

УДК 343.231

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/78/66>

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ОБРАЩЕНИЯ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, ОСУЖДЕННЫМИ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

©**Боцан А. В.**, ORCID: 0000-0002-7776-5314, Новосибирский юридический институт
(филиал) Томского государственного университета,
г. Новосибирск, Россия, alica_bocan@mail.ru

IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL STANDARDS FOR THE TREATMENT OF JUVENILES SENTENCED TO IMPRISONMENT

©**Botsan A.**, ORCID: 0000-0002-7776-5314, Novosibirsk Law Institute (branch)
of Tomsk State University, Novosibirsk, Russia, alica_bocan@mail.ru

Аннотация. В статье проводится сравнительный анализ уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации и международных стандартов обращения с несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы. Несоответствие международным стандартам выявлено в положениях о трудовой деятельности, условиях содержания несовершеннолетних осужденных и др.

Abstract. The article provides a comparative analysis of the penal legislation of the Russian Federation and international standards for the treatment of juveniles sentenced to imprisonment. Non-compliance with international standards is revealed in the provisions on labor activities, conditions of detention of juvenile convicts, etc.

Ключевые слова: международные стандарты, лишение свободы, несовершеннолетние осужденные, воспитательные колонии.

Keywords: international standards, imprisonment, juvenile convicts, juvenile prison.

Середина XX века ознаменовалась активной разработкой международных норм, направленных на защиту прав и свобод человека. Особое внимание отводилось защите прав и благополучия детей. Весь накопленный опыт, знания, результаты международного сотрудничества и практического применения, нашли свое отражение в ряде принятых международно-правовых актов, которые и на сегодняшний день являются фундаментальными и поддерживаются мировым сообществом.

Несовершеннолетние осужденные, как особая категория людей, попадают под действие международных документов специального и универсального характера, таких как: Всеобщая декларация прав человека (<https://clck.ru/JSvcQ>); Конвенция о правах ребенка (<https://clck.ru/HhWLk>); Международный пакт о гражданских и политических правах (<https://clck.ru/h3EaR>); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (<https://clck.ru/HhWD5>); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (<https://clck.ru/GD298>) и др.

К специальным документам, распространяющимся только на заключенных относятся, например, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (<https://clck.ru/bmYUC>), принятые на первом Конгрессе Организации

Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году. За годы существования они неоднократно пересматривались и обновлялись, не меняя при этом своей главной направленности — защиты прав и свобод людей, находящихся в заключении. В предварительном замечании уточняется, что их первая часть находит применение и в таких учреждениях, как воспитательные колонии для несовершеннолетних.

В последующие годы, беспокойство международного сообщества вызывал тот факт, что во многих правовых системах между взрослыми и несовершеннолетними людьми не проводятся различия на этапах отправления правосудия и исполнения наказания в виде лишения свободы. Это послужило толчком к принятию целого ряда специальных международных правил и стандартов, направленных на защиту несовершеннолетних лиц: Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, (Пекинские правила) 1985 г. (далее – Пекинские правила) (<https://clck.ru/MLzsB>); Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 г. (далее — Правила ООН) (<https://clck.ru/h3EeX>); Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних — Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде, 1990 г. (далее – Эр-Риядские руководящие принципы) (<https://clck.ru/UXQbx>); Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия 1997 г. (далее — Венские руководящие принципы) (<https://clck.ru/SUUzG>).

Все существующие международные нормы уголовного, уголовно-исполнительного и пенитенциарного содержания по своему характеру можно разделить на обязательные, декларативные и рекомендательные [1]. И если первые принимают форму международных договоров (конвенции, пакты), как правило, закреплены в национальном законодательстве и их исполнение неукоснительно соблюдается всеми странами. То последние — рекомендательные, специально создавались для установления стандартов по обращению с заключенными и призваны содействовать развитию пенитенциарной системы государства. Так, под международными стандартами Л. И. Беляева [2] понимает следующее «Международные стандарты — это правила, выработанные в области исполнения наказаний усилиями международного сотрудничества государств, ученых и практиков, юристов и педагогов, медиков и психологов».

Несмотря на то, что международные стандарты носят обобщенный характер, они задают вектор развития, к которому нужно стремиться и устанавливают тот необходимый минимум, который должен гарантироваться всем несовершеннолетним, находящимся в заключении. Стандарты пронизаны духом гуманизма и провозглашают своей целью минимизацию неблагоприятных последствий всех видов заключения, способствование вовлечению подростков в жизнь общества, а так же привитию у них чувства справедливости, самоуважения и уважения основных прав каждого человека.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации, как указано в ст. 3 УИК РФ (<https://clck.ru/h3Ek4>) основано на «общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, являющихся составной частью правовой системы Российской Федерации, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными». Базовые принципы исполнения наказания в виде лишения свободы встроены в национальное законодательство.

Как указано в п. 8 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными «малолетних правонарушителей следует содержать отдельно от взрослых». Данное дублируется в ст. 80 УИК РФ: «В исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание осужденных к лишению свободы мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых». Имплементация международных стандартов стала надежной гарантией соблюдения прав и свобод несовершеннолетних осужденных.

За все время действия Уголовно-исполнительного кодекса РФ его нормы, регламентирующие наказание в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних не так часто претерпевали существенные изменения. Так, например, Федеральным законом от 9 марта 2001 г. N 25-ФЗ (<https://base.garant.ru/1352320/>) было упразднено деление воспитательных колоний на колонии общего и усиленного режимов. Этот шаг соответствовал общим тенденциям к смягчению условий содержания несовершеннолетних осужденных. Однако и на сегодняшний день воспитательные колонии продолжают существовать в том же виде. При этом, Правила ООН в п. 30 отдают приоритет исправительным учреждениям открытого типа, меры безопасности в которых ограничены или отсутствуют. Такие учреждения, по задумке, должны облегчить контакт между несовершеннолетними осужденными и их семьями. В закрытых учреждениях число несовершеннолетних должно оставаться небольшим, для применения индивидуального подхода в воспитании. В России лимит численности заключенных в отрядах регламентирован Приказом Минюста России от 30.12.2005 №259 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний» (<https://base.garant.ru/5219919/>), согласно которому численность заключенных в отряде воспитательной колонии устанавливается в пределах 120 человек, в зависимости от общего количества заключенных. Конечно, при полной заполненности воспитательной колонии представляется невозможным проведение персонального подхода в воспитательной работе. Однако, по данным предоставленным ФСИН РФ по состоянию на 1 февраля 2022 года в 18 колониях для несовершеннолетних содержатся всего 842 заключенных. При этом общий лимит наполнения ВК рассчитан на 4487 мест (<https://fsin.gov.ru/statistics/>).

Федеральным законом от 8 декабря 2003 года N161-ФЗ (<https://base.garant.ru/12133484/>) внесены изменения в порядок предоставления права на телефонные разговоры, отменено существовавшее ограничение по их количеству. Этот шаг так же отражает тенденцию к гуманизации и смягчению условий заключения. Право на общение и поддержание контакта с внешним миром гарантируется и в международных стандартах. Так, п. 59 Правил ООН гласит, что обеспечение должной связи несовершеннолетних заключенных с внешним миром «является неотъемлемой частью права на справедливое и гуманное обращение и имеет важнейшее значение для подготовки несовершеннолетних к возвращению в общество». Несовершеннолетним следует разрешать общаться с их семьями, друзьями и другими лицами или представителями имеющих надежную репутацию организаций, покидать исправительное учреждение для посещения дома и т.п.

В данном разделе выявляются наиболее острые противоречия в сравнении с отечественным законодательством. Согласно п. 60 регулярность предоставления свиданий должна составлять не менее одного раза в месяц, а в идеальном варианте не менее одного раза в неделю. Количество предоставляемых свиданий, по смыслу комментируемых норм, неизменно и не зависит от личностной характеристики или поведения заключенного. В уголовно-исполнительном законодательстве РФ количество свиданий является элементом

условий отбывания лишения свободы. В свою очередь, изменение условий отбывания наказания поставлено в прямую зависимость от поведения осужденного подростка, например, за нарушение им установленного порядка отбывания наказания.

Одним из важнейших этапов реформирования стала принятая в 2010г. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (<https://clck.ru/h3Eou>). В Концепции были отражены следующие цели и задачи:

-совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития;

-гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами.

-создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях.

Условиям содержания несовершеннолетних осужденных отводится важное значение в международных стандартах. В п. 32 Правил ООН указано, что условия в исправительных учреждениях должны соответствовать целям перевоспитания, а так же удовлетворять «потребности несовершеннолетних в уединении, общении со сверстниками, в занятиях спортом и физкультурой и проведении досуга». Указанные стандарты возможно реализовать только при высоком уровне материального обеспечения. На данный момент, в нашей стране несовершеннолетние заключенные имеют преимущество перед другими категориями заключенных - им установлена повышенная норма жилой площади в расчете на одного человека. Так, в исправительных колониях норма жилой площади не может быть менее 2 м², в воспитательных колониях менее 3,5 м² в расчете на одного заключенного. Подростки проживают в общежитиях и, конечно, сложно представить себе возможность уединения при существующих нормативах и условиях.

На сегодняшний день не все положения Концепции приведены в исполнение, а соответствие законодательства РФ международным стандартам так и не достигнуто в полной мере. Так, например, в п. 19 Правил ООН признается право по которому «каждый несовершеннолетний должен иметь право оспорить любой отраженный в его личном деле факт или мнение, с тем чтобы можно было исправить неточные, необоснованные или несправедливые утверждения». Анализ положений российского законодательства позволяет сделать вывод об отсутствии подобного ознакомления и механизма в нормах уголовно-исполнительного права. При этом, возможность оспаривания действий администрации воспитательной колонии регламентирована положениями ст. 12 и ст. 15 УИК РФ.

Другой пробел касается уведомления родственников несовершеннолетнего осужденного. Согласно п. 22 Правил ООН «информация о помещении несовершеннолетнего осужденного в исправительное учреждение, должна предоставляться родственникам незамедлительно». Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний (<https://clck.ru/h3Ept>) устанавливают такой срок как «не позднее 10 суток со дня прибытия осужденного». Представляется необходимым сокращение данного срока. При этом п. 121 Правил внутреннего распорядка устанавливает право на предоставление осужденному свидания сразу же по прибытию в колонию. Что не вполне соотносится со сроками уведомления родителей или иных родственников о прибытии такого осужденного.

Правила ООН в п. 43 устанавливают, что несовершеннолетним должна предоставляться возможность выбирать виды работ, которые они желают выполнять.

Подобное право выбора формально не закреплено в законодательстве РФ. Администрация исправительных учреждений привлекает осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. К тому же ст.103 УИК РФ установлено, что «Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений». Часть вторая названной статьи четко ограничивает круг лиц, которые привлекаются к труду по собственному желанию - это осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, а так же инвалиды I и II группы. Несовершеннолетние не входят в данный перечень. Они привлекаются к труду в соответствии с законодательством РФ. Однако, обязательный труд несовершеннолетних заключенных не противоречит международно-правовым актам, при условии соблюдения охранных норм такого труда.

Ключевая роль в процессе исправления осужденных отводится персоналу воспитательных колоний. Раздел V Правил ООН содержит основные требования, предъявляемые к персоналу, в первую очередь это должны быть квалифицированные специалисты, наделенные такими качествами как честность, гуманность, способность к работе с несовершеннолетними, а так же личная пригодность к такой работе. Сотрудники не должны воспринимать своих воспитанников в первую очередь как преступников. В пункте 5f Эр-Риядских руководящих принципов содержится предупреждение «... что, по преобладающему мнению экспертов, определение молодого человека как «нарушителя», «правонарушителя» или «начинающего правонарушителя» во многих случаях способствует развитию устойчивого стереотипа нежелательного поведения у молодых людей». Таким образом, вызывается обратный эффект, появляется риск невольного «клеймения» и закрепления преступного поведения в умах несовершеннолетних. В обращении с подростками необходимо подчеркивать то обстоятельство, что они продолжают оставаться полноправными членами общества и не исключены из него.

Отечественное законодательство в вопросе подбора персонала обходится короткими, сухими формулировками. В Правилах внутреннего распорядка в п.13 изложены следующие требования — «Сотрудники и работники обязаны сочетать высокую требовательность с внимательным и доброжелательным отношением к каждому осужденному». Действия грамотно подобранного персонала способны сгладить даже пробелы в правовом регулировании. И в обратную сторону, персонал с низкой квалификацией и заинтересованностью снижает эффективность всей системы исправления, даже если она доведена до международных стандартов.

Последним этапом на пути к освобождению, становится непосредственная подготовка несовершеннолетних к возвращению в общество. Согласно п. 79 Правил ООН должны проводиться мероприятия «по оказанию им помощи при возвращении в общество, к семейной жизни, по их обучению или трудоустройству после освобождения». Согласно ч.5 ст. 132 УИК РФ для подготовки к освобождению осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, переводятся в льготные условия отбывания наказания. При поддержке общественных организаций создаются специальные программы для подготовки осужденных к самостоятельной жизни. Так, например, 22 марта 2016 года в Томской ВК-2 открылся реабилитационный центр «Аврора», в котором воспитатели, психологи и старший специалист по социальной работе проводят для подростков занятия по таким программам как «Домоводство», «Брак, семья, дети» и др.

В последние годы большое значение уделяется социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы и принятие закона о социальной адаптации остается актуальным. Основным содержанием закона должно быть не просто установление строгого контроля за поведением этих лиц, а главным образом гарантия государственной помощи им в процессе возвращения к нормальной жизни в обществе: в поисках учебы и работы, в случае необходимости в переквалификации, в найме социального жилья и в решении других бытовых проблем. То есть этот закон должен быть наполнен профилактическим содержанием [3].

Таким образом, Российская Федерация постепенно включает в практику международный опыт и стандарты по обращению с несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы. Несовершеннолетним осужденным устанавливаются повышенные нормы питания и нормы жилой площади; все осужденные могут пользоваться платными дополнительными коммунально-бытовыми, лечебно-профилактическими и иными предоставляемыми по их желанию услугами и т. д. Однако не все требования, предъявляемые международными стандартами, реализованы в российских исправительных учреждениях.

Список литературы:

1. Хижняк В. И. Реализация международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительной политике: автореф. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004.
2. Беляева Л. И. Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних: международные стандарты // Пенитенциарная наука. 2008. №3.
3. Минстер М. В. Реализация некоторых направлений уголовной политики России в отношении женщин // Уголовно-исполнительное право. 2018. Т. 13. №4. С. 447-451.

References:

1. Khizhnyak, V. I. (2004). Realizatsiya mezhdunarodnykh standartov obrashcheniya s osuzhdennymi v ugolovno-ispolnitel'noi politike. Rostov-na-Donu. (in Russian).
2. Belyaeva, L. I. (2008). Ispolnenie nakazaniya v vide lisheniya svobody v otnoshenii nesovershennoletnikh: mezhdunarodnye standarty. *Penitentsiarnaya nauka*, (3). (in Russian).
3. Minster, M. V. (2018). Realizatsiya nekotorykh napravlenii ugolovnoi politiki Rossii v otnoshenii zhenshchin. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo*, 13(4), 447-451. (in Russian).

*Работа поступила
в редакцию 06.04.2022 г.*

*Принята к публикации
11.04.2022 г.*

Ссылка для цитирования:

Боцан А. В. Реализация международных стандартов обращения с несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы // Бюллетень науки и практики. 2022. Т. 8. №5. С. 542-547. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/78/66>

Cite as (APA):

Botsan, A. (2022). Implementation of International Standards for the Treatment of Juveniles Sentenced to Imprisonment. *Bulletin of Science and Practice*, 8(5), 542-547. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/78/66>