

УДК 330.341.2

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/78/52>

JEL classification: D11; D40; E66

РАЗВИТИЕ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

©*Махсудов Ш. С., Ферганский государственный университет,
г. Фергана, Республика Узбекистан*

DEVELOPMENT OF FREE ECONOMIC ZONES IN A MARKET ECONOMY

©*Makhsudov Sh., Fergana State University, Fergana, Republic of Uzbekistan*

Аннотация. В статье отражены вопросы дальнейшего углубления экономических реформ в сфере развития свободных экономических зон (СЭЗ) на этапе экономической интеграции, дальнейшего улучшения инвестиционного климата в СЭЗ за счет экономических принципов. Результаты деятельности СЭЗ оценивались с использованием методов статистического и SWOT-анализа. Также были даны рекомендации по развитию СЭЗ в Узбекистане с учетом современных тенденций развития СЭЗ за рубежом.

Abstract. The article reflects the issues of further deepening of economic reforms in the development of free economic zones (FEZ) at the stage of economic integration, further improvement of the investment climate in the FEZ through economic principles. The results of the SEZ activities were assessed using the methods of statistical and SWOT analysis. Recommendations were also given on the development of FEZs in Uzbekistan, taking into account current trends in the development of FEZs abroad.

Ключевые слова: свободные экономические зоны, инвестиции, экономическая диверсификация, региональные рынки.

Keywords: free economic zones, investments, economic diversification, regional markets.

С середины XX века расширению деятельности СЭЗ, ставших основой экономики, уделяется серьезное внимание во всем мире. Страны проводят «Политику регионального развития» через развитие экономически слаборазвитых территорий за счет иностранного капитала, ликвидацию в них безработицы, налаживание производства, реализацию крупных проектов, отражающих цифровые технологии. Сегодня меняющаяся конъюнктура мирового рынка, растущая конкуренция в условиях глобальной экономической глобализации и интеграции требуют разработки и внедрения новых подходов и принципов для более стабильного и опережающего развития страны. Для этого необходима экономическая политика с учетом современных тенденций в организации и развитии СЭЗ.

Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», путем обеспечения устойчивых высоких темпов роста в отраслях экономики в направлении опережающего развития народного хозяйства и высоких темпов роста увеличить ВВП на душу населения в 1,6 раза в течение следующих пяти лет и увеличить доход на душу населения на 4000 долларов США к 2030 году и создание условий для вхождения в список стран «выше среднего», обеспечение макроэкономической стабильности и постепенное снижение годовой инфляции до 5% к 2023

году с выделением 120 миллиардов долларов в течение следующих пяти лет, в том числе \$70 млрд иностранных инвестиций [1].

Важна роль строящихся в нашей стране СЭЗ в обеспечении устойчивых высоких темпов роста. Результаты исследования показывают, что существует ряд нерешенных вопросов в развитии действующих в стране СЭЗ. В частности, либерализация системы административного управления СЭЗ, расширение возможностей использования цифровых технологий при экспертизе инвестиционных проектов, тема исследования показывает актуальность темы исследования, такой как разработка комплексного механизма, отвечающего требованиям мировых стандартов при отводе зданий и земельных участков предприятиям. Содержание и сущность СЭЗ, их организация, ряд ученых принимали активное участие в проведении исследований на этой основе на основе зарубежного опыта. В частности, экономисты Т. Фароле и Ф. Доброгонов, подчеркивая практические аспекты этих регионов, «Эти структуры позволят развивающимся странам получить дополнительные потребительские рынки и увеличить свой экспортный потенциал. В то же время эти экономические структуры служат и средством усиления региональных экономических интеграционных процессов» [2].

Российские экономисты А. Кузнецов и А. Рыбаков и А. Орлов: «Свободная экономическая зона — это территория, где иностранные товары могут храниться, продаваться или покупаться без всяких таможенных пошлин» [3].

Российский экономист В. Д. Адрианов поясняет: «Свободные экономические зоны являются частью национальной территории и предоставляют широкие возможности для решения экономических проблем» [4].

По словам Кима, южнокорейского ученого, «Свободные экономические зоны — это специально созданные зоны для зарубежных стран, предприятий и фирм, где их предприятия и работники могут получать доход в соответствии с государственными постановлениями за счет льгот, предоставляемых правительством. Целью государства является создание свободных экономических зон с более экономически прозрачной средой в таких зонах, чем где бы то ни было, и тем самым создание инвестиционных потоков и конкурентоспособных промышленных и торговых характеристик [5].

По мнению В. Г. Игнатова, В. И. Бутова, ОЭЗ — это ограниченные территории, в состав которых входят морские порты, воздушные границы. Они создадут благоприятную деловую среду для отечественных и иностранных предпринимателей во внешнеторговой, общеэкономической и других сферах. [6].

Также одно из синонимичных понятий этих регионов в мировой практике, особые экономические зоны (ОЭЗ), описываются Р. И. Зименковым следующим образом: ОЭЗ является частью национального экономического пространства. Для отечественных и иностранных предпринимателей действует специальный льготный экономический режим. Их роль проявляется в решении социально-экономических, научно-технических задач [7].

Продолжая в этом направлении, И. Р. Тазутдинов сказал: «СЭЗ — это отдельная часть государства, имеющая институциональную инфраструктуру, на ее территории будет действовать особый правовой и административный режим, регулирующий экономические отношения с внешним миром» [8].

Некоторые исследователи не дают специального определения СЭЗ, учитывая современные интеграционные процессы. В частности, мы видим это в исследовательской работе В. И. Баронова и Г. М. Костюниной. В их работе анализируется правовой статус СЭЗ

в конкретном регионе или государстве, где расположены СЭЗ, и их экономическое положение [9].

Ведущие экономисты страны придерживаются иного подхода, уделяя больше внимания льготному режиму и административному управлению в СЭЗ. Поэтому, по мнению А. В. Вахабова, Ш. Х. Хаджибакиева, Н. Г. Муминова, свободные экономические зоны — это географическая территория, на которой в соответствии с установленным порядком хозяйственной деятельности в стране вводится льготный налоговый режим. Иными словами, государственное вмешательство в экономические процессы в этом регионе сократится, и он станет частью национального экономического пространства, внедрив определенную систему льгот, неприменимую в других регионах страны [10].

Если мы посмотрим на результаты исследований, проведенных в нашей стране за последние годы, то увидим, что в этих работах особое внимание уделяется тому, что СЭЗ решают экономические и социальные задачи, а также особенностям, которые служат либерализации экономики страны. В частности, Ш. И. Мустафакулов отметил, что свободная экономическая зона — это лицо страны. Свободная экономическая зона — это социальный проект в любой стране, в любом регионе. Создание региона не только приносит дополнительный доход региону, но и обеспечивает полезную отдачу в различных формах для всей страны [11].

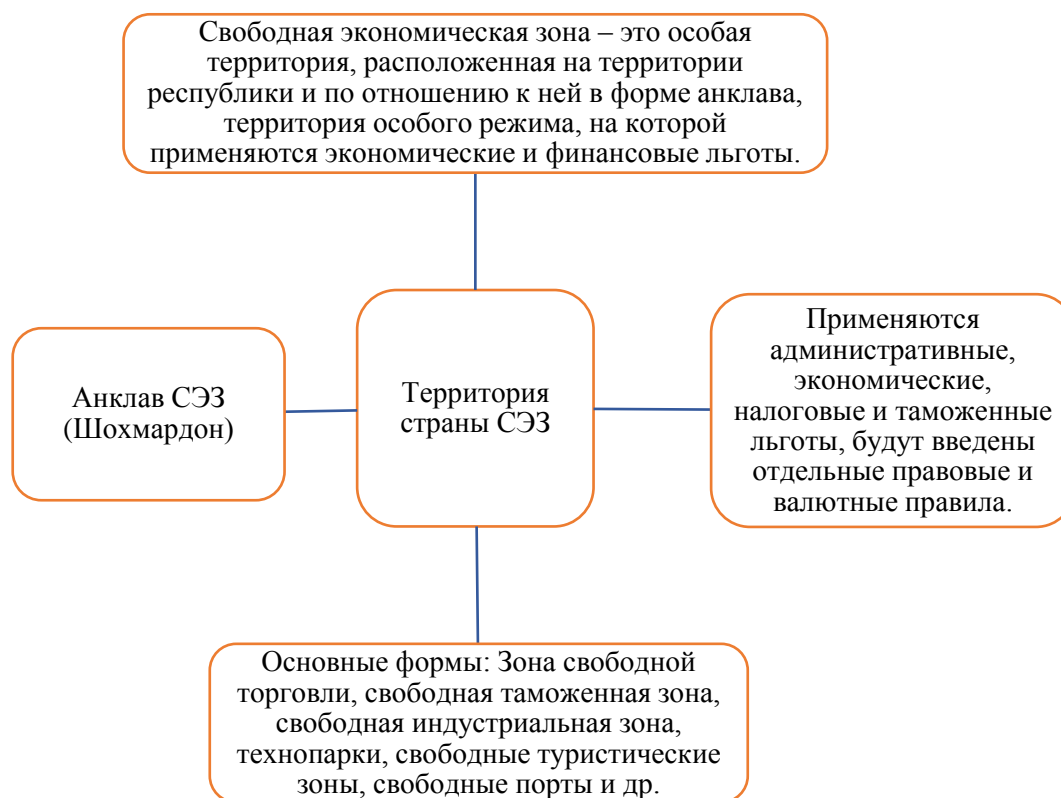


Рисунок. Модель, отражающая содержание СЭЗ (составлено автором по результатам исследований)

Кроме того, по мнению А. А. Останакулова, свободная экономическая зона является графиком социально-экономического развития регионов и отраслей экономики, в целях привлечения инвестиций в них предусмотрены специальные льготы, а также использование

их в качестве регионального метода модернизации и диверсификации экономики, а также внедрения современных технологий в структуру экономики [12].

По мнению С. С. Бозарова, «Свободная экономическая зона — это зона экономико-географического расположения государства, которая всесторонне развивает экономику страны и обеспечивает ее интеграцию в мировое хозяйство, есть специально отведенная территория с режимом, включающим совокупность особых привилегий и различных правоотношений, осложненных иностранным элементом» [13].

В частности, село Шохимардон Ферганского района Ферганской области Узбекистана находится на территории Киргизской Республики. Если на этих землях будет создана СЭЗ, то это будет эксклюзивная СЭЗ для Узбекистана и анклав для Киргизской Республики. Ряд научно-исследовательских учреждений, научных центров и должностных лиц в нашей стране изучают новые подходы и зарубежный опыт в этой области. В частности, Центр стратегии развития в Узбекистане при поддержке Swiss Peace Nexus Foundation изучил текущее состояние существующих СЭЗ и разработал рекомендации по повышению их эффективности. Более 50 интервью по методологии исследования совместных действий (PAR) и опросы директоров, инвесторов, рабочих, местных предпринимателей, организаций гражданского общества и широкой общественности, работающих в СЭЗ [14].

Таблица 1

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТАХ
 В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ [16]

Название свободной экономической зоны	Всего реализованных проектов			
	количество	Стоимость (млн долларов)	Иностранные инвестиции	Количество рабочих мест
В Республике Узбекистан	194	1191,9	389,4	13363
Нукус-фарм	3	16,2	3,9	430
Гиждувон	13	44,9	0	776
Бухоро-агро				0
Жизах	16	106,5	55,9	1614
Навоий	32	170,9	50,0	1269
Наманган				0
Ургут	31	102,6	19,6	1634
Сирдарё	22	75,2	26,5	1342
Сирдарё-фарм	3	51,0	0	516
Термиз			0	0
Ангрен	50	585,3	221,4	4409
Чорвоқ	0	0	0	0
Коканд	19	32,2	10,4	1216
Хазорасп	5	7,1	1,7	157

Общие выводы, сделанные по результатам данного опроса, также служат методологической основой исследования. Следует отметить, что «свободные экономические зоны будут создаваться в основном в благоприятных географических районах с выходом на основные региональные рынки и районы, богатые сырьем. Это повысит возможность реализации товаров, произведенных или расфасованных в этих экономических зонах. В промышленно развитых странах эти зоны формируются в районах, где слабо развита инфраструктура и темпы развития ниже, чем в других частях страны. Это позволит создать

рабочие места для граждан, направить на их территорию внутренние и внешние финансовые ресурсы, освоить районы со слаборазвитой инфраструктурой».

В настоящее время в стране действует 21 свободная экономическая зона и более 100 малых промышленных зон. 9 — в промышленности, 7 — в фармацевтике, 2 — в сельском хозяйстве, создана 1 СЭЗ — в сферах туризма, транспортной логистики, производства спортивного инвентаря. В Навоийской, Ангренской, Джизакской, Ургутской, Гиждуванской, Кокандской и Хазараспской экономических зонах реализовано 62 проекта на сумму 46 млн долларов, создано более 4600 рабочих мест [15].

Общая стоимость проекта составляет 1191,9 млн долларов (в том числе 389,4 млн долларов иностранных инвестиций). Благодаря этим проектам создано 13 363 новых рабочих места. По состоянию на 1 января 2022 года продукция, произведенная по проектам, реализуемым свободными экономическими зонами, составила в общей сложности 18179,8 млрд сумов (в том числе экспорт – 390,96 млн долларов США). Конечно, такое положение целесообразно объяснить тем, что наряду с увеличением иностранных инвестиций в СЭЗ пропорционально росту растет и ВВП страны. Рассмотрим посредством SWOT-анализа СЭЗ, действующих в Узбекистане (Таблица 2).

Таблица 2

SWOT-АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Сильные стороны Strengths	Порядок свободной таможенной территории и особый порядок ведения бизнеса (налоговые льготы, упрощенная система административного регулирования - принцип «одного окна»); Доступ к рынкам Центральной Азии, Афганистана и Ближнего Востока	Слабые стороны Weaknesses	неспособность СЭЗ быстро адаптироваться к изменениям внешней среды;
	Свободные экономические зоны обеспечены современной инфраструктурой;		Недостаток человеческих ресурсов (для директоров и технических специалистов предприятий) Незаконное присвоение бюджетных средств, направляемых на развитие СЭЗ, сохранение коррупционных схем, широкое использование предприятиями спекулятивных схем для уклонения от уплаты налогов;
	Близость свободных экономических зон, созданных в стране, к международным транспортным путям Наличие большого природно-ресурсного потенциала		Высокая фрахтовая ставка
Возможности (opportunities)	Государственная стимулирующая политика, направленная на укрепление внешнеэкономических связей и повышение экспортного потенциала СЭЗ; Доступ к внутреннему и внешнему рынкам; Дальнейшее укрепление интеграционных связей в государствах Центральной Азии, а также в странах СНГ; Широкое применение модели открытых инноваций; Проведение исследований и реализация инновационных проектов совместно с зарубежными партнерами;	Риски (Threats)	Низкая заинтересованность частных инвесторов и резидентов в достижении целей СЭЗ; Отсутствие эффективной системы оценки деятельности резидентов СЭЗ; Остановка производства и невыполнение прогнозных параметров Усиление конкуренции между развивающимися странами в привлечении иностранных инвестиций

Таким образом, СЭЗ играют важную роль в экономическом развитии регионов страны, активизации инвестиций в различные отрасли экономики. Исходя из опыта зарубежных стран в развитии СЭЗ, существует общий механизм устойчивого развития СЭЗ.

Исходя из вышеизложенного опыта, положительное влияние на развитие СЭЗ в Узбекистане может оказать реализация:

Свободные экономические зоны привлекают больше иностранного капитала.

Внедрение передовых технологий и управленческого опыта, что положительно скажется на макроэкономических показателях страны.

Диверсификация продукции, производимой в свободной экономической зоне, исходя из требований рынка.

Создание продуманной упрощенной нормативно-правовой базы.

Бесплатная экономическая и техническая поддержка.

Преобразование дешевой рабочей силы в квалифицированную рабочую силу в свободных экономических зонах.

Организация производства средств производства в свободных экономических зонах.

Введение специальных пакетов льгот в зависимости от размера капитала, ввозимого крупными иностранными компаниями на территорию страны.

Список литературы:

1. ПФ-60 Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы».

2. Dobronogov A., Farole T. An economic integration zone for the East African Community: exploiting regional potential and addressing commitment challenges // World Bank Policy Research Working Paper. 2012. №5967.

3. Павлов П. В. Свободные экономические зоны в развитии национальной экономики. Таганрог, 2005. 195 с.

4. Андрианов В. Д. Стратегия и система сбалансированных показателей устойчивого развития экономики России до 2030 г // Россия: тенденции и перспективы развития. 2016. №11-1.

5. Cho C. J. The Korean growth-management programs: issues, problems and possible reforms // Land Use Policy. 2002. V. 19. №1. P. 13-27. [https://doi.org/10.1016/S0264-8377\(01\)00035-7](https://doi.org/10.1016/S0264-8377(01)00035-7)

6. Данько Т. П. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве. М.: ИНФРА-М, 1998. 168 с.

7. Зименков Р. И. Свободные экономические зоны. М.: ЮНИТИ, 2005. 222 с.

8. Тазутдинов И. Р. Особые экономические зоны в системе обеспечения экономической безопасности. М.: Анкил, 2015. 136 с.

9. Баронов В. И., Костюнина Г. М. Свободные экономические и офшорные зоны (экономико-правовые вопросы зарубежной и российской практики). М.: ИНФРА-М, 2016. 560 с.

10. Вахабов А. В., Хажибакиев Ш. Х., Муминов Н. Г. Хорижий инвестициялар. Ўқув кўлланма. Т.: Молия, 2010.

11. Мустафакулов Ш. И. Привлекательность инвестиционной среды: теория, методология и практика. Ташкент. 2017.

12. Зиновьева А. Л. Совершенствование аналитической деятельности таможенных органов в свободных экономических зонах: автореф. ... канд. экон. наук. М., 2005. 28 с.

13. Бозаров С. С. Совершенствование правового регулирования предпринимательской деятельности в свободных экономических зонах Республики Узбекистан: автореф. ... канд. экон. наук. Ташкент. 2018. 45 с.

References:

1. PF-60 Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 28 yanvarya 2022 goda "O Strategii razvitiya Novogo Uzbekistana na 2022-2026 gody".
2. Dobronogov, A., & Farole, T. (2012). An economic integration zone for the East African Community: exploiting regional potential and addressing commitment challenges. *World Bank Policy Research Working Paper*, (5967).
3. Pavlov, P. V. (2005). Svobodnye ekonomicheskie zony v razvitii natsional'noi ekonomiki. Taganrog. (in Russian).
4. Andrianov, V. D. (2016). Strategiya i sistema sbalansirovannykh pokazatelei ustoichivogo razvitiya ekonomiki Rossii do 2030 g. *Rossiya: tendentsii i perspektivy razvitiya*, (11-1). (in Russian).
5. Cho, C. J. (2002). The Korean growth-management programs: issues, problems and possible reforms. *Land Use Policy*, 19(1), 13-27. [https://doi.org/10.1016/S0264-8377\(01\)00035-7](https://doi.org/10.1016/S0264-8377(01)00035-7)
6. Dan'ko, T. P. (1998). Svobodnye ekonomicheskie zony v mirovom khozyaistve. Moscow.
7. Zimenkov R. I. 2005. Svobodnye ekonomicheskie zony. Moscow. (in Russian).
8. Tazutdinov, I. R. (2015). Osobyе ekonomicheskie zony v sisteme obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti. Moscow. (in Russian).
9. Baronov, V. I., & Kostyunina, G. M. (2016). Svobodnye ekonomicheskie i ofshornye zony (ekonomiko-pravovye voprosy zarubezhnoi i rossiiskoi praktiki). Moscow. (in Russian).
10. Vakhobov, A. V., Khazhibakiev, Sh. Kh., & Muminov, N. G. (2010). Khorizhii investitsiyalar. Ўқув қўлланма. Tashkent.
11. Mustafakulov, Sh. I. (2017). Privlekatel'nost' investitsionnoi sredy: teoriya, metodologiya i praktika. Tashkent.
12. Zinov'eva, A. L. (2005). Sovershenstvovanie analiticheskoi deyatel'nosti tamozhennykh organov v svobodnykh ekonomicheskikh zonakh: avtoref. ... kand. ekon. nauk. Moscow. (in Russian).
13. Bozarov, S. S. (2018). Sovershenstvovanie pravovogo regulirovaniya predprinimatel'skoi deyatel'nosti v svobodnykh ekonomicheskikh zonakh Respubliki Uzbekistan: avtoref. ... kand. ekon. nauk. Tashkent.

*Работа поступила
в редакцию 11.03.2022 г.*

*Принята к публикации
19.03.2022 г.*

Ссылка для цитирования:

Махсудов Ш. С. Развитие свободных экономических зон в условиях трансформации рыночных отношений // Бюллетень науки и практики. 2022. Т. 8. №5. С. 450-456. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/78/52>

Cite as (APA):

Makhsudov, Sh. (2022). Development of Free Economic Zones in a Market Economy. *Bulletin of Science and Practice*, 8(5), 450-456. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/78/52>