

УДК 343

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/55>

ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ДОЗНАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ОРГАНАМИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО УГОЛОВНОМУ СУДОПРОИЗВОДСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

©*Сабыров Т. Б.*, ORCID: 0009-0000-2783-6818, Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан, timberlike.st@gmail.com

THE SPECIFICS OF THE INQUIRY CONDUCTED BY THE NATIONAL SECURITY AGENCIES IN CRIMINAL PROCEEDINGS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

©*Sabyrov T.*, ORCID: 0009-0000-2783-6818, Kyrgyz National University named after J. Balasagyn Bishkek, Kyrgyzstan, timberlike.st@gmail.com

Аннотация. Рассматриваются особенности производства дознания, осуществляемого органами национальной безопасности по уголовному судопроизводству Кыргызской Республики. Затрагивается проблема о том, что дознание также может осуществляться и посредством проведения следственных действий. Целью является обнаружение доказательств и придание им строго установленной законом процессуальной формы. Предпринята попытка раскрыть, что именно процессуальная форма делает следы преступления и сам факт их обнаружения доказательствами. Несвоевременное обнаружение и незакрепление доказательств приводит к их утере, порче, признанию судом недопустимыми.

Abstract. This article examines the specifics of the inquiry conducted by the national security agencies in criminal proceedings of the Kyrgyz Republic. The article touches upon the problem that an inquiry can also be carried out through investigative actions. In this case, the purpose is to discover evidence and give it a strictly legally prescribed procedural form. This article attempts to reveal what exactly the procedural form makes the traces of a crime and the very fact of their discovery evidence. Untimely discovery and non-attachment of evidence leads to their loss, damage, and recognition by the court as unacceptable.

Ключевые слова: орган дознания, национальная безопасность, досудебное производство, следствие, преступление, профилактика, следователь.

Keywords: body of inquiry, national security, pre-trial proceedings, investigation, crime, prevention, investigator.

Дознание по Уголовно-процессуальному кодексу Кыргызской Республики от 1999 года в отличие от действующего Уголовно-процессуального кодекса от 2021 года осуществлялось посредством проведения следственных действий, но только по делам, по которым досудебное производство обязательно, и лишь при условии, когда прибытие следователя и осуществление им самим следственных действий было невозможно. При этом целью деятельности органов дознания при названных обстоятельствах является обнаружение доказательств и придание им строго определенной законом процессуальной формы. Именно процессуальная форма делает следы преступления и сам факт их обнаружения доказательствами. Несвоевременное обнаружение и закрепление доказательств приводит к их утере, порче, признанию судом недопустимыми. Следовательно, главными целями

дознания по делам, по которым досудебное производство обязательно, являются сбор первичных данных об обстоятельствах совершенного преступления, фиксация доказательств в протоколах следственных действий, а также создание для следователя возможности впоследствии полно и всесторонне провести исследование всех обстоятельств уголовного дела.

В соответствии со с. 39 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики [2] одним из органов дознания являются органы национальной безопасности. Так, на сегодняшний день следователями органов национальной безопасности проводится следствие по уголовным делам о преступлениях против уклада семейных отношений и интересов детей; о преступлениях против общественной безопасности; о преступлениях против информационной безопасности; о преступлениях против конституционного строя и безопасности государства; о преступлениях против судебной власти; о преступлениях против порядка управления; о преступлениях против мира и безопасности человечества; о военных преступлениях и других нарушениях законов и обычаев ведения войны.

Ч. 1 ст. 23 Конституции Кыргызской Республики гласит: «Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Эта норма определяет смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц» [1].

В этой связи следует отметить, что следователями органов национальной безопасности и органов внутренних дел в соответствии с ч. 6 ст. 159 УПК КР проводится следствие по уголовным делам «о преступлениях против здоровья; о преступлениях против гражданских и иных прав человека; о преступлениях против порядка осуществления экономической деятельности; о преступлениях в денежно-кредитной и валютной сферах; о преступлениях в сфере налогообложения; о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях; о преступлениях против информационной безопасности; о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства; о коррупционных и иных преступлениях против интересов государственной и муниципальной службы; о преступлениях против процессуального порядка добывания доказательств; о преступлениях против порядка управления; о военных преступлениях и других нарушениях законов и обычаев ведения войны» [3].

В то же время следует обратить внимание на различное толкование норм УПК КР для правоохранительных органов, в том числе органов национальной безопасности. К примеру, органам национальной безопасности при предупреждении и раскрытии преступлений, предусмотренных ст. 182, 252–258, 264–266, 323–335, 402–408, 409–416 УК КР [2], разрешается проводить контрразведывательные мероприятия, ограничивающие конституционные права граждан, без досудебного производства, но с разрешения следственного судьи. При этом для органов внутренних дел (далее – ОВД) подобного рода действия не допустимы, тогда как в соответствии с ч. 1 ст. 159 УПК КР подследственность ОВД определена в количестве 201 состава преступлений. ОВД наряду с ГКНБ обеспечивают внутреннюю безопасность страны, защиту прав и свобод личности, собственности, но в отличие от ГКНБ статус ОВД и их полномочия, в части проведения оперативно-разыскной деятельности, законодателем сужены.

Осуществление органами дознания отдельных следственных действий по поручению следователя или содействие следователю при производстве отдельных следственных действий дознанием не являются. С этим утверждением можно и не согласиться, так как оно может вызвать нарекания в той части, что даже обычный допрос имеет целью выявить, установить какие-то сведения, касающиеся доказываемого обстоятельства, а значит, несет

элементы дознания. И если встать на такую позицию, то тогда придется при определении дознания говорить о двух значениях дознания: в узком смысле и широком, что для процессуального законодательства практической ценности не представляет. Однако доказательственное значение следственных действий и результатов оперативно-разыскных мероприятий принципиально различно: результаты последних в принципе не могут подменять собой доказательства. Оперативно-разыскная деятельность, осуществляемая в стадии досудебного производства, прежде всего, ориентирует следствие в правильном направлении, сужая зону поиска, и может осуществляться наряду с расследованием, но не параллельно ему. Таким образом, можно сделать важный для правильного понимания и разрешения поднятых проблем вывод: необходимо уточнить и законодательно закрепить понятия, разграничить виды дознания и раскрыть перечень неотложных следственных действий. На сегодняшний день органы национальной безопасности Кыргызской Республики в соответствии с Законом «Об органах национальной безопасности» для выполнения возложенных на них обязанностей имеют право:

- проводить оперативно-разыскные мероприятия (ОРМ) в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений, получения информации о разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций;
- проводить необходимые следственные мероприятия;
- проверять у граждан при подозрении их в совершении преступлений либо при совершении преступлений документы, удостоверяющие их личность;
- производить задержание лиц, совершивших или пытавшихся совершить преступления, осуществлять личный досмотр задержанных лиц, включая досмотр транспортных средств;
- беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими юридическим лицам независимо от форм собственности;
- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, ТС юридических и физических лиц (кроме ТС дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, международных организаций). По требованию владельцев ТС органы нацбезопасности возмещают им расходы либо причиненный ущерб;
- осуществлять профилактику преступлений, применять в соответствии с законодательством меры профилактического воздействия, в том числе в форме объявления гражданам официального предостережения;
- осуществлять контроль за обеспечением сохранности государственных секретов, защищенности каналов специальных видов связи и шифровальной работы, решать другие вопросы обеспечения нацбезопасности в государственных органах, среди юридических лиц независимо от форм собственности. Вносить представления об устранении выявленных недостатков, затрагивающих интересы нацбезопасности, требовать принятия соответствующих мер и информирования органов нацбезопасности об исполнении;
- осуществлять государственный контроль за исполнением требований при обеспечении криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи;
- запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов, юридических лиц независимо от форм собственности, воинских формирований информацию, необходимую для исполнения обязанностей по обеспечению национальной безопасности;
- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения при пресечении преступлений, расследование которых отнесено к ведению ГКНБ, и

преследовании лиц, подозреваемых в их совершении, в случаях, когда промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан. Законность и обоснованность указанных действий подлежат рассмотрению судом;

- требовать и получать от руководителей, должностных лиц и других работников организаций независимо от подчиненности и форм собственности, на которых они основаны, а также лиц, занятых индивидуальной и иной трудовой деятельностью и другими видами предпринимательства, необходимые сведения и документы, относящиеся к проверяемой деятельности;

- сверять наличие государственного, кооперативного, общественного имущества с учетными и отчетными данными предприятий, учреждений, организаций, требовать проведения проверок, инвентаризаций и ревизий, приглашать в установленном порядке специалистов для участия в проводимых мероприятиях;

- в установленном законом порядке получать в финансово-кредитных учреждениях справки по операциям, счетам и вкладам юридических и физических лиц;

- опечатывать кассы, другие места хранения денег, товарно-материальных ценностей и документов, применять иные меры, обеспечивающие их сохранность;

- изымать образцы сырья, полуфабрикатов и продукции;

- запрещать использование на территории страны передающих радиоэлектронных средств в нарушение установленных правил, а также выполняемую без соблюдения предъявляемых требований работу с информацией, составляющей государственные секреты;

- осуществлять хранение оперативных, следственных и других материалов, относящихся к деятельности органов ГКНБ [4].

Все данные органам национальной безопасности права имеют решающее значение при проведении действий, связанных с осуществлением дознания, и имеют важное значение в борьбе с преступностью, целью которой является решение задач уголовного судопроизводства. Требования по усилению борьбы с проявлениями преступности способствовали активизации работы органов национальной безопасности в качестве органа дознания, что обуславливало расширение его компетенции.

Дознание дает основание к начатию следствия» и устанавливает взгляд следователя на способы к дальнейшему раскрытию преступления. Но дознание вырабатывает только первичные сведения, которые не имеют судебного характера, вся его роль ограничивается изысканием данных для следователя, содействием ему, оно не имеет дело с судебными органами, не оценивает фактов, не делает никаких определений из них и поэтому может быть произведено лицом, не принадлежащим к судебному ведомству. В отличие от дознания следствие же направлено к изысканию доказательств преступного деяния, установлению вины обвиняемого. Проводится исследование и оценка обстоятельств дела, формы и акты следствия имеют судебное значение, поэтому оно проводится только лицом судебного органа [5].

Исходя из вышеизложенного, можно сформулировать предложение: в уголовном судопроизводстве предусмотреть дознание как в упрощенной, так и в ускоренной формах, объективно предоставляя возможность повышения результативности и эффективности досудебного производства.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 г. (введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. №59). <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>

2. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28.10.2021 г. №127. <https://mvd.gov.kg/rus/ministry/normative-bases/22>
3. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №129. <https://cbd.minjust.gov.kg/3-37/edition/2086/ru>
4. Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» от 5 июля 2022 года №57.
5. Квачевский А. А. Об уголовном преследовании, дознании и предварительном исследовании преступлений по Судебным Уставам 1864 года. СПб., 1867. Т. 2. С. 61.
6. Мичурина О. В. Концепция дознания в уголовном процессе РФ и проблемы ее реализации в органах внутренних дел. М., 2008.

References:

1. Konstitutsiya Kyrgyzskoi Respubliki ot 11 aprelya 2021 g. (vvedena v deistvie Zakonom Kyrgyzskoi Respubliki ot 5 maya 2021 g. №59). <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>
2. Ugolovnyi kodeks Kyrgyzskoi Respubliki ot 28.10.2021 g. №127. <https://mvd.gov.kg/rus/ministry/normative-bases/22>
3. Ugolovno-protsessual'nyi kodeks Kyrgyzskoi Respubliki ot 28 oktyabrya 2021 goda №129. <https://cbd.minjust.gov.kg/3-37/edition/2086/ru>
4. Zakon Kyrgyzskoi Respubliki "Ob organakh natsional'noi bezopasnosti Kyrgyzskoi Respubliki" ot 5 iyulya 2022 goda №57.
5. Kvachevskii, A. A. (1867). Ob ugolovnom presledovanii, doznanii i predvaritel'nom issledovanii prestuplenii po Sudebnym Ustavam 1864 goda. St. Petersburg. (in Russian).
6. Michurina, O. V. (2008). Kontseptsiiya doznaniya v ugolovnom protsesse RF i problemy ee realizatsii v organakh vnutrennikh del. Moscow. (in Russian).

*Работа поступила
в редакцию 07.05.2025 г.*

*Принята к публикации
17.05.2025 г.*

Ссылка для цитирования:

Сабыров Т. Ы. Особенности производства дознания, осуществляемого органами национальной безопасности по уголовному судопроизводству Кыргызской Республики // Бюллетень науки и практики. 2025. Т. 11. №7. С. 398-402. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/55>

Cite as (APA):

Sabyrov, T. (2025). The Specifics of the Inquiry Conducted by the National Security Agencies in Criminal Proceedings of the Kyrgyz Republic. *Bulletin of Science and Practice*, 11(7), 398-402. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/55>