравоохранению, а также вопросы насилия и эксплуатации детей остаются актуальными вызовами для всех стран региона. В свете этих обстоятельств, наличие и эффективность деятельности специальных органов, призванных обеспечивать права и интересы детей, приобретает особую значимость.

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 12 января 1994 года (<https://clck.ru/3Pg4jv>). В 2006 году Кыргызская Республика первым из стран Центральной Азии принял Кодекс о детях, который закрепил права детей, установил принципы и механизмы, позволяющие их защитить. Система защиты прав ребенка в Кыргызстане включает ряд специализированных органов:

Уполномоченный по правам ребенка в Кыргызской Республике (Детский омбудсмен): правовой статус — Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики (далее — Уполномоченный по правам ребенка) должностное лицо, назначаемое Президентом Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, призванное содействовать государственным органам, органам местного самоуправления Кыргызской Республики, международным организациям, коммерческим и некоммерческим организациям независимо от форм собственности, должностным лицам, а также координировать их деятельность по реализации и совершенствованию государственной политики в сфере обеспечения прав и интересов детей, находящихся на территории Кыргызской Республики, а также детей граждан Кыргызской Республики, находящихся за пределами Кыргызской Республики (<https://clck.ru/3Pg5LB>).

Институт Детского омбудсмана учрежден Законом «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кыргызской Республике» от 21 июня 2021 года УП № 267. Полномочия — принимает и рассматривает жалобы на нарушение прав ребенка, проводит мониторинг, вносит предложения по совершенствованию законодательства, осуществляет просветительскую деятельность. Омбудсмен имеет право запрашивать информацию у государственных органов и должностных лиц. Активно взаимодействует с гражданским обществом, международными организациями, а также проводит расследования по фактам нарушения прав детей. Министерство труда, социального обеспечения и миграции (Отдел по поддержке семьи и защиты детей): отвечает за разработку и реализацию государственной политики в сфере социальной защиты детей, включая детей-сирот, детей с инвалидностью, а также за вопросы усыновления, опеки и попечительства. Комиссии по делам детей — являются координационными органами, занимающимися профилактикой безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, а также защитой их прав на местном уровне. Система ювенальной юстиции: в Кыргызстане активно обсуждается и внедряется концепция ювенальной юстиции, включая создание специализированных прокуроров и судей по делам несовершеннолетних, что способствует более гуманному и эффективному правосудию для детей.

Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах ребёнка 8 июня 1994 года без оговорок. Нормы международных договоров применяются непосредственно и применяются органами власти, включая суды. Физические и юридические лица могут непосредственно ссылаться на положения международного права при разрешении споров между ними и государственными органами, учреждениями и организациями (<https://clck.ru/3Pg5PB>).

В Республике Казахстан существует несколько государственных и общественных структур, которые занимаются защитой прав ребёнка. Институт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Казахстан, осуществляющего свою деятельность на общественных началах, был учреждён указом №192 от 10 февраля 2016 года президента РК Н.А. Назарбаева в целях «совершенствования национальной системы защиты прав ребёнка в Республике Казахстан, подтверждая приверженность государства-участника к выполнению Конвенции о правах ребёнка ООН, поддерживая усилия мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей» (<https://clck.ru/3Pg5Hz>). Институт Уполномоченного по правам ребенка учреждается Президентом Республики Казахстан и осуществляет свою деятельность в целях обеспечения гарантии прав и законных интересов детей, а также восстановления их нарушенных прав и свобод во взаимодействии с государственными и общественными институтами. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка основывается на принципах: законности; независимости; доступности для детей; приоритетности защиты прав и законных интересов ребенка; объективности; гласности (<https://clck.ru/3Pg5FL>).

Обязанности: рассматривает обращения о нарушениях прав и законных интересов ребенка; рассматривает жалобы на действия или бездействие местных исполнительных органов и других организаций; участвует в продвижении законопроектов по решению проблем в сфере охраны и защиты детей.

Министерство просвещения Республики Казахстан реализует государственную политику в сфере охраны прав и законных интересов детей. Основная цель – обеспечение благополучия каждого ребенка, создание безопасной, инклюзивной и поддерживающей образовательной среды, а также предотвращение любых форм дискриминации, насилия и пренебрежения (<https://clck.ru/3Pg5CN>). Деятельность: обеспечение соблюдения прав детей на образование, безопасность, защиту от насилия и жестокого обращения; профилактика

правонарушений среди несовершеннолетних, буллинга и девиантного поведения; развитие институтов школьного самоуправления, школьного омбудсмана и детских общественных объединений; правовое просвещение и формирование культуры прав ребенка среди учащихся, родителей и педагогов; межведомственное взаимодействие с государственными органами, международными и общественными организациями в сфере защиты прав детей.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является постоянно действующим коллегиальным органом, обеспечивающим координацию деятельности государственных органов и учреждений в сфере профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних. Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав образуется при Правительстве Республики Казахстан, а областная, городская, районная — в городе, районная — при соответствующем местном исполнительном органе (акимате) (<https://clck.ru/3Pg573>).

Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних (ювенальные суды) созданы как суды комплексной юрисдикции, к подсудности которых отнесены уголовные дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, и уголовные дела о преступлениях, нарушающих права несовершеннолетних, а также гражданские и дела об административных правонарушениях. Законодателем четко определен круг дел, подсудных ювенальным судам (<https://clck.ru/3Pg55e>).

Узбекистан. 9 декабря 1992 года Верховный Совет Республики ратифицировал Конвенцию о правах ребёнка, и Республика Узбекистан взяла на себя обязательство соблюдать все её положения (<https://clck.ru/3Pg53z>). В феврале 2024 года Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев подписал закон «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам детей (детском омбудсмене)». Согласно Закону, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам ребенка (детский омбудсмен) является должностным лицом, осуществляющим парламентский контроль за соблюдением законодательства о правах ребенка государственными органами, в том числе правоохранительными и контролирующими органами, а также предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами (<https://clck.ru/3Pg52B>). Новый орган вправе давать предписания, рекомендации, предупреждения, подавать жалобы в суд; все проекты законов по детским вопросам подлежат обязательному согласованию с ним.

Органы опеки и попечительства являются подразделениями местных органов власти (хокимиятов). Они отвечают за защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Деятельность: выявление и устройство детей-сирот; контроль за условиями жизни и воспитания детей, находящихся под опекой; защита имущественных прав несовершеннолетних. Комиссии по делам несовершеннолетних являются органами по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, осуществляющими свою деятельность на общественных началах (<https://clck.ru/3Pg4yJ>). Деятельность — осуществление мер по обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и иным антисоциальным действиям несовершеннолетних.

Таджикистан присоединился к Конвенции о правах ребёнка в октябре 1993 года без каких-либо оговорок (<https://clck.ru/3Pg4wR>). В Таджикистане была создана Национальная комиссия по правам ребёнка, которая координирует исполнение международных обязательств Республики в области прав ребёнка и в рамках своих полномочий реализует государственную политику по обеспечению прав и интересов ребенка и регулирует вопросы, связанные с обучением и воспитанием детей. Органы опеки и попечительства выявляют детей,

оставшихся без попечения родителей, осуществляют их учет и в соответствии с конкретными обстоятельствами лишения попечения родителей определяют способы размещения детей, ведут контроль условий их содержания, воспитания и обучения (<https://clck.ru/3Pg4uF>).

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

<i>Страна</i>	<i>Специальные органы по защите прав ребенка</i>	<i>Правовой статус и полномочия</i>
Кыргызская Республика	Уполномоченный по правам ребенка (Детский омбудсмен)	Назначается президентом Кыргызской Республики. Принимает и рассматривает жалобы, проводит мониторинг, вносит предложения по законодательству.
	Министерство труда, социального обеспечения и миграции (отдел по поддержке семьи и защиты детей)	Отвечает за разработку и реализацию госполитики в сфере социальной защиты детей, включая детей-сироты детей с инвалидностью.
	Комиссии по делам детей	Являются координационными органами, которые занимаются профилактикой безнадзорности и правонарушений на местном уровне.
	Система ювенальной юстиции	Обсуждается и внедряется концепция ювенальной юстиции, включая создание специализированных прокуроров и судей для несовершеннолетних.
Республика Казахстан	Уполномоченный по правам ребенка	Институт был учрежден указом президента. Обеспечивает гарантии прав и законных интересов детей, а также восстанавливает их нарушенные права и свободы.
	Министерство просвещения	Реализует государственную политику по защите прав детей. Цель — обеспечение благополучия каждого ребенка, создание безопасной и инклюзивной образовательной среды.
	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	Постоянно действующий коллегиальный орган при Правительстве или акиматах. Обеспечивает координацию деятельности госорганов в сфере профилактики правонарушений и безнадзорности.
	Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних (ювенальные суды)	Созданы как суды комплексной юрисдикции. Рассматривают уголовные, гражданские дела и дела об административных правонарушениях, касающиеся несовершеннолетних.
	Уполномоченный Олий Мажлиса по правам ребенка (Детский омбудсмен)	Должностное лицо, осуществляющее парламентский контроль за соблюдением законодательства о правах ребенка. Вправе давать предписания, рекомендации, предупреждения и подавать жалобы в суд.
Узбекистан	Органы опеки попечительства	Подразделения местных органов власти (хокимиятов). Отвечают за защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей.
	Комиссии по делам несовершеннолетних	Органы по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Занимаются выявлением и устранением причин и условий, способствующих антисоциальным действиям.

Страна	Специальные органы по защите прав ребенка	Правовой статус и полномочия
Таджикистан	Национальная комиссия по правам ребенка	Координирует исполнение международных обязательств в области прав ребенка. Реализует госполитику по обеспечению прав и интересов детей.
	Органы опеки и попечительства	Выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют учет и определяют способы их размещения.
	Органы образования и науки	Развивают специальные учебно-воспитательные учреждения для детей-сирот и детей с инвалидностью.
Туркменистан	Уполномоченный по правам человека	Отдельного Уполномоченного по правам ребенка в стране нет. Защита прав детей входит в мандат Уполномоченного по правам человека.

Органы образования и науки осуществляют меры по развитию специальных учебно-воспитательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных учреждений, охватывающих несовершеннолетних инвалидов и больных обучением.

Туркменский парламент ратифицировал Конвенцию о правах ребёнка 23 сентября 1994 года. Туркменистан признаёт приоритет общепризнанных норм международного права (<https://clck.ru/3Pg4rK>). В Туркменистане защита прав ребенка является частью общей системы государственных гарантий. Отдельного Уполномоченного по правам ребенка, как в Кыргызской Республике, Республике Казахстан и Узбекистане, в стране не существует. Вместо этого защита прав детей входит в мандат Уполномоченного по правам человека.

Проведенный сравнительно-правовой анализ показывает, что все страны Центральной Азии — Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан — ратифицировали Конвенцию ООН о правах ребенка (КПР), что обязывает их обеспечивать и защищать права каждого ребенка. Так же можно увидеть ряд сходств и различий в институциональных механизмах защиты прав ребенка:

Сходства: во всех странах существуют специальные государственные и общественные структуры, занимающиеся защитой прав ребенка. Кыргызская Республика, Республика Казахстан и Узбекистан ввели должность Уполномоченного по правам ребенка. Во всех государствах созданы комиссии по делам несовершеннолетних, которые координируют деятельность государственных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений.

Различия: правовой статус и независимость Уполномоченных по правам ребенка различаются. В Кыргызской Республике и Республике Казахстан Уполномоченный назначается указом президента, а в Узбекистане Детский омбудсмен назначается Сенатом Олий Мажлиса. В Таджикистане и Туркменистане нет отдельного Детского омбудсмена; защита прав детей входит в мандат общего Уполномоченного по правам человека.

Результаты анализа показывают, что страны активно развивают специализированные структуры и активно работают над совершенствованием своих систем защиты прав ребенка. Для дальнейшего улучшения ситуации в странах Центральной Азии необходима упорядочить законодательства и укрепление институционального потенциала, что позволит создать более эффективные механизмы для реализации прав и свобод каждого ребенка.

Источники:

1. Конвенция о правах ребенка. <https://clck.ru/3Pg65N>
2. Кыргызстан. Резюме и анализы. <https://clck.ru/3Pg67F>

3. Положение Об Уполномоченном по правам ребенка Кыргызской Республики. В редакции Указа Президента КР от 24 августа 2021 года УП №349. <https://clck.ru/3Pg69j>
4. Представляем интересы детей по всему миру. <https://clck.ru/3Pg6Bf>
5. О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан <https://clck.ru/3Pg9RJ>
6. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года №345-III О правах ребенка в Республике Казахстан. <https://clck.ru/3Pg9Zd>
7. Охрана прав детей. <https://clck.ru/3Pg9h3>
8. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. <https://clck.ru/3Pg9iu>
9. Подсудность ювенальных судов. <https://clck.ru/3Pg9ju>
10. Представляем интересы детей по всему миру. <https://clck.ru/3Pg9oA>
11. В Узбекистане принят закон о детском омбудсмене. <https://clck.ru/3Pg9th>
12. Постановление кабинета министров Республики Узбекистан о совершенствовании деятельности комиссии по делам несовершеннолетних. <https://clck.ru/3Pg9vt>
13. Представляем интересы детей по всему миру. <https://clck.ru/3Pg9xK>
14. Закон Республики Таджикистан о системе предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних. <https://clck.ru/3Pg9yh>
15. Представляем интересы детей по всему миру. <https://clck.ru/3PgA2A>

Поступила в редакцию
24.08.2025 г.

Принята к публикации
30.08.2025 г.

Ссылка для цитирования:

Турсунбаева Н. С., Мамиралиева К. Н. Специальные органы по защите прав ребенка в странах Центральной Азии: сравнительно-правовой анализ // Бюллетень науки и практики. 2025. Т. 11. №10. С. 344-350. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/119/44>

Cite as (APA):

Tursunbaeva, N., & Mamiralieva, K. (2025). Special Bodies for the Protection of Children's Rights in Central Asian Countries: a Comparative Legal Analysis. *Bulletin of Science and Practice*, 11(10), 344-350. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/119/44>