

УДК 342

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/117/59>

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ И ТЕРМИНОЛОГИИ

©*Урматова А. Д.*, SPIN-код: 6972-4931, Кыргызский национальный
университет им. Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан

©*Жунушалиев Ч. А.*, SPIN-код: 5394-7599, Кыргызский национальный
университет им. Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан

THE LEGAL NATURE OF THE LAW OF LEGISLATIVE INITIATIVE AND THE TERMINOLOGY OF LEGISLATIVE INITIATIVE

©*Urmatova A.*, SPIN-code: 6972-4931, Kyrgyz National University
named after Zhusup Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan

©*Zhunushaliev Ch.*, SPIN-code: 5394-7599, Kyrgyz National University
named after Zhusup Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan

Аннотация. Анализируется законотворчество как элемент государственной деятельности в области правообразования, этапы законодательного процесса, различные подходы к определению права законодательной инициативы в Кыргызской Республике. Проанализированы предметное содержание и порядок реализации права законодательной инициативы. Проведен исторический анализ научных взглядов, предшествовавших современным разработкам в области законотворчества. Обращено внимание на существующие проблемы реализации права законодательной инициативы.

Abstract. The article analyzes lawmaking as an element of state activity in the field of legal education, the stages of the legislative process, and various approaches to determining the right of legislative initiative in the Kyrgyz Republic. The subject matter and the procedure for the implementation of the right of legislative initiative are analyzed. The historical analysis of scientific views that preceded modern developments in the field of lawmaking is carried out. Attention is drawn to the existing problems of implementing the right of legislative initiative.

Ключевые слова: законотворчество, правовая система, законодательной инициативы в Кыргызской Республики.

Keywords: lawmaking, legal system, legislative initiative in the Kyrgyz Republic.

Вопрос о правовой природе и определении права законодательной инициативы имеет существенное значение для формирования теоретической базы данной статьи, а также для создания научной базы для совершенствования правового регулирования осуществления этого права. Формулировка научно обоснованного определения понятия «право законодательной инициативы» имеет большое практическое значение, поскольку в действующем законодательстве Кыргызской Республики практически отсутствует юридическое определение этого понятия, в то время как на государственном уровне его вообще не существует, что является серьезным недостатком в регулировании существенных аспектов осуществления права законодательной инициативы. В результате возникает противоречие в правовом регулировании осуществления этого права, разнообразие подходов

к одному и тому же явлению и, как следствие, правовая неопределенность понятия "право законодательной инициативы.

Право законодательной инициативы — это возможность вносить в законодательный орган законопроекты, т.е. предварительные тексты законов. Это соответствует обязанности законодательного органа обсуждать вопрос о принятии таких законопроектов к рассмотрению. Право законодательной инициативы реализуется в форме внесения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проектов законов и поправок к ним, законодательных предложений по разработке и принятию новых законов, проектов законов о внесении изменений и дополнений в действующие законы или признании законов утратившими силу [1]. 10 марта 2022 г на общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике». Проект Закона разработан Министерством юстиции и в рамках инвентаризации законодательства Кыргызской Республики. Разработанный закон определяет принципы, формы, гарантии, порядок и условия реализации права законодательной инициативы гражданами Кыргызской Республики. В первую очередь необходимо отметить то, что в настоящее время действует Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике», посредством которого граждане вправе реализовать свое право на участие в управлении государством, через институт народной законодательной инициативы. Цель создания народной инициативной группы – сбор подписей за предложение о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, представления интересов граждан при подготовке, внесении, а также отзыве проекта закона из Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Народная инициатива является гарантированным Конституцией Кыргызской Республики правом свободно и в добровольном порядке вносить проекты законов, подлежащие обязательному рассмотрению Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Как справедливо отмечается в юридической литературе, отсутствие в системе российского законодательства четко сформулированного определения понятия «право законодательной инициативы» является одним из основных дефектов существующего механизма реализации данного права. Чтобы сформулировать научно обоснованное определение указанного понятия, необходимо раскрыть базовые признаки права законодательной инициативы, определяющие юридическую природу этого права, а также, основываясь на данной природе, логике развития законодательного процесса, раскрыть иные значимые признаки права законодательной инициативы [2].

В научных исследованиях, посвященных праву законодательной инициативы, как правило, вопросу о юридической природе этого права не уделяется должного внимания, и в то же время без каких-либо обоснований указывается, что право законодательной инициативы является субъективным правом. Между тем, это не так однозначно. Юридическая природа права законодательной инициативы как важнейшего элемента законодательного процесса во многом определяется правовой природой конечного результата этого процесса – закона, основанного на принципах демократии, разделения властей и единства системы государственной власти. Согласно ст. 79 Конституции Кыргызской Республики, право законодательной инициативы принадлежит Правительству Кыргызской Республики, депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и 10 тысячам избирателей (народная инициатива) [3].

Согласно ст. 79 Конституции Кыргызской Республики, право законодательной инициативы принадлежит Кабинету Министров КР, депутатам Жогорку Кенеша КР и 10

тысячам избирателей (народная инициатива). Неслучайно Конституционный суд Кыргызской Республики неоднократно характеризовал закон в своих решениях как воплощающий интересы большинства в обществе, правовой акт единой государственной власти. Поскольку конечным результатом законодательного процесса является закон как правовой акт не только парламента, но и отдельно взятого государства.

Новая редакция Конституции Кыргызской Республики, принятая на 9 всенародном референдуме 11 апреля 2021 г и введенная в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г были внесены свои коррективы в части права законодательной инициативы. Ст. 85 Конституции Кыргызской Республики число субъектов обладающих правом законодательной инициативы расширено и теперь такое право принадлежит: 1) 10 тысячам избирателей (народная инициатива); 2) Президенту; 3) депутатам Жогорку Кенеша; 4) Председателю Кабинета Министров; 5) Верховному суду по вопросам его ведения; 6) Народному Курултаю; 7) Генеральному прокурору по вопросам его ведения.

Каждая законодательная инициатива и каждая терминология должны быть четко сформулированы, как это предусмотрено Конституцией. Термины «гармонизация», «унификация», «стандартизация» широко используются во многих областях, в том числе и в юриспруденции. На сегодняшний день вопрос о том, как они выглядят на доктринальном уровне, как они соотносятся друг с другом, остается открытым. В настоящее время отсутствует единый терминологический аппарат в области совершенствования терминологии в целом, в том числе нормативно-правовой. В научной литературе для обозначения терминов используются различные термины, в том числе связанные с необходимостью упорядочения нормативных правовых актов, такие как: унификация, стандартизация, гармонизация и т.д. Эти термины не рассматриваются разными авторами в равной степени друг с другом [4].

Важно отметить, что законодательная инициатива не гарантирует принятие закона. Законопроект должен пройти все этапы законодательного процесса, включая обсуждение, голосование и возможное одобрение Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и подписание Президентом.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики от 16 ноября 2011 года №212 «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике» (В редакции Законов Кыргызской Республики от 31.03.2016 г. №31, 06.02.2023 г. №22). Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 7 октября 2011 года.
2. Цветков В. В. О некоторых дефектах механизма реализации права законодательной инициативы в современном Российском государстве // Вестник Саратовской государственной академии права. 2007. №3. С. 27-32.
3. Конституция Кыргызской Республики (введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года). Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года.
4. Токтобаев Б. Т., Урматова А. Д. Юридическая терминология: значение унификации и взаимосвязь между понятием гармонизация // Бюллетень науки и практики. 2024. Т. 10. №10. С. 305-309. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/107/37>

References:

1. Zakon Kyrgyzskoi Respubliki ot 16 noyabrya 2011 goda №212 “O narodnoi zakonodatel'noi initsiative v Kyrgyzskoi Respublike” (V redaktsii Zakonov Kyrgyzskoi Respubliki

от 31.03.2016 г. №31, 06.02.2023 г. №22). Prinyat Zhogorku Keneshem Kyrgyzskoi Respubliki 7 oktyabrya 2011 goda.

2. Tsvetkov, V. V. (2007). O nekotorykh defektakh mekhanizma realizatsii prava zakonodatel'noi initsiativy v sovremennom Rossiiskom gosudarstve. *Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi akademii prava*, (3), 27-32. (in Russian).

3. Konstitutsiya Kyrgyzskoi Respubliki (vvedena v deistvie Zakonom Kyrgyzskoi Respubliki ot 5 maya 2021 goda). Prinyata referendumom (vsenarodnym golosovaniem) 11 aprelya 2021 goda.

4. Toktobaev, B. & Urmatova, A. (2024). Legal Terminology: The Meaning of Unification and the Relationship Between the Concept of Harmonization. *Bulletin of Science and Practice*, 10(10), 305-309. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/107/37>

Работа поступила
в редакцию 17.05.2025 г.

Принята к публикации
07.06.2025 г.

Ссылка для цитирования:

Урматова А. Д., Жунушалиев Ч. А. Юридическая природа права законодательной инициативы и терминологии // Бюллетень науки и практики. 2025. Т. 11. №8. С. 431-434. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/117/59>

Cite as (APA):

Urmatova, A., & Zhunushaliev, Ch. (2025). The Legal Nature of the Law of Legislative Initiative and the Terminology of Legislative Initiative. *Bulletin of Science and Practice*, 11(8), 431-434. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/117/59>