

УДК 341.231

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/47>

## ПРОБЛЕМА БЕЗГРАЖДАНСТВА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЕГО ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ

©*Байматова А.*, Кыргызско-Российский славянский университет,  
г. Бишкек, Кыргызстан, [atlanta.baimatovaa@gmail.com](mailto:atlanta.baimatovaa@gmail.com)

©*Тукубашева А. И.*, ORCID: 0000-0003-0188-3522, SPIN-код: 7343-7505,  
канд. юрид. наук, Кыргызско-Российский славянский университет,  
г. Бишкек, Кыргызстан, [atukubasheva@mail.ru](mailto:atukubasheva@mail.ru)

## THE PROBLEM OF STATELESSNESS AND INTERNATIONAL MECHANISMS FOR ITS PREVENTION

©*Baymatova A.*, Kyrgyz-Russian Slavic University,  
Bishkek, Kyrgyzstan, [atlanta.baimatovaa@gmail.com](mailto:atlanta.baimatovaa@gmail.com)

©*Tukubasheva A.*, ORCID: 0000-0003-0188-3522, SPIN-code: 7343-7505, Ph.D.,  
Kyrgyz-Russian Slavic University, Bishkek, Kyrgyzstan, [atukubasheva@mail.ru](mailto:atukubasheva@mail.ru)

*Аннотация.* Рассматривается проблема безгражданства как одного из серьезных вызовов в области защиты прав человека в современном мире. Проанализированы основные причины возникновения безгражданства, его последствия для отдельных лиц и общества, а также международно-правовые механизмы предотвращения и сокращения безгражданства. Особое внимание уделено роли УВКБ ООН и других международных организаций в решении проблемы безгражданства, включая анализ эффективности международных конвенций и кампаний по сокращению числа лиц без гражданства. Рассмотрены современные тенденции и перспективы в области предотвращения безгражданства, а также необходимые меры на национальном и международном уровнях для более эффективного решения этой проблемы.

*Abstract.* The problem of statelessness is considered as one of the serious challenges in the field of human rights protection in the modern world. The main causes of statelessness, its consequences for individuals and society, as well as international legal mechanisms for preventing and reducing statelessness are analyzed. Particular attention is paid to the role of UNHCR and other international organizations in solving the problem of statelessness, including an analysis of the effectiveness of international conventions and campaigns to reduce the number of stateless persons. Current trends and prospects in the field of preventing statelessness, as well as the necessary measures at the national and international levels for a more effective solution to this problem are considered.

*Ключевые слова:* безгражданство, лица без гражданства (апатриды), международное право, права человека, УВКБ ООН, конвенция, механизмы защиты.

*Keywords:* statelessness, stateless persons, international law, human rights, UNHCR, convention, protection mechanisms.

«У каждого человека есть право на гражданство» — эта формулировка, закрепленная в статье 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 года, казалось бы, отражает очевидный и неотъемлемый элемент человеческого существования в современном мире, поделенном на

суверенные государства [1]. Однако для миллионов людей по всему миру это право остается недостижимой мечтой. По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), около 10-12 миллионов человек в разных странах мира остаются лицами без гражданства, существуя в правовом вакууме, лишены базовой защиты и возможностей, которые дает правовая связь с каким-либо государством.

Безгражданство – это ситуация, при которой человек не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его законодательства. Лица без гражданства (апатриды) зачастую не имеют доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, официальному трудоустройству, свободе передвижения, не могут заключать браки, регистрировать рождение детей и т.д. Фактически, они существуют вне правового поля, что делает их крайне уязвимыми перед различными формами дискриминации и эксплуатации [2].

Актуальность исследования проблемы безгражданства и международных механизмов его предотвращения обусловлена как значительным числом лиц без гражданства в мире, так и необходимостью совершенствования международно-правовых инструментов для решения этой проблемы. Несмотря на предпринимаемые усилия международного сообщества, проблема безгражданства остается острой и требует комплексного подхода к ее решению.

В международном праве лицо без гражданства (апатрид) определяется как «лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его законодательства» (Конвенция о статусе апатридов 1954 года). Это определение охватывает как лиц, которые никогда не имели гражданства (безгражданство *de jure*), так и лиц, которые формально имеют гражданство, но не могут пользоваться защитой своего государства (безгражданство *de facto*).

По данным УВКБ ООН, количество лиц без гражданства в мире оценивается примерно в 10-12 миллионов человек, однако эта цифра может быть значительно выше, поскольку многие страны не ведут точного учета апатридов на своей территории. Наибольшее число лиц без гражданства проживает в странах Азии и Африки, хотя проблема безгражданства затрагивает практически все регионы мира, включая постсоветское пространство, где значительное число людей стали апатридами после распада СССР.

Анализируя причины возникновения безгражданства, исследователи выделяют целый комплекс факторов, коренящихся как в несовершенстве правовых систем, так и в социально-политических противоречиях современного мира.

Наиболее масштабной причиной появления большого числа апатридов в новейшей истории стало правопреемство государств. Распад таких многонациональных государств, как СССР и Югославия, образование новых независимых государств в процессе деколонизации Африки и Азии привели к тому, что значительные группы населения оказались за бортом законодательства о гражданстве. Новые государства зачастую принимали законы, которые не учитывали интересы этнических меньшинств или политически неугодных групп, намеренно оставляя их без гражданства.

Дискриминационное законодательство продолжает оставаться одной из ключевых причин безгражданства. По данным УВКБ ООН, в 25 странах мира до сих пор действуют законы, не позволяющие женщинам передавать свое гражданство детям наравне с мужчинами. Особенно остро эта проблема стоит в странах Ближнего Востока и Северной Африки. В результате дети, рожденные от браков с иностранцами или вне брака, часто становятся апатридами [3].

Территориальные изменения, происходящие в результате международных конфликтов или мирных соглашений, также могут приводить к ситуациям безгражданства. Население приграничных территорий при изменении государственных границ нередко сталкивается с

проблемой определения своей государственной принадлежности, особенно если отсутствуют четкие международные договоренности о правопреемстве в отношении гражданства.

Административные препятствия часто становятся непреодолимым барьером для получения гражданства. Сложные бюрократические процедуры, высокие пошлины, требование документов, которые апатриды не могут получить в силу своего положения, создают замкнутый круг, выбраться из которого без специальных программ практически невозможно.

Отсутствие систем регистрации рождений в ряде развивающихся стран приводит к тому, что миллионы детей с момента рождения не имеют документального подтверждения своей личности и гражданской принадлежности. По данным ЮНИСЕФ, около 290 миллионов детей в мире (каждый четвертый ребенок в возрасте до 5 лет) не имеют свидетельства о рождении, что в будущем создает риск безгражданства.

Коллизии законов о гражданстве различных государств могут приводить к парадоксальным ситуациям, когда человек, рожденный в одной стране от родителей-граждан другой страны, не получает гражданства ни одного из этих государств. Это происходит, когда страна рождения предоставляет гражданство по принципу происхождения (*jus sanguinis*), а страна происхождения родителей — по принципу рождения на территории (*jus soli*).

Наконец, практика лишения гражданства, которую некоторые государства применяют в качестве наказания или по политическим мотивам, также остается значимой причиной безгражданства. Особую тревогу вызывают случаи массового лишения гражданства по этническому или религиозному признаку, как это произошло, например, с рохинджа в Мьянме или доминиканцами гаитянского происхождения в Доминиканской Республике.

Безгражданство имеет тяжелые последствия как для отдельных лиц, так и для общества в целом. Эти последствия затрагивают практически все аспекты человеческой жизни — от доступа к базовым правам и услугам (образование, здравоохранение, социальная защита) до психологического благополучия и социальной интеграции.

Международное сообщество разработало ряд правовых инструментов, направленных на предотвращение и сокращение безгражданства, а также на защиту прав лиц без гражданства:

1) Конвенция о статусе апатридов 1954 года — первый международный документ, определяющий понятие «лицо без гражданства» и устанавливающий минимальные стандарты обращения с апатридами. Конвенция гарантирует лицам без гражданства право на образование, трудоустройство, социальное обеспечение, свободу передвижения и доступ к документам, удостоверяющим личность [2].

2) Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года — устанавливает правила предоставления гражданства при рождении для предотвращения безгражданства, ограничивает возможности лишения гражданства, если это приведет к безгражданству, регулирует вопросы гражданства при территориальных изменениях. Конвенция предусматривает, что государства должны предоставлять гражданство лицам, рожденным на их территории, которые иначе стали бы апатридами [3].

3) Конвенция о некоторых вопросах, касающихся коллизий между законами о гражданстве 1930 года — первый международный договор, направленный на решение проблем, связанных с коллизиями законов о гражданстве [4].

4) Европейская конвенция о гражданстве 1997 года — региональный документ, устанавливающий принципы и правила в области гражданства, направленные, в том числе, на предотвращение безгражданства [5].

5) Конвенция Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств 2006 года – регулирует вопросы гражданства при территориальных изменениях с целью предотвращения безгражданства [6].

По состоянию на 2024 год, Конвенцию о статусе апатридов 1954 года ратифицировали 91 государство, а Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года – 73 государства. Несмотря на значительный прогресс в ратификации этих документов, многие страны с высоким уровнем безгражданства все еще не присоединились к ним, что ограничивает эффективность международных механизмов [4].

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) играет ключевую роль в предотвращении и сокращении безгражданства, а также в защите прав лиц без гражданства. Деятельность УВКБ ООН в этой области включает:

*Мониторинг и сбор данных* – УВКБ ООН собирает информацию о ситуации с безгражданством в различных странах, что позволяет лучше понять масштабы и причины проблемы.

*Техническая и экспертная поддержка* – УВКБ ООН оказывает помощь государствам в разработке и реформировании законодательства о гражданстве, а также в создании процедур определения статуса лиц без гражданства.

*Информационно-пропагандистская деятельность* – УВКБ ООН проводит кампании по повышению осведомленности о проблеме безгражданства и продвижению ратификации соответствующих международных конвенций.

*Прямая помощь лицам без гражданства* – УВКБ ООН оказывает правовую и гуманитарную помощь апатридам, помогает им в получении документов и защите их прав.

Помимо глобальных механизмов, существует ряд региональных инициатив, направленных на предотвращение и сокращение безгражданства:

*Европейский союз* – в рамках ЕС развиваются механизмы защиты лиц без гражданства, включая гармонизацию законодательства о предоставлении убежища и гражданства.

*Совет Европы* – принял ряд документов, направленных на предотвращение безгражданства, включая Европейскую конвенцию о гражданстве 1997 года и Конвенцию о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств 2006 года [7].

*Африканский союз* – разрабатывает инициативы по борьбе с безгражданством на африканском континенте.

*АСЕАН* – региональная организация в Юго-Восточной Азии также предпринимает шаги по решению проблемы безгражданства в регионе.

*СНГ* – на пространстве бывшего СССР реализуются программы по урегулированию статуса лиц, ставших апатридами после распада Советского Союза.

Региональные механизмы играют важную роль в адаптации международных стандартов к специфическим условиям различных регионов и в разработке более эффективных подходов к решению проблемы безгражданства с учетом местных особенностей. Для эффективного решения проблемы безгражданства необходимо сосредоточить усилия на следующих направлениях:

1. Укрепление международно-правовой базы – расширение круга государств-участников конвенций о безгражданстве и разработка новых международных стандартов с учетом современных реалий.

2. Реформирование национального законодательства – устранение дискриминационных норм и приведение законов о гражданстве в соответствие с международными стандартами.

3. Усиление механизмов идентификации и защиты – разработка эффективных процедур определения статуса лиц без гражданства и обеспечение их доступа к основным правам.

4. Улучшение сбора данных и мониторинга – совершенствование систем сбора и анализа информации о лицах без гражданства для более точной оценки масштабов проблемы и эффективности принимаемых мер.

5. Повышение осведомленности – проведение информационных кампаний для повышения осведомленности общества о проблеме безгражданства и формирования политической воли для ее решения.

6. Усиление международного сотрудничества – координация усилий различных государств, международных организаций и гражданского общества для более эффективного решения проблемы безгражданства.

7. Обеспечение всеобщей регистрации рождений – реализация программ по обеспечению регистрации всех детей при рождении, что является ключевым фактором предотвращения безгражданства.

Проблема безгражданства остается одним из серьезных вызовов в области защиты прав человека в современном мире. Несмотря на значительные усилия международного сообщества и достигнутые успехи, миллионы людей все еще остаются без гражданства, что лишает их доступа к базовым правам и возможностям. Эффективное решение проблемы безгражданства требует комплексного подхода, включающего как совершенствование международно-правовых механизмов, так и реформирование национального законодательства и практики в области гражданства. Ключевыми факторами успеха являются политическая воля государств, координация международных усилий, активное участие гражданского общества и использование инновационных подходов и технологий. Особую роль в решении проблемы безгражданства играет УВКБ ООН, которое не только координирует международные усилия в этой области, но и оказывает прямую помощь лицам без гражданства.

В конечном счете, решение проблемы безгражданства – это не только юридический или административный вопрос, но и важный шаг к построению более справедливого и инклюзивного мира, где каждый человек имеет право на признание своей правосубъектности и доступ к основным правам и возможностям.

#### *Список литературы:*

1. Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года.
2. Конвенция о статусе апатридов (1954 г.). Принята 28 сентября 1954 года.
3. UNHCR. Handbook on Protection of Stateless Persons. Geneva: UNHCR, 2014.
4. UNHCR. Background Note on Gender Equality, Nationality Laws and Statelessness 2021.
5. Konstatinov V. A. Международно-правовые меры по предотвращению безгражданства // Право и политика. 2020. №12. С. 115–119.
6. Конвенция о некоторых вопросах, касающихся коллизий между законами о гражданстве (Гаага, 1930 г.) // Сборник международных договоров. М.: Юридическая литература, 2005. С. 44–49.
7. Конвенция Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств ETS N 200 (Страсбург, 19 мая 2006 г.).

#### *References:*

1. Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka, prinyataya rezolyutsiei 217 A (III) General'noi Assamblei OON ot 10 dekabrya 1948 goda. (in Russian).
2. Konventsiya o statuse apatridov (1954 g.). Prinyata 28 sentyabrya 1954 goda. (in Russian).

3. UNHCR (2014). Handbook on Protection of Stateless Persons. Geneva: UNHCR.

4. UNHCR (2021). Background Note on Gender Equality, Nationality Laws and Statelessness.

5. Konstatinov, V. A. (2020). Mezhdunarodno-pravovye меры по предотвращению безгражданства. *Pravo i politika*, (12), 115–119. (in Russian).

6. Konventsiya o nekotorykh voprosakh, kasayushchikhsya kollizii mezhdru zakonami o grazhdanstve (Gaaga, 1930 g.) (2005). In *Sbornik mezhdunarodnykh dogovorov, Moscow*, 44–49. (in Russian).

7. Konventsiya Soveta Evropy o nedopushchenii bezgrazhdanstva v svyazi s pravopreemstvom gosudarstv ETS N 200 (Strasburg, 19 maya 2006 g.).

*Работа поступила  
в редакцию 16.05.2025 г.*

*Принята к публикации  
23.05.2025 г.*

---

*Ссылка для цитирования:*

Байматова А., Тукубашева А. И. Проблема безгражданства и международные механизмы его предотвращения // Бюллетень науки и практики. 2025. Т. 11. №7. С. 355-360. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/47>

*Cite as (APA):*

Baymatova, A., & Tukubasheva, A. (2025). The Problem of Statelessness and International Mechanisms for its Prevention. *Bulletin of Science and Practice*, 11(7), 355-360. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/116/47>