

УДК 94
AGRIS D10

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/82/72>

ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В 1960-1980 гг. (на примере Сурхандарьинской области)

©*Абдурахманов А. Ю.*, Термезского государственного университета,
г. Термез, Узбекистан, akmal.abdurakhmanov78@mail.ru

ISSUES OF SOCIAL SECURITY OF THE RURAL POPULATION IN 1960-1980 (on the example of Surkhandarya region)

©*Abdurakhmanov A.*, Termez State University,
Termez, Uzbekistan, akmal.abdurakhmanov78@mail.ru

Аннотация. Приводится информация о работе, проделанной в сфере социального обеспечения сельских жителей Сурхандарьинской области. В 1960-1980-е годы было введение пенсий и пособий колхозникам. Анализируются сведения о проблемах, проводимых в сельском хозяйстве. Дано описание работы, проводимой в республике и регионах в области социального обеспечения сельского населения на основе архивных данных и других источников.

Abstract. Information is provided on the work done in the field of social security of rural residents of the Surkhandarya region. In the 1960s-1980s, pensions and allowances for collective farmers were introduced. Information about the problems carried out in agriculture is analyzed. A description of the work carried out in the republic and regions in the field of social security of the rural population is given on the basis of archival data and other sources.

Ключевые слова: пенсия, пособие, пенсионный возраст, персональная пенсия, пособие по инвалидности, пособие по беременности и родам, социальная защита.

Keywords: pension, allowance, retirement age, personal pension, disability allowance, maternity allowance, social protection.

Социальное обеспечение — это регулируемые государством экономические отношения, которые реализуются путем формирования и использования средств для обеспечения лиц, признанных нуждающимися в социальной защите, а также распределения части национального дохода на цели предоставления их. Со второй половины 1950-х годов были предприняты меры по принятию правовой основы установления пособий и пенсий в Советском государстве. До этого пенсии у колхозников не было. 6 марта 1956 года, согласно постановлению Советского правительства «Об Уставе сельской артели и организации колхозного производства и дальнейшем повышении инициативы колхозников в ведении артельных дел», колхозы получили ряд льгот, в том числе право назначать пенсии и пособия своим членам исходя из их внутренних возможностей. В 1959 году в Узбекистане 64 533 пенсионера 230 колхозов получали пенсии и пособия на сумму 66 миллионов рублей в натуральной и денежной форме. Ежегодно увеличивалась выплата пенсий колхозникам: в 1960 г. 85 072 члена колхозов республики, в 1961 г. — 113 306 ч, в 1962 г. — 136 347 ч, в 1963 г. — 147 614 ч, в 1964 г. — 172 тыс. членов колхозов [3].

Но политика обеспечения пенсионеров колхоза пенсиями и пособиями проводилась очень неравномерно. Пенсионный возраст в некоторых колхозах составлял 70 лет, в некоторых — 65 или 60 лет. В связи с тем, что пенсионное обеспечение в колхозах не осуществлялось в единой материальной системе, пенсионное обеспечение колхозников не гарантировалось. Экономически слабые колхозы практически не могли выделять деньги на пенсии и пособия колхозникам.

Большую роль в назначении пенсий и пособий колхозникам приобрел Закон Верховного Совета СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов», принятый 14 июля 1964 года. На основании закона была введена единая система социального обеспечения колхозников. Гарантированное пенсионное обеспечение служило повышению материального благосостояния семей колхозников, а также повышению производительности труда и дисциплины колхозников [2]. На основании нового закона процесс введения пенсий колхозникам начался с 1 января 1965 года и завершился 1 июля. В том же году более 381 000 колхозников, в том числе 360 641 из них, получили пенсии по старости, 15 339 000 — пенсии по инвалидности, 5 627 — пенсии по случаю потери кормильца. Пенсия по старости в среднем по республике составляла 14 рублей 43 копейки, пенсия по случаю потери кормильца — 17 рублей 72 копейки. Таким образом, с 1965 г. члены всех колхозов республики имели право на получение пенсии в едином порядке. Пенсии по старости в колхозах устанавливаются в возрасте 60 лет для мужчин (25 лет трудового стажа), 55 лет для женщин (20 лет трудового стажа). Кроме того, женщины, воспитавшие пятерых и более детей, имеют право на получение пенсии с 50 лет при стаже работы 15 лет. С 1959 по 1966 годы пенсии увеличились в среднем на 40 процентов, из них пенсии по старости увеличились на 150 процентов, пособия по инвалидности на 37 процентов, пособия по болезни на 18 процентов и пособия в связи с потерей кормильца на 99 процентов. По сравнению с размерами пенсий работников бюджетных организаций размер пенсий колхозников был очень мал. Например, в 1965 г. средний размер государственных пенсий по республике составлял 34 рубля 35 копеек, а средний размер пенсии колхозников — 13 рублей 21 копейка [19].

Согласно постановлению Президиума Верховного Совета СССР от 3 июня 1971 г. «О мерах по улучшению пенсионного обеспечения колхозников» определялся порядок назначения пенсий членам колхоза, как рабочим так и служащим. После этого средняя пенсия колхозников значительно увеличилась с 15 рублей в 1971 году до 25 рублей в 1972 году. С 1977 года установлен новый порядок выплаты пособий по нетрудоспособности колхозникам. Пособие по нетрудоспособности колхозник будет получать в размере 50% от заработной платы при отработке до 3 лет, 60% при отработке от 3 до 5 лет и 100% его заработной платы за 5–8 лет работы [1].

Законы Советского правительства от 11 сентября 1979 г. «О мерах по материальному стимулированию труда пенсионеров в народном хозяйстве» и от 6 июля 1978 г. «О мерах по улучшению пенсионного обеспечения колхозников» давали колхозникам пенсионного возраста право на получение дополнительной заработной платы, если они продолжали работать. До этого, если колхозник переезжал из колхоза, где он работал, в другой район, пенсия ему не назначалась. Это вызвало ряд неудобств. На 1 мая 1979 г. было определено, что 448 бывших колхозников, переехавших в другой район области, пенсии не получали, и на основании этого решения начиная с 1980 г. бывшие колхозники получили право на пенсию при наличии у них необходимого трудового стажа, независимо от того, работали ли они в других колхозах, совхозах, организациях и учреждениях. На 1 января 1979 года численность пенсионеров в республике составляла 2 миллиона 175 тысяч человек. Из них

846 тысяч 500 человек, получающих государственные пенсии и пособия, 639 тысяч 300 многодетных матерей, 670 тысяч 700 колхозников, получающих пенсии и пособия [15]. К концу 1985 года количество пенсионеров и получателей материальной помощи в республике достигло 2 млн 945 тыс. человек. В частности, 1 млн 778 тыс. пенсионеров, 1 млн 166 тыс. получателей материальной помощи, 618 тыс. многодетных семей.

В 1972 году количество пенсионеров колхозов Сурхандарьинской области достигло 23 546 человек, а средний размер их пенсий составил 22 рубля 87 копеек, в том же году средний размер всех видов пенсий и пособий по области составил 26 рублей 11 копеек, из них пенсия по старости 25 рублей 75 копеек, а средний размер пособия по инвалидности 27 рублей 68 копеек, пособие по случаю потери кормильца 19 рублей 85 копеек [16].

На основании постановления Верховного Совета СССР от 21 ноября 1973 г. «О мерах по увеличению размеров пособий семьям, потерявшим кормильца, и инвалидам» пособия 10 130 человек, проживающих в сельской местности были увеличены, а согласно постановлению Верховного Совета СССР от 23 сентября 1974 г. детям до 16 лет из малообеспеченных семей оказывалась помощь, была введена оплата. В 1978 году в Сурхандарьинской области насчитывалось 151 687 пенсионеров и получателей пособий, из них государственных пенсионеров — 27 612, колхозных пенсионеров — 42 773, многодетных — 49 778, малообеспеченных — 22 963, пособий по беременности и родам — 8 560, получателями которых были женщины-колхозницы [4].

С 1976 по 1980 годы государственные пенсии были назначены 15980, колхозные пенсии — 10000, государственные пособия — 82000. 6 июля 1978 года на основании закона «Об улучшении пенсионного обеспечения колхозников», с 1 января 1980 г. пенсии колхозников в среднем были повышены на 40 процентов. Кроме того, пенсии были назначены 500 бывшим колхозникам, достигшим пенсионного возраста, но не получавшим пенсию.

В 1980 г. общая численность пенсионеров в области составляла 150,5 тыс. человек, в том числе государственных пенсионеров — 30922, колхозных пенсионеров — 42922, многодетных матерей — 47738, малообеспеченных — 17638, в отпуске по уходу за ребенком — 11165 колхозниц.

В колхозах, наряду с обычными пенсиями, отдельным лицам назначались персональные пенсии. Персональная пенсия назначалась гражданам, оказавшим особые заслуги перед государством в области сельского хозяйства, культуры, науки и техники, и ее размер превышал размер обычной пенсии в 2–3 раза. В 1972 г. в колхозах области получали персональные пенсии 53 пенсионера (Таблица 1).

Таблица 1

СВЕДЕНИЯ О ПОЛУЧАТЕЛЯХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ПЕНСИЙ В КОЛХОЗАХ
СУРХАНДАРЬИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1972 г [17]

Название район	Количество колхозов	Количество персональных пенсионеров	Количество выплачиваемой им пенсии в месяц (сум)
Сариасия	12	5	312
Денау	17	5	500
Шурчи	15	28	3230
Джаркурган	9	10	492
Термез	10	3	362
Шерабад	3	2	180
Всего	66	53	5026

В Советском государстве многодетным матерям выплачивались государственные пособия, а большое количество детей в семьях поощрялось различными способами. Медаль «Мать-героиня» была введена для матерей, имеющих в семье 10 и более детей, и до 1986 г. этой медалью были награждены более 100 тысяч женщин республики [18]. Кроме того, медалями «Медаль материнства» и «Слава материнства» награждены матери, имеющие 5 и более детей. По количеству детей жители Сурхандарьинской области были на первом месте не только в Республике, но и в Союзе. Только с 1976 по 1980 г. орденами и медалями награждены 40 тыс. многодетных женщин области, а 3450 женщин награждены медалью «Мать-героиня» [6].

Согласно Постановлению Совета Министров Узбекской ССР от 20 апреля 1963 г. «О предоставлении единовременных и ежемесячных пособий многодетным семьям, проживающим в сельской местности и районных центрах» и Постановлению от 4 ноября 1964 г. «О порядке на назначение и выплату пособий по беременности и родам женщинам-колхозницам» с 7 и 8 детьми получали по 125 рублей, 351 семья с 9 и 10 детьми — по 175 рублей, семьи с 11 и более 10 детьми — по 250 рублей [5]. За период с 1972 г. по январь 1973 г. 9 159 колхозницам было выдано пособие по беременности и родам на сумму 1 882 516 рублей. В 1975 году 49208 многодетным семьям области было выдано пособий на сумму 7 млн 917 тыс. 472 рубля, в том числе 1 млн. выдано единовременной помощи на сумму 893 тысячи 215 рублей. В 1986 г. денежную помощь получили 217,7 тыс. малообеспеченных семей, проживающих в колхозах. Более 100 тысяч женщин-колхозниц получили материальную помощь в связи с отпуском по беременности и родам.

В рассматриваемый период особое внимание уделялось социальной защите участников 2-й мировой войны. В частности, на основании постановления Совета Министров СССР от 18 апреля 1975 г. размер выплачиваемых им пенсий был увеличен с 1 мая 1975 г. ветеранам войны в порядке очереди выдавались путевки в санатории и дома отдыха, инвалидам войны выдавались специальные автомобили. Например, в 1972 г. в санатории республики были отправлены 1922 участника 2-й мировой войны, а в период с 1976 по 1980 г. 304 ветерана войны, проживающих в Сурхандарьинской области, получили специальные автомобили [7].

В годы, когда колхозникам назначали пенсии, были случаи привлечения пенсионеров к сельскохозяйственным работам в добровольно-принудительном порядке. Например, в 1963 г. из 393 тыс. колхозников пенсионного возраста в республике в общественном производстве было задействовано 120 тыс. чел. Они работали в среднем 70 рабочих дней в течение года. На основании постановления Совета Министров УЗССР от 24 августа 1978 года «О привлечении пенсионеров и инвалидов к общественно полезному труду» пенсионерам, продолжавшим трудовую деятельность в различных организациях, учреждениях и сельском хозяйстве, выплачивалось дополнительное вознаграждение на период работы [8]. На 1 января 1980 года в республике насчитывалось 697,7 тыс. пенсионеров, из них продолжали работать 177,5 тыс., в легкой промышленности — 4867, в сфере бытового обслуживания — 7163, в торговле и общественном питании — 482, на транспорте — 4877. В целом в 1980 г. пенсионеры и инвалиды составляли 28,9% от общего числа работающих в производстве республики. В 1981 г. в Сурхандарьинской области продолжали трудовую деятельность 5897 пенсионеров, в том числе 685 ветеранов войны [9].

В рассматриваемый период особое внимание уделялось подготовке специалистов социального обеспечения. Только в 1972 г. в республике 200 человек окончили средние специальные учебные заведения и 462 человека — профессионально-технические учебные заведения. В 1976 г. 118 тыс. пенсионеров обслуживали 224 сотрудника отдела социального

обеспечения Сурхандарьинской области, из них 24 сотрудника с высшим образованием, 49 с средним образованием [10].

Из-за безответственности сотрудников Управления социального обеспечения были случаи, когда некоторым гражданам не назначались пенсии даже при достижении ими пенсионного возраста. Например, Айтувганову Баки, 1893 г.р., проживающему в колхозе «Коммунизм» Шурчинского района, выплата пенсии началась в марте 1977 г., с опозданием на 6 лет [11].

13 февраля 1976 года в результате несчастного случая, погиб муж Амановой Н., работницы совхоза "Пограничник" Гагаринского района, но, несмотря на обращение в отдел соцзащиты, она получила пособие в связи с потерей кормильца только через 8 месяцев. Кроме того, в 1976 году в 116 случаях пенсионерам переплачено 6852 рублей, а в 4 случаях недоплачено 2449 рублей. В том же году переплата пенсионерам в Сариевском районе составила 1159 рублей, в Джаркурганском районе — 2916 рублей, в Шурчинском районе — 747 рублей, в Гагаринском районе — 506 рублей [12].

В области нарастает количество жалоб в сфере социального обеспечения из-за неустранения причин, приводящих к нарушению прав и законных интересов граждан. В 1975 г. и 1 полугодии 1976 г. от граждан в областной отдел социального обеспечения поступило 587 обращений, в основном о проблемах со сбором необходимых документов для выхода на пенсию и излишних бюрократических препонах[20].

В 1981 году в областной отдел социального обеспечения поступило 1015 обращений граждан, из них на государственные пенсии — 63, на колхозные пенсии — 29, на пенсии — 716, на пособия по инвалидности — 179. Речь шла о получении направлений в санатории, увеличении размера пенсии и получении инвалидности (Таблица 2).

Таблица 2

СВЕДЕНИЯ ОБ ОБРАЩЕНИЯХ ГРАЖДАН В ОБЛАСТНОЙ
ОТДЕЛ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В 1984–1985 ГГ. [13]

<i>Содержание жалобы</i>	<i>в 1984 г</i>	<i>в 1985 г</i>	<i>общий</i>
О выходе на группу инвалидности	98	76	174
О получении специального автомобиля для инвалидов	30	24	54
Об увеличении размера пенсии	90	89	179
При получении пенсионных выплат	1	6	7
Об определении пенсий и пособий	2	4	6
Размещение инвалидов в доме-интернате	3	-	3
О получении направления в санаторий	445	217	662
О получении материальной помощи	155	103	158
Другие вопросы	34	75	109
Всего	858	594	1452

В конце 1980–х годов в республике стали вводиться новые меры социальной защиты граждан. На основании решения Исполнительного комитета Сурхандарьинской области от 27 декабря 1989 года с 1 января 1990 года в целях социальной защиты жителей области были проведены следующие мероприятия:

- 151,5 тыс. учащихся 1–5 классов общеобразовательных школ области получили бесплатные завтраки;
- более 7000 нуждающихся в помощи беременных женщин получили продовольственную и медикаментозную помощь;

– 10 рублей в месяц выдавалось студентам, обучающимся в Термезском государственном педагогическом институте и частных учебных заведениях, проживающим в частных домах на условиях найма;

– увеличено ежемесячное пособие 304 гражданам, одиноко проживающим, без кормильцев, с 30 рублей до 50 рублей;

– работникам народного образования, здравоохранения и социальной защиты предоставлены льготы по оплате коммунальных услуг [14].

Таким образом, введение гарантированного пенсионного обеспечения в республике с середины 1960–х годов стало важным в повышении материального благосостояния колхозных семей. Этим он вызывал интерес и инициативу в укреплении трудовой дисциплины колхозников. Повышена общественная активность и сознательность колхозников. Гарантированное социальное обеспечение способствовало увязке личных и общественных интересов колхозников и эффективно влияло на развитие колхозов. Кроме того, в эти годы важное значение в социальной защите сельского населения приобрело введение пособий по инвалидности, многодетности семей, беременности и родов, нетрудоспособности.

Наряду с этим, с годами обострились социальные проблемы населения, особенно сельского населения. Тот факт, что большинство руководителей госорганов, работающих в командно-административном стиле, не готовы работать с народом, не знакомы с экономическими методами и возможностями управления экономикой, насущными вопросами, которые беспокоят сельские рабочие, не был решен.

Список литературы:

1. Ачаркан В, Сеницына Т. Фонды социального обеспечения в СССР. М., 1977. С. 48.
2. Бекнозов Н., Едгоров М., Олимханова М. Сближение уровня жизни городских и сельских жителей. Ташкент, 1975. С.80.
3. Сулайманов Х. Подъем материального благосостояния колхозников Узбекистана в период передового социализма. Ташкент, 1985. С. 61.
4. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331. оп. 1, д. 153. л. 15.
5. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331. оп. 1, д. 98. л. 8.
6. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331. оп. 1. д. 144. л. 47.
7. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331. оп. 1. д. 188. л. 245.
8. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331. оп. 1. д. 154. л. 35.
9. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331, оп. 1. д. 177. л. 13.
10. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331. оп.1. д. 235. л. 69.
11. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331. оп.1. д. 131. л. 19.
12. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331, оп.1. д. 124. л. 16.
13. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 331. оп.1. д. 235. л. 55.
14. Сурхандарьинской областной государственной архив Ф. 45. оп. 1. д. 3984. л. 356.
15. Национальный архив Узбекистана Ф. 2454. оп. 6. д. 3937. л. 92.
16. Национальный архив Узбекистана Ф. 96. оп. 2. д. 2419. л. 69.
17. Национальный архив Узбекистана Ф. 96. оп. 2. д. 2419. л. 19.
18. Национальный архив Узбекистана Ф. 96. оп. 2., д. 3340. л. 52.
19. Национальный архив Узбекистана Ф. 837. оп. 41. д. 705. л. 44.
20. Турсунов С., Кабулов Э. Истории Сурхандарьи. Ташкент, 2004.

References:

1. Acharkan, V. & Sinitsyna, T. (1977). Fondy sotsial'nogo obespecheniya v SSSR. Moscow. (in Russian).
2. Beknozov, N., Edgorov, M., & Olimkhanova, M. (1975). Sblizhenie urovnya zhizni gorodskikh i sel'skikh zhitelei. Tashkent. (in Russian).
3. Sulaimanov, Kh. (1985). Pod'em material'nogo blagosostoyaniya kolkhoznikov Uzbekistana v period peredovogo sotsializma. Tashkent. (in Russian).
4. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331. op. 1, d. 153. l. 15.
5. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331. op. 1, d. 98. l. 8.
6. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331. op. 1. d. 144. l. 47.
7. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331. op. 1. d. 188. l. 245.
8. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331. op. 1. d. 154. l. 35.
9. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331, op. 1. d. 177. l. 13.
10. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331. op.1. d. 235. l. 69.
11. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331. op.1. d. 131. l. 19.
12. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331, op.1. d. 124. l. 16.
13. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 331. op.1. d. 235. l. 55.
14. Surkhandar'inskoi oblastnoi gosudarstvennyi arkhiv F. 45. op. 1. d. 3984. l. 356.
15. Natsional'nyi arkhiv Uzbekistana F. 2454. op. 6. d. 3937. l. 92.
16. Natsional'nyi arkhiv Uzbekistana F. 96. op. 2. d. 2419. l. 69
17. Natsional'nyi arkhiv Uzbekistana F. 96. op. 2. d. 2419. l. 19.
18. Natsional'nyi arkhiv Uzbekistana F. 96. op. 2., d. 3340. l. 52.
19. Natsional'nyi arkhiv Uzbekistana F. 837. op. 41. d. 705. l. 44.
20. Tursunov, S., & Kabulov, E. (2004). Istorii Surkhandar'i. Tashkent.

*Работа поступила
в редакцию 17.06.2022 г.*

*Принята к публикации
21.06.2022 г.*

Ссылка для цитирования:

Абдурахманов А. Ю. Вопросы социальной обеспеченности сельского населения в 1960-1980 гг. (на примере Сурхандарьинской области) // Бюллетень науки и практики. 2022. Т. 8. №9. С. 639-645. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/82/72>

Cite as (APA):

Abdurakhmanov, A. (2022). Issues of Social Security of the Rural Population in 1960-1980 (on the Example of Surkhandarya Region). *Bulletin of Science and Practice*, 8(9), 639-645. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/82/72>