

УДК 347.132.1:615.89(575.2)

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/75/32>

## УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НАРОДНЫХ ЦЕЛИТЕЛЕЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ

©Ирискулбеков Э. Б., ORCID: 0000-0001-7371-2779, Международный университет Кыргызстана, г. Бишкек, Кыргызстан, [erkin.iriskulbekov@gmail.com](mailto:erkin.iriskulbekov@gmail.com)

## CRIMINAL LEGAL ISSUES OF RESPONSIBILITY OF TRADITIONAL HEALERS IN KYRGYZSTAN

©Iriskulbekov E., ORCID: 0000-0001-7371-2779, International University of Kyrgyzstan, Bishkek, Kyrgyzstan, [erkin.iriskulbekov@gmail.com](mailto:erkin.iriskulbekov@gmail.com)

*Аннотация.* В статье рассмотрены актуальные вопросы привлечения к уголовной ответственности представителей народной медицины (целителей), поскольку деятельность народных целителей практически не урегулирована законодательством Кыргызстана, в частности отсутствует механизм лицензирования их деятельности; а также в свете принятия нового Уголовного кодекса Киргизской Республики в 2021 году.

*Abstract.* The article deals with topical issues of bringing representatives of traditional medicine (healers) to criminal responsibility, since the activities of traditional healers are practically not regulated by the legislation of Kyrgyzstan, in particular, there is no mechanism for licensing their activities; and also, in the light of the adoption of the new Criminal Code of the Kyrgyz Republic in 2021.

*Ключевые слова:* народная медицина, нетрадиционная медицина, целительство, уголовная ответственность народных целителей.

*Keywords:* traditional medicine, alternative medicine, healing, criminal liability of traditional healers.

Случаи обращения к нетрадиционной медицине в Кыргызстане встречаются достаточно часто, это обусловлено и ментальностью восточного общества, и невысоким уровнем официальной медицины, и финансовой доступностью. Необходимо рассмотреть уголовно-правовые аспекты привлечения к уголовной ответственности народных целителей, поскольку имеют место случаи причинения вреда здоровью пациентов и летальные исходы.

Исследованию подверглись нормативно-правовые акты Киргизской Республики в сфере регулирования деятельности народных целителей: новый Уголовный кодекс Киргизской Республики от 28 октября 2021 года, Закон «Об охране здоровья граждан в Киргизской Республике» от 9 января 2005 года, Закон «О статусе медицинского работника» от 28 мая 2013 года, Временное положение «О порядке лицензирования частной медицинской деятельности в Киргизской Республике» от 4 апреля 2017 года; а также Стратегия Всемирной организации здравоохранения 2014–2023 г. в области народной медицины. Использовались формально-юридический и сравнительно-правовой метод.

Согласно Стратегии ВОЗ 2014–2023 г. «народная медицина имеет долгую историю и представляет собой общий итог накопленных знаний, навыков и практики, которые основаны на теориях, верованиях и опыте коренных народов и представителей различных культур, независимо от того, можем мы их объяснить или нет, и используются для поддержания здоровья, а также для профилактики, диагностики, улучшения состояния или лечения при физических и психических расстройствах» (<https://clck.ru/atUpV>).

Кроме этого определения Стратегия содержит еще определение «дополнительной медицины». «Термины «дополнительная медицина» или «альтернативная медицина» используются для определения широкого набора видов практики в сфере здравоохранения, которые не являются частью собственных традиций страны и не включены в основную систему медико-санитарной помощи. В ряде стран они используются наряду с термином «народная медицина» (<https://clck.ru/atUpV>).

Стратегия признает, что народная или альтернативная медицина пользуется спросом у пациентов и иногда является единственно доступной, например, в странах Африки один народный целитель приходится на 500 человек населения, а один врач на 40 тысяч населения. «Во многих странах существуют народные или аборигенные формы врачевания, которые уходят своими корнями в культуру и историю. Некоторые виды НМ, такие как аюрведа, народная китайская медицина и медицина унани, не только популярны в своих странах, но и применяются по всему миру. В то же время широко используются также и некоторые виды ДМ, такие как антропософская медицина, хиропрактика, гомеопатия, натуропатия и остеопатия», говорится в Стратегии.

Признавая, что народная и дополнительная (альтернативная) медицина имеют место, ВОЗ рекомендует всем государствам мира «мобилизовать свои действия на достижение трех стратегических целей: 1) создание базы знаний для активного управления народной и дополнительной медициной в рамках соответствующей национальной политики; 2) усиление контроля качества, безопасности, правильного применения и эффективности народной и дополнительной медицины путем регулирования продукции, практики и практиков; 3) содействие всеобщему охвату услугами здравоохранения путем надлежащей интеграции услуг народной и дополнительной медицины в систему предоставления медицинских услуг и медицинской самопомощи» (<https://clck.ru/atUpV>).

Изучая вопрос народной медицины (целительства) в Кыргызстане мы обнаруживаем пробел законодательства. Так, в соответствии со ст. 15 Закона «Об охране здоровья граждан» правом на занятие народной медициной (целительством) имеют граждане Киргизской Республики, прошедшие специальную подготовку в области медицины и народной медицины, получившие диплом целителя, а также лицензию. Однако, ни одним нормативным актом не установлен порядок выдачи лицензии народным целителям. Так, Временное положение «О порядке лицензирования частной медицинской деятельности», среди требований, необходимых для выдачи лицензии и физическим и юридическим лицам называет наличие квалифицированных специалистов, обеспечивающих качественное и безопасное осуществление лицензируемых видов деятельности (диплом о медицинском образовании, сертификаты и свидетельства о прохождении клинической ординатуры и повышении квалификации за последние 5 лет, аттестационный сертификат специалиста, трудовая книжка). Также по сведениям Министерства здравоохранения (<https://clck.ru/atUsB>) в Кыргызстане ни одно учебное заведение не готовит специалистов в области народной медицины и не выдает диплом целителя. Таким образом, ст. 15 вышеуказанного закона

превращается в правовую фикцию, и не способна регулировать вопрос народной медицины (целительства).

Также указанная статья уполномочивает государственный орган Киргизской Республики в области здравоохранения, выдавший лицензию целителю вести мониторинг за его деятельностью в части профилактики, диагностики и лечения. Каждый случай, приведший к ухудшению состояния здоровья пациента или его смерти должен разбираться медицинской комиссией уполномоченного государственного органа Киргизской Республики в области здравоохранения. Указанные нормы ставят в крайне невыгодное положение Министерство здравоохранения, как орган, выдающий лицензию, поэтому администрирование по выдаче лицензий народным целителям так и не разработано. Это в свою очередь порождает проблему осуществления деятельности народных целителей вообще без какой-либо регистрации, и, соответственно, контроля со стороны государства. Так, если для частнопрактикующего врача установлены требования к медицинскому образованию, стажу работы, повышению квалификации, наличию медицинской техники в кабинетах по профилю, то народный целитель осуществляет свою деятельность без указанных требований. В указанной статье говорится также о том, что причинение вреда здоровью или жизни человека в результате целительства наказуемо. Статья 152 УК КР гласит «1. Лечебная деятельность, осуществляемая без специального разрешения, а равно незаконная лечебная деятельность, осуществляемая лицом, не имеющим медицинского образования, повлекшая по неосторожности значительный вред, — наказываются штрафом от 500 до 1000 расчетных показателей с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет. 2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности тяжкий вред, — наказываются лишением свободы до трех лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет». Диспозиция указанной статьи указывает на то, что санкция будет применяться только при наступлении неблагоприятных последствий для здоровья — значительного или тяжкого вреда здоровью. В иных случаях лечебная деятельность, осуществляемая без специального разрешения, а равно незаконная лечебная деятельность, осуществляемая лицом, не имеющим медицинского образования не преследуется уголовным законом. В Кодексе Киргизской Республики о правонарушениях предусмотрена ст. 78 «Нарушение порядка занятия народной медициной (лечением)», которая влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 30 расчетных показателей. Однако никакого порядка, кроме общих норм, установленных в ст. 15 Закона «Об охране здоровья граждан в Киргизской Республике» не предусмотрено. Поэтому привлечение к ответственности народных целителей, осуществляющих лечение (целительство) без медицинского или иного специального образования и не получивших разрешение (лицензию) на сегодняшний момент по Кодексу КР «О правонарушениях» невозможно.

Считаем, такое положение недопустимым, и требующим скорейшего законодательного разрешения. При этом есть два пути: либо разработать надлежащее администрирование ст. 15 Закона «Об охране здоровья граждан в Киргизской Республике» и доработать лицензионно-разрешительное законодательство в отношении народных целителей; либо установить уголовную ответственность за деятельность целителей без соответствующего разрешения, поскольку административная ответственность, выражающаяся в штрафе 30 расчетных показателей (три тысячи сом) не останавливает народных целителей, в то время как вред, причиненный ими, может быть катастрофическим. Так, во время онкологической операции, проведенной народным целителем (табыпом) Зайналиевым Х. скончалась женщина 56 лет

(<https://clck.ru/atUyL>). Министерством здравоохранения в июле 2016 г проведено служебное расследование, правоохрнительными органами было возбуждено уголовное дело, однако в октябре 2016 года было прекращено, в связи с тем, что родственники погибшей не имели претензий к целителю. В конце 2018 г от действий целителя также пострадала несовершеннолетняя девочка, которая была доставлена в детское онкологическое отделение Национального центра онкологии и гематологии (<https://clck.ru/atV4q>).

Минздравом КР также были поданы исковые заявления в Первомайский районный суд и Межрайонный суд г. Бишкек о закрытии заведения знахаря Зайналиева Х. С помощью жителей жилмассива Кок-Жар и при содействии ГУВД Бишкека совместными усилиями заведение «табыпа» Зайналиева удалось закрыть к концу 2017 года (<https://clck.ru/atV4q>).

Уголовное дело в отношении народного целителя (табыпа) Зайналиева Х. было возбуждено по ст. 122 УК КР 1997 г. (Незаконное врачевание). В соответствии с современным словарем русского языка Ефремовой «врачевание» — это:

1. Процесс действия по глаголу «врачевать»;
2. Результат такого действия. Глагол «врачевать» означает проводить лечение. Отметим, что термин «врачевание» не применяется в современной медицине и подобный состав преступления в новом УК КР 2021 года называется «Незаконная лечебная деятельность», что более правильно отражает состав деяния.

Считаем, что незаконная деятельность народных целителей имеет высокую общественную опасность, поскольку не поддается контролю на современном этапе; вызывает сложности с доказыванием причинения вреда здоровью пациента, поскольку у пациента с целителем нет договора, нет назначений или рецептов (либо их невозможно проверить) [1]. Правоохрнительным органам необходимо на постоянной основе по выявлению и пресечению незаконной деятельности народных целителей.

Также считаем, что представители народной медицины не могут быть отнесены к категории медицинских работников, как и недопустимо объединение понятий «официальной» и «народной» медицины. Хотя существуют мнения и об объединении традиционной и народной медицины: «мы хотим, чтобы обе ветви — традиционная и народная медицина — вошли в одну статью, чтобы был составлен четкий перечень всех допустимых практик и чтобы все было упорядочено», отмечает В. В. Егоров (<https://clck.ru/atV9h>).

Итак, государство должно приложить все усилия для упорядочения деятельности представителей народной медицины; создания условий для получения лицензий народными целителями; создания механизма контроля качества и безопасности деятельности народных целителей; разработку механизма административной и уголовной ответственности народных целителей, причем эта ответственность должна наступать за незаконную деятельность или деятельность без получения лицензии, а не только за причиненный целителем вред жизни и здоровью.

#### *Источники:*

- (1). Уголовный кодекс Киргизской Республики от 28 октября 2021 года №19.
- (2). Закон Киргизской Республики «Об охране здоровья граждан в Киргизской Республике» от 9 января 2005 года №6.
- (3). Закон Киргизской Республики «О статусе медицинского работника» от 28 мая 2013 года.

(4). Временное положение «О порядке лицензирования частной медицинской деятельности в Кыргызской Республике» от 4 апреля 2017 года.

*Список литературы:*

1. Епифанова Е. В. Криминализация деяний представителей альтернативной (неконвенциональной) медицины (с учетом положений ФЗ РФ №323 от 21 ноября 2011 года “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации”) // Медицинское право. 2013. №5 (51). С. 42-47.

*References:*

1. Epifanova, E. V. (2013). Kriminalizatsiya deyanii predstavitelei al'ternativnoi (nekonventsial'noi) meditsiny (s uchetom polozhenii FZ RF №323 ot 21 noyabrya 2011 goda “Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii”). *Meditsinskoe pravo*, (5 (51)), 42–47. (in Russian).

*Работа поступила  
в редакцию 25.12.2021 г.*

*Принята к публикации  
30.12.2021 г.*

*Ссылка для цитирования:*

Ирискулбеков Э. Б. Уголовно-правовые вопросы ответственности народных целителей в Кыргызстане // Бюллетень науки и практики. 2022. Т. 8. №2. С. 240-244. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/75/32>

*Cite as (APA):*

Iriskulbekov, E. (2022). Criminal Legal Issues of Responsibility of Traditional Healers in Kyrgyzstan. *Bulletin of Science and Practice*, 8(2), 240-244. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/75/32>