

УДК 341.231.14:342.734

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/52>

## **РОЛЬ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЕЙНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЕ**

**©Орозбаева А. К.**, канд. юрид. наук, Ошский государственный  
университет, г. Ош, Кыргызстан

## **THE ROLE OF LABOR LEGISLATION AND SOCIAL POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN ENSURING THE PROTECTION OF CHILDREN FROM VIOLENCE IN THE FAMILY AND SOCIAL ENVIRONMENT**

**©Orozbaeva A.**, Ph.D., Osh State University, Osh, Kyrgyzstan

*Аннотация.* Рассматривается значение трудового законодательства и социальной политики Кыргызской Республики в обеспечении защиты детей от насилия в семейной и социальной среде. Проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие сферу труда и социальной защиты, выявлены механизмы, способствующие снижению уровня насилия в отношении детей. Особое внимание уделяется межведомственному взаимодействию государственных органов и внедрению программ поддержки неблагополучных семей. Автор подчёркивает необходимость комплексного подхода, объединяющего правовые, экономические и социальные инструменты для формирования безопасной среды для ребёнка.

*Abstract.* This article examines the significance of labor legislation and social policy of the Kyrgyz Republic in ensuring the protection of children from violence within the family and social environment. The study analyzes normative legal acts regulating labor and social protection, identifying mechanisms that contribute to reducing violence against children. Special attention is paid to interdepartmental cooperation among state agencies and the implementation of programs supporting disadvantaged families. The author emphasizes the necessity of a comprehensive approach that combines legal, economic, and social instruments to create a safe environment for children.

*Ключевые слова:* трудовое законодательство, социальная политика, защита детей, насилие в семье, Кыргызстан, социальная защита, права ребёнка, семейное неблагополучие, профилактика насилия, межведомственное взаимодействие.

*Keywords:* labor legislation, social policy, child protection, domestic violence, Kyrgyzstan, social protection, children's rights, family distress, violence prevention, interagency cooperation.

Проблема насилия в отношении детей в семейной и социальной среде остаётся одной из острых и трудноустраняемых в современном обществе. В Кыргызской Республике, как и во многих странах мира, насилие над детьми приобретает различные формы — физическое, психологическое, сексуальное и экономическое. Эффективная защита детей невозможна без системного подхода, включающего как правовые, так и социальные механизмы. Особое значение в этом контексте приобретают трудовое законодательство и социальная политика, которые способствуют формированию безопасной и поддерживающей среды для ребёнка.

В рамках исследования были проанализированы ключевые нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие сферу труда и социальной защиты, с целью выявления их влияния на предотвращение насилия в отношении детей как в семейной, так и в социальной среде. Прежде всего, следует отметить, что Конституция Кыргызской Республики закрепляет право каждого гражданина на труд, социальное обеспечение и защиту от насилия (ст. 16, 43, 48) [1]. Эти базовые положения формируют основу для более детализированного трудового и социального законодательства.

Трудовое законодательство Кыргызской Республики определяет основные принципы охраны труда, социальной поддержки работников и обеспечения баланса между трудовой и семейной жизнью. В условиях социально-экономической нестабильности и низкого уровня защищённости работников, особенно в малообеспеченных семьях, часто возникают предпосылки для психологического стресса, ведущего к насилию в семье. Согласно ст. 2 Трудового кодекса Кыргызской Республики [2], одной из целей трудового законодательства является «установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей» [1].

В Трудовом кодексе Кыргызской Республики от 2025 года предусмотрены права работников, которые способствуют их участию в воспитании детей. Например:

*Отпуск по уходу за ребенком:* работники имеют право на отпуск по уходу за ребенком, включая случаи усыновления или удочерения новорожденных детей.

*Перерывы для кормления ребенка:* женщины, имеющие детей, имеют право на специальные перерывы для кормления ребенка.

*Дополнительные выходные дни:* лица, осуществляющие уход за детьми с инвалидностью, имеют право на дополнительные выходные дни и отпуска.

*Гарантии для родителей:* лица, воспитывающие детей без матери, также имеют определенные льготы и гарантии

Внедрение гибких форм занятости, социальные отпуска, включая декретный отпуск и отпуск по уходу за ребёнком, а также охрана труда женщин и лиц с семейными обязанностями являются важными мерами, направленными на снижение факторов риска насилия в семье. Как отмечает юрист О. Жээналиев: «Нестабильная занятость, низкий уровень заработной платы и отсутствие гарантий со стороны работодателя способствуют росту тревожности и насилия в семьях, особенно с участием детей» [2].

Социальная политика Кыргызской Республики направлена на укрепление института семьи, поддержку малообеспеченных слоёв населения и защиту прав детей. Особое внимание в этой сфере уделяется профилактике насилия и жестокого обращения с детьми.

Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» № 111 от 19.12.2001 г (<https://cbd.minjust.gov.kg/4-898/edition/1109746/ru>), предоставляющий льготы, пособия и доступ к социальным услугам.

Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года №63 (<https://cbd.minjust.gov.kg/111570/edition/14086/ru>).

Программа Правительства Кыргызской Республики по поддержке семьи и защите детей на 2018–2028 гг (<https://cbd.minjust.gov.kg/100204/edition/973410/ru>), в рамках которой действуют механизмы раннего выявления случаев семейного насилия, профилактические визиты социальных работников и поддержка кризисных центров.

Кодекс Кыргызской Республики о детях был принят 10 июля 2012 года и направлен на защиту прав и интересов детей (<https://cbd.minjust.gov.kg/203700/edition/1208810/ru>). Он включает положения о правах ребенка на жизнь, воспитание в семье, образование, охрану

здоровья, отдых и защиту от эксплуатации. Также в кодексе прописаны гарантии для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и полномочия государственных органов в обеспечении их прав.

Национальная Программа Развития Кыргызской Республики до 2030 г (<https://clck.ru/3N48yb>) [8]. Социальная защита в Кыргызской Республике основывается на Конституции и представляет собой ключевое направление государственной политики, направленной на построение инклюзивного общества, где каждый гражданин обладает равными правами и возможностями для достойной жизни. Критически важным элементом обеспечения здоровья и общего благополучия населения является наличие доступа к водоснабжению, санитарии и гигиеническим услугам (ВССГ). Государство обязуется предоставлять базовые стандарты социальной защиты всем гражданам, особенно в случае возникновения социальных рисков, таких как инвалидность, старость, утрата кормильца, безработица, временная нетрудоспособность, производственная травма, профессиональные заболевания и смерть. Система социальной защиты включает следующие основные направления: обеспечение охраны труда и здоровья граждан; установление минимального уровня заработной платы на государственном уровне; государственная поддержка семьи, материнства, отцовства, детства, а также лиц с инвалидностью и пожилых людей; развитие и совершенствование системы социальных служб; предоставление государственных пенсий и социальных выплат [4-7].

Как подчёркивает эксперт ЮНИСЕФ в Кыргызстане Айгуль Жамгырчиева: «Социальная защита — это не только пособия, это система, которая должна обеспечивать безопасность и развитие ребёнка в любой социальной ситуации» [3].

Эффективная защита детей невозможна без сотрудничества различных ведомств — Министерства труда, Министерства образования, правоохранительных органов, органов здравоохранения и неправительственных организаций. В последние годы усилилось взаимодействие между инспекцией по охране труда и органами опеки и попечительства, что позволило своевременно выявлять случаи неблагополучия в семьях.

Проект «Поможем вместе» вновь открылся после реконструкции и готов оказывать всестороннюю помощь нуждающимся семьям Бишкека и регионов. Здание по адресу Паровозная, 1 хорошо знакомо тем, кто оказался в сложной жизненной ситуации. Здесь семьи, оказавшиеся в беде, могут бесплатно получить одежду, обувь, игрушки, книги и предметы быта. Помощь выдается с уважением к человеческому достоинству — помещение организовано как настоящий магазин, только все товары доступны без оплаты. Центр открыт для посетителей трижды в неделю: по понедельникам, средам и пятницам с 10:00 до 15:00. Месяц назад центр временно приостановил работу на реконструкцию, чтобы стать еще более удобным и эффективным. В «социальном магазине» провели ремонт, а в прачечной установили новые промышленные стиральные и сушильные машины, что позволит обрабатывать в десять раз больше одежды. Средства на это оборудование были собраны совместными усилиями неравнодушных граждан. — Наша миссия — объединять людей вокруг добрых дел. Вместе мы способны на гораздо большее, чем поодиночке, — отмечает руководитель благотворительного фонда «Прав защиты детей-сирот» Игорь Беляев. Фонд уже много лет оказывает поддержку воспитанникам и выпускникам детских домов. А проект «Поможем вместе» стал важным направлением работы, ориентированным на поддержку многодетных и неполных семей, а также родителей детей с инвалидностью. Его главная цель — предотвратить попадание детей в детские дома по причине острой материальной нужды» (<https://www.vb.kg/doc/444423>).

Трудовое законодательство и социальная политика Кыргызской Республики играют важнейшую роль в создании безопасной среды для детей и профилактике насилия в семье. Регулирование занятости, социальные гарантии, поддержка семей с детьми и система межведомственного взаимодействия формируют правовую и социальную базу, способную защитить ребёнка от любых форм насилия. Однако для усиления эффективности данных мер необходимо продолжать развитие механизмов раннего выявления семейного неблагополучия, укрепление службы социальной защиты и повышение уровня правовой культуры населения. В результате анализа можно выделить следующие механизмы, заложенные в законодательстве, способствующие снижению уровня насилия над детьми:

Экономическая поддержка семей через пособия, льготы и трудовые гарантии, снижающие стресс и напряженность в семье.

Укрепление родительских функций благодаря доступу к оплачиваемому отпуску, гибкому графику и защите прав матерей.

Ранняя идентификация рисков насилия через социальный патронаж, школьных психологов и межведомственные группы.

Доступ к кризисным центрам и службам психологической поддержки, действующим на базе НПО и при поддержке государства.

Обязательные меры реагирования со стороны уполномоченных органов при выявлении угрозы жизни и здоровью ребенка.

Нормативно-правовая база в области труда и социальной защиты в Кыргызской Республике содержит интегрированные механизмы, направленные не только на защиту прав ребенка, но и на профилактику семейного и социального насилия как системную задачу, требующую межведомственного и межсекторного подхода. Таким образом мы сможем сделать следующие выводы:

Законодательство Кыргызской Республики в сфере труда и социальной политики играет важную превентивную роль в защите детей от насилия в семье и социальной среде. Оно направлено не только на реагирование на уже совершённые акты насилия, но и на устранение социальных и экономических факторов, способствующих его возникновению.

Трудовой кодекс КР предоставляет гарантии для родителей, включая сокращённую продолжительность рабочего времени, отпуска по уходу за ребёнком, запрет на увольнение беременных женщин и матерей малолетних детей. Эти нормы способствуют улучшению условий жизни семьи и укреплению родительских функций.

Социальные меры поддержки, закреплённые в законах и государственных программах, обеспечивают адресную помощь малообеспеченным и уязвимым семьям. Это снижает уровень семейного стресса и социального напряжения, которые часто выступают триггерами насилия над детьми. Механизмы межведомственного взаимодействия, включая работу социальных служб, образовательных учреждений, полиции и кризисных центров, позволяют своевременно выявлять случаи угрозы и оперативно реагировать на них. Однако, несмотря на наличие законодательных основ, эффективность правовых механизмов часто зависит от уровня их практической реализации, качества подготовки специалистов, финансирования социальных программ и правовой осведомлённости граждан. Таким образом, в целях дальнейшего повышения уровня защиты детей от насилия необходимо усилить профилактическую работу, улучшить координацию между ведомствами и расширить доступ к социальным услугам в регионах, особенно в сельской местности.

#### *Список литературы:*

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. <https://clck.ru/3N48uS>

2. Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 23 января 2025 года. <https://clck.ru/3N48x4>
3. Жээналиев О. Правовые аспекты защиты семьи и детей от насилия // Право и общество. 2023. №3.
4. Национальная Программа Развития Кыргызской Республики до 2030 г. <https://clck.ru/3N48yb>
5. ООН-Детский фонд (ЮНИСЕФ). Насилие в отношении детей в Кыргызстане: анализ, вызовы, пути решения. Бишкек: ЮНИСЕФ, 2021.
6. Джапарова Ч. А. Механизмы предупреждения насилия в отношении детей в системе социальной защиты КР // Журнал социальной политики и социологии. 2022. №2(31). С. 40–47.
7. Комитет ООН по правам ребенка. Заключительные замечания по докладу Кыргызской Республики (2020) // Официальный сайт ООН. <https://www.ohchr.org>
8. Национальный доклад о положении детей в Кыргызской Республике (2023) // Министерство труда, соцобеспечения и миграции КР. Бишкек, 2023. 56 с.

#### References:

1. Konstitutsiya Kyrgyzskoi Respubliki ot 5 maya 2021 goda. <https://clck.ru/3N48uS>
2. Trudovoi kodeks Kyrgyzskoi Respubliki ot 23 yanvarya 2025 goda. <https://clck.ru/3N48x4>
3. Zheenaliev, O. (2023). Pravovye aspekty zashchity sem'i i detei ot nasiliya. *Pravo i obshchestvo*, (3). (in Russian).
4. Natsional'naya Programma Razvitiya Kyrgyzskoi Respubliki do 2030 g. <https://clck.ru/3N48yb>
5. OON-Detskii fond (YuNISEF) (2021). Nasilie v otnoshenii detei v Kyrgyzstane: analiz, vyzovy, puti resheniya. Bishkek.
6. Dzhaparova, Ch. A. (2022). Mekhanizmy preduprezhdeniya nasiliya v otnoshenii detei v sisteme sotsial'noi zashchity KR. *Zhurnal sotsial'noi politiki i sotsiologii*, (2(31)), 40–47. (in Russian).
7. Komitet OON po pravam rebenka. Zaklyuchitel'nye zamechaniya po dokladu Kyrgyzskoi Respubliki (2020). Ofitsial'nyi sait OON. <https://www.ohchr.org>
8. Natsional'nyi doklad o polozhenii detei v Kyrgyzskoi Respublike (2023). Ministerstvo truda, sotsobespecheniya i migratsii KR. Bishkek.

Работа поступила  
в редакцию 19.05.2025 г.

Принята к публикации  
27.05.2025 г.

#### Ссылка для цитирования:

Орозбаева А. К. Роль трудового законодательства и социальной политики Кыргызской Республики в обеспечении защиты детей от насилия в семейной и социальной среде // Бюллетень науки и практики. 2025. Т. 11. №7. С. 385-389. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/52>

#### Cite as (APA):

Orozbaeva, A. (2025). The Role of Labor Legislation and Social Policy of the Kyrgyz Republic in Ensuring the Protection of Children from Violence in the Family and Social Environment. *Bulletin of Science and Practice*, 11(7), 385-389. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/52>